

## UZASADNIENIE

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu**

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Lotnictwa Cywilnego, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu jej noszenia, zwane dalej „projektowanym rozporządzeniem”, jest wydawane na podstawie art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2023 r. poz. 76). Przepisy te przewidują możliwość ustanowienia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tych odznak oraz zasad i trybu ich nadawania i noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. O taką zgodę wystąpił Minister Infrastruktury. Pismem z dnia 10 kwietnia 2026 r. Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej poinformowała, że Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wyraził zgodę na przedstawiony wzór oraz sposób noszenia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Lotnictwa Cywilnego.

Ustanawiana projektowanym rozporządzeniem Odznaka Honorowa za Zasługi dla Lotnictwa Cywilnego, zwana dalej „Odznaką”, ma na celu wyróżnienie podmiotów za zasługi na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego. Odznaka będzie stanowić wyraz uznania dla ich szczególnego wkładu w rozwój sektora lotniczego, który jest istotnym elementem zarówno gospodarki narodowej, jak i infrastruktury transportowej kraju. U honorowanie zasłużonych pracowników, ekspertów, przedsiębiorców oraz innych podmiotów działających na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego ma istotne znaczenie dla jego promocji w Polsce oraz ma na celu zachęcenie do pracy na rzecz sektora lotniczego.

### **II. Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać unormowana**

Obecnie w polskim systemie prawnym nie ma regulacji prawnej stanowiącej podstawę nadawania odznaki honorowej podmiotom wyróżniającym się w działalności na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego.

### III. Zakres regulacji projektu

Nadanie Odznaki będzie stanowiło wyraz uznania za zasługi na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego. Ponadto poza możliwością wyróżnienia konkretnego podmiotu, wręczenie Odznaki będzie miało na celu przypomnienie o znaczeniu lotnictwa cywilnego w Polsce.

Odznaka będzie mogła zostać nadana podmiotom zasłużonym dla rozwoju lotnictwa cywilnego, w tym za:

- 1) długoletnią i wzorową służbę i pracę w:
  - a) urzędach obsługujących organy administracji rządowej właściwe w sprawach lotnictwa cywilnego,
  - b) instytucjach zapewniających służby żeglugi powietrznej,
  - c) podmiotach zarządzających lotniskami,
  - d) podmiotach zarządzających ruchem lotniczym,
  - e) podmiotach świadczących przewóz lotniczy,
  - f) podmiotach świadczących usługi obsługi naziemnej;
- 2) znaczący wkład w zapewnienie i podnoszenie standardów bezpieczeństwa, ochrony i ułatwień, nowoczesności oraz jakości usług w lotnictwie cywilnym;
- 3) znaczący wkład w rozwój rynku transportu lotniczego, mobilności i dostępności;
- 4) prowadzone badania naukowe, prace badawcze i wynalazcze, których wdrożenie wyników przyczyniło się do innowacyjnego i zrównoważonego rozwoju, optymalizacji lub zwiększenia efektywności lotnictwa cywilnego;
- 5) innowacyjność i usprawnienia techniczne, których wdrożenie wpłynęło na modernizację, efektywność i rozwój technologiczny w branży lotniczej;
- 6) wkład i zaangażowanie w kształcenie kadry lotniczej lub doskonalenie systemu oświaty, o którym mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881, z późn. zm.), lub systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), w dziedzinie lotnictwa oraz promowanie wartości, historii i tradycji, dokonań i osiągnięć, znaczenia i wpływu na rozwój gospodarczy i społeczny w tym zakresie.

Ustanowienie Odznaki przewidziano w § 1 projektowanego rozporządzenia.

W § 2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia określono, że Odznaka będzie mogła zostać nadana w uznaniu za zasługi na rzecz rozwoju polskiego lotnictwa cywilnego osobom fizycznym – obywatelom polskim i cudzoziemcom, jak również krajowym i zagranicznym organizacjom i instytucjom. Ust. 2 wskazuje, że Odznaka będzie nadawana danemu podmiotowi tylko raz.

Zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia Odznakę będzie nadawał minister właściwy do spraw transportu z własnej inicjatywy lub na wniosek wymienionych w przepisie podmiotów.

W § 4 projektowanego rozporządzenia uregulowano kwestie związane z wnioskiem o nadanie Odznaki w celu identyfikacji podmiotów przedstawionych do wyróżnienia. W ust. 1 wskazano elementy wniosku o nadanie Odznaki, a termin jego złożenia ministrowi właściwemu do spraw transportu określono w ust. 2. Ust. 3 przewiduje możliwość złożenia wniosku o nadanie Odznaki w postaci elektronicznej, a ust. 4 precyzuje sposób opatrzenia podpisem takiego wniosku. Z kolei ust. 5 zawiera odesłanie do załączników nr 1 i 2 do rozporządzenia, w których określono wzory wniosku o nadanie Odznaki – odpowiednio osobie fizycznej oraz organizacji lub instytucji.

W § 5 projektowanego rozporządzenia szczegółowo opisano Odznakę, jej awers i rewers. Wzór Odznaki określono w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

Na podstawie § 6 ust. 1 projektowanego rozporządzenia Odznaka będzie wręczana wraz z dyplomem stwierdzającym jej nadanie. Ust. 2 wskazuje, że Odznakę wraz z dyplomem będzie wręczał minister właściwy do spraw transportu lub osoba przez niego upoważniona. Ust. 3 określa kto będzie mógł odebrać Odznakę wraz z dyplomem w imieniu wyróżnionej osoby fizycznej, a w ust. 4 przewidziano, że Odznaka będzie mogła zostać nadana osobie fizycznej również pośmiertnie. Zgodnie z ust. 5 Odznaka będzie noszona na lewej stronie piersi, po orderach i odznaczeniach państwowych. Ust. 6 zawiera odesłanie do załącznika nr 4 do rozporządzenia, który określa wzór dyplomu.

Zgodnie z § 7 projektowanego rozporządzenia minister właściwy do spraw transportu będzie prowadził ewidencję podmiotów wyróżnionych Odznaką, w celu posiadania zbiorczych danych na temat wyróżnionych osób fizycznych, organizacji i instytucji, a także w celu zapewnienia, że Odznaka zostanie nadana danemu podmiotowi tylko raz.

W § 8 projektowanego rozporządzenia wskazano możliwość wydania na wniosek podmiotu wyróżnionego Odznaką duplikatu dyplomu lub nowej Odznaki w przypadku zniszczenia albo utraty dyplomu lub Odznaki, za zwrotem kosztów związanych z ich wytworzeniem.

Na podstawie § 9 projektowanego rozporządzenia koszty związane z nadawaniem Odznaki będą pokrywane ze środków budżetu państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu.

Zgodnie z § 10 projektowanego rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Nie ma możliwości osiągnięcia zamierzonego celu za pomocą innych środków niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

#### **IV. Oświadczenie organu wnioskującego co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

#### **V. Ocena organu wnioskującego, czy projekt podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

#### **VI. Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów**

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

#### **VII. Udostępnienie projektu w Biuletynie Informacji Publicznej**

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji

Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.