

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Lotnictwa Cywilnego, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu jej noszenia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Lasek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jadwiga Żandarska – Dyrektor Departamentu Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury; Sekretariat Departamentu Lotnictwa: tel. 22 630 13 39, e-mail: sekretariatDL@mi.gov.pl</p> <p>Marta Frelas – główny specjalista do spraw legislacji, Departament Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury; tel. 22 630 14 38, e-mail: marta.frelas@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20.05.2026 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe – art. 4 ust. 2 i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2023 r. poz. 76)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD296</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W polskim systemie prawnym brak jest regulacji prawnej przewidującej możliwość honorowego wyróżnienia podmiotu (osoby fizycznej, organizacji, instytucji), który zasłużył się dla rozwoju lotnictwa cywilnego, w tym za:

- 1) długoletnią i wzorową służbę i pracę w:
 - a) urzędach obsługujących organy administracji rządowej właściwe w sprawach lotnictwa cywilnego,
 - b) instytucjach zapewniających służby żeglugi powietrznej,
 - c) podmiotach zarządzających lotniskami,
 - d) podmiotach zarządzających ruchem lotniczym,
 - e) podmiotach świadczących przewóz lotniczy,
 - f) podmiotach świadczących usługi obsługi naziemnej;
- 2) znaczący wkład w zapewnienie i podnoszenie standardów bezpieczeństwa, ochrony i ułatwień, nowoczesności oraz jakości usług w lotnictwie cywilnym;
- 3) znaczący wkład w rozwój rynku transportu lotniczego, mobilności i dostępności;
- 4) prowadzone badania naukowe, prace badawcze i wynalazcze, których wdrożenie wyników przyczyniło się do innowacyjnego i zrównoważonego rozwoju, optymalizacji lub zwiększenia efektywności lotnictwa cywilnego;
- 5) innowacyjność i usprawnienia techniczne, których wdrożenie wpłynęło na modernizację, efektywność i rozwój technologiczny w branży lotniczej;
- 6) wkład i zaangażowanie w kształcenie kadry lotniczej lub doskonalenie systemu oświaty, o którym mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881, z późn. zm.), lub systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), w dziedzinie lotnictwa oraz promowanie wartości, historii i tradycji, dokonania i osiągnięć, znaczenia i wpływu na rozwój gospodarczy i społeczny w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Lotnictwa Cywilnego, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu jej noszenia.

W projektowanym rozporządzeniu określono jakim podmiotom i w uznaniu za jakie zasługi Odznaka Honorowa za Zasługi dla Lotnictwa Cywilnego, zwana dalej „Odznaką”, będzie mogła zostać nadana. Przewidziano również, że Odznaka będzie nadawana danemu podmiotowi tylko raz.

Na podstawie projektowanego rozporządzenia Odznakę będzie nadawał minister właściwy do spraw transportu z własnej inicjatywy lub na wniosek określonych podmiotów – wskazano elementy wniosku o nadanie Odznaki, określono termin jego złożenia ministrowi właściwemu do spraw transportu oraz przewidziano możliwość złożenia wniosku o nadanie Odznaki w postaci elektronicznej.

W przepisach projektowanego rozporządzenia szczegółowo opisano Odznakę, jej awers i rewers.

W projektowanym rozporządzeniu przewidziano, że Odznaka będzie wręczana wraz z dyplomem stwierdzającym jej nadanie. Odznakę wraz z dyplomem będzie wręczał minister właściwy do spraw transportu lub osoba przez niego

upoważniona. Ponadto wskazano kto będzie mógł odebrać Odznakę wraz z dyplomem w imieniu wyróżnionej osoby fizycznej oraz przewidziano, że Odznaka będzie mogła zostać nadana osobie fizycznej również pośmiertnie.

Zgodnie z projektowanymi przepisami Odznaka będzie noszona na lewej stronie piersi, po orderach i odznaczeniach państwowych.

Przewidziano również, że minister właściwy do spraw transportu będzie prowadził ewidencję podmiotów wyróżnionych Odznaką.

W przepisach projektowanego rozporządzenia wskazano możliwość wydania na wniosek podmiotu wyróżnionego Odznaką duplikatu dyplomu lub nowej Odznaki w przypadku zniszczenia albo utraty dyplomu lub Odznaki, za zwrotem kosztów związanych z ich wytworzeniem.

Koszty związane z nadawaniem Odznaki będą pokrywane ze środków budżetu państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu.

W projektowanym rozporządzeniu ustalono ponadto wzór Odznaki, wzór dyplomu oraz wzory wniosku o nadanie Odznaki – odpowiednio osobie fizycznej oraz organizacji lub instytucji.

Nie ma możliwości osiągnięcia zamierzonego celu za pomocą innych środków niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka objęta projektem rozporządzenia pozostaje poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele polscy i cudzoziemcy, zasłużeni na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego	Liczba trudna do oszacowania	–	Możliwość otrzymania Odznaki.
Krajowe i zagraniczne organizacje i instytucje, zasłużone na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego	Do 30 organizacji lub instytucji w ciągu roku	Szacunkowe dane własne	Możliwość otrzymania Odznaki.
Minister właściwy do spraw transportu	1	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2725)	Możliwość nadania Odznaki. Prowadzenie ewidencji podmiotów wyróżnionych Odznaką.
Kierownicy jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw transportu lub przez niego nadzorowanych, inni ministrowie, kierownicy urzędów centralnych, wojewodowie i marszałkowie województw	Ok. 60	Szacunkowe dane własne	Możliwość złożenia do ministra właściwego do spraw transportu wniosku o nadanie Odznaki.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Treść projektu rozporządzenia została podana do publicznej wiadomości przez udostępnienie, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych informacja o udostępnieniu projektu rozporządzenia została przekazana do następujących podmiotów:

- 1) Enter Air sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 74, 02-146 Warszawa;
- 2) Lotnicza Akademia Wojskowa w Dęblinie, ul. Dywizjonu 303 nr 35, 08-521 Dęblin;
- 3) Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Książycowa 5, 01-934 Warszawa;
- 4) Międzynarodowe Zrzeszenie Przewoźników Lotniczych IATA Poland, ul. Twarda 18, 00-105 Warszawa;
- 5) Państwowa Akademia Nauk Stosowanych w Chełmie, ul. Poczтовая 54, 22-100 Chełm;
- 6) Politechnika Rzeszowska, Al. Powstańców Warszawy 12, 35-959 Rzeszów;
- 7) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
- 8) Polskie Linie Lotnicze LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 02-146 Warszawa;
- 9) Polskie Porty Lotnicze S.A., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
- 10) Polskie Zakłady Lotnicze sp. z o.o., ul. Wojska Polskiego 3, 39-300 Mielec;
- 11) Rada Przedstawicieli Linii Lotniczych w Polsce „BARIP”, ul. Mickiewicza 23/15, 01-517 Warszawa;
- 12) Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Lotnictwa, Al. Krakowska 110/114, 02-256 Warszawa;
- 13) Związek Lotnisk Użytku Publicznego, ul. Jana Pawła II 101, 42-240 Kościelec;
- 14) Związek Regionalnych Portów Lotniczych, ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź.

Konsultacje publiczne będą trwały 14 dni.

Z uwagi na fakt, że projekt rozporządzenia nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych oraz organizacji pracodawców, nie podlega on opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe oraz organizacje pracodawców.

Projekt rozporządzenia nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt rozporządzenia był opiniowany przez Komisję Heraldyczną, powołaną na mocy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 stycznia 2000 r. w sprawie powołania Komisji Heraldycznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1400, z późn. zm.), która w dniu 13 lutego 2026 r. wyraziła pozytywną opinię (uchwała nr 8/2026 Komisji Heraldycznej z dnia 13 lutego 2026 r.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0 2025	1 2026	2 2027	3 2028	4 2029	5 2030	6 2031	7 2032	8 2033	9 2034	10 2035	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		0,0115			0,00768 75			0,0078 7968			0,002692 22		0,0297594
budżet państwa		0,0115			0,00768 75			0,0078 7968			0,002692 22		0,0297594
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		- 0,0115			- 0,007 6875			- 0,007 87968			- 0,00269 222		- 0,0297594
budżet państwa		- 0,0115			- 0,007 6875			- 0,007 87968			- 0,00269 222		- 0,0297594
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Przewiduje się, że koszty związane z nadawaniem Odznaki będą pokrywane ze środków budżetu państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu, w ramach dotychczasowego limitu wydatków i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i	Wydatki związane z projektowaną regulacją zostały oszacowane z uwzględnieniem następujących założeń:												

przyjętych do obliczeń założeń	<ul style="list-style-type: none"> - koszt wykonania 150 sztuk: Odznak – 6000 zł oraz personalizowanych dyplomów – 1500 zł, a łącznie 7500 zł, - koszt wykonania matrycy do tłoczenia Odznaki: 4000 zł (założono koszt jednorazowy matrycy, ponoszony w pierwszym roku wejścia w życie projektowanej regulacji, określony na podstawie wyceny rynkowej), - liczba planowanych do wykonania Odznak i dyplomów: w latach 2026–2028 – 150 sztuk, w latach 2029–2031 – 150 sztuk, w latach 2032–2034 – 150 sztuk, w roku 2035 – 50 sztuk. <p>Przyjęto liczbę 150 Odznak w okresie trzyletnim, ponieważ Odznaki są zamawiane w większej liczbie sztuk (nie są zamawiane pojedyncze sztuki Odznak), w związku z tym zakłada się, że koszt nie będzie ponoszony corocznie. Stąd przedstawiono wydatki na okresy trzyletnie oraz przy szacowaniu wydatków przyjęto dynamikę cen towarów i usług konsumpcyjnych na uśrednionym poziomie 2,5 %, ponieważ w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw nie podaje się dynamiki w okresach trzyletnich.</p> <p>W związku z powyższym skutki finansowe wejścia w życie projektowanej regulacji wyniosą: w latach 2026–2028 – 11 500 zł, w latach 2029–2031 – 7687,5 zł, w latach 2032–2034 – 7879,68 zł, w roku 2035 – 2692,22 zł, a łącznie 29 759,4 zł.</p>
--------------------------------	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Minister właściwy do spraw transportu będzie prowadził ewidencję podmiotów wyróżnionych Odznaką, w celu posiadania zbiorczych danych na temat wyróżnionych osób fizycznych, organizacji i instytucji, a także w celu zapewnienia, że Odznaka zostanie nadana danemu podmiotowi tylko raz.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: lotnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	---	---

Omówienie wpływu	Uhonorowanie zasłużonych pracowników, ekspertów, przedsiębiorców oraz innych podmiotów działających na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego ma istotne znaczenie dla jego promocji oraz ma na celu zachęcenie do pracy na rzecz tego sektora transportu.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od dnia, w którym wejdzie w życie projektowane rozporządzenie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia nie jest wymagana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.