

Szanowny Pan
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego
Do wiadomości: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów (KPRM)

działając na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, wnosimy niniejszą petycję w sprawie organizacji nadzoru nad sektorem urządzeń latających (UL).

I. Przedmiot petycji

Przedmiotem petycji jest **utworzenie w strukturze Urzędu Lotnictwa Cywilnego odrębnej, autonomicznej komórki ds. urządzeń latających (UL)**, podległej bezpośrednio Prezesowi ULC, obejmującej co najmniej obszary:

- **techniki** (zdatność do lotu, konstrukcje, zmiany),
- **personelu lotniczego** (szkolenie, egzaminowanie, świadectwa kwalifikacji),
- **bezpieczeństwa** (analiza zdarzeń, standardy postępowania),
- **ładowisk** w zakresie właściwym dla urządzeń latających.

II. Uzasadnienie (odniesienie do postulatów strony społecznej)

W komunikacie i postulatach strony społecznej Zespołu ds. Polskiego Sektora Urządzeń Latających przy ULC (październik–listopad 2025 r.) wskazano, że sektor UL posiada własną logikę techniczną i operacyjną, odmienną od lotnictwa certyfikowanego, a jego obsługa „przy okazji” przez istniejące wydziały skutkuje:

- brakiem spójności interpretacyjnej i decyzyjnej,
- wydłużonym czasem rozpoznawania spraw,
- utrudnioną komunikacją z interesariuszami,
- brakiem jednolitych standardów nadzoru,
- przeciążeniem zasobów administracyjnych.

W praktyce kluczowe procesy UL są rozproszone pomiędzy różne komórki Urzędu (w szczególności obszary personelu, techniki oraz bezpieczeństwa), co generuje koszty koordynacyjne i ryzyko niespójnych rozstrzygnięć.

Dodatkowo, postulaty strony społecznej zwracały uwagę na **rozproszenie przepisów dotyczących UL w wielu aktach wykonawczych** (m.in. w obszarze technicznym, świadectw kwalifikacji, egzaminowania i zasad szkolenia). Taki stan powoduje nie tylko trudności po stronie obywateli, lecz także zwiększa ryzyko rozbieżnych interpretacji po stronie administracji. Tym bardziej niezbędne jest istnienie jednej, wyspecjalizowanej jednostki, która będzie utrzymywać spójność interpretacyjną i praktykę nadzorczą w obszarach personelu i techniki UL.

III. Spójność z pracami legislacyjnymi (rozporządzenia UL i Prawo lotnicze)

Podkreślamy, że postulaty organizacyjne przedstawione w niniejszej petycji **nie mogą być traktowane w oderwaniu od postulowanych nowelizacji rozporządzeń dotyczących UL oraz planowanych zmian w ustawie – Prawo lotnicze**, których celem jest uporządkowanie tej materii. Są to elementy jednego pakietu reform: **zmiany prawne bez sprawnej struktury organizacyjnej pozostaną nieskuteczne, a zmiana struktury bez równoległego porządkowania regulacji będzie utrudniona.**

IV. Problem mieszania reżimów prawnych (UE / EASA vs prawo krajowe)

W praktyce nadzoru narastają problemy wynikające z niejednolitego rozróżniania i stosowania:

- przepisów prawa Unii Europejskiej i instrumentów systemu EASA przepisów prawa krajowego,
- a także dokumentów wewnętrznych i materiałów „quasi-prawnych”.

Skutkiem tego bywają sytuacje, w których wymagania wobec obywateli są formułowane w sposób trudny do zweryfikowania w hierarchii źródeł prawa. Rozproszenie kompetencji w ULC sprzyja takim rozjazdom. Wydzielona komórka UL ma zapewnić **spójność wykładni, jasny podział spraw unijnych i krajowych oraz jednolitą praktykę postępowania** w obszarach personelu i techniki UL.

V. Cel organizacyjny i efekt (bez zwiększania zatrudnienia)

Utworzenie autonomicznej komórki UL ma charakter porządkujący i konsolidacyjny:

- integruje kompetencje w jednym miejscu,
- skraca ścieżkę decyzyjną,
- umożliwia budowę wyspecjalizowanego zespołu (projektowanie, materiały, eksploatacja),
- zwiększa transparentność, przewidywalność i jakość rozstrzygnięć.

Podnoszone argumenty o braku etatów i ograniczeniach organizacyjnych nie mogą stanowić trwałej przeszkody — postulowana zmiana ma prowadzić do tego, aby Urząd działał szybciej i sprawniej przy racjonalnym wykorzystaniu zasobów. Obecny model rozproszenia kompetencji wytwarza dodatkową, „koordynacyjną” pracę administracyjną, która nie zwiększa bezpieczeństwa, a jedynie wydłuża postępowania i zwiększa koszty.

VI. Postulaty

Wnosimy o:

1. utworzenie autonomicznej komórki ds. UL podległej bezpośrednio Prezesowi ULC,
2. wskazanie zakresu jej kompetencji obejmującego co najmniej technikę, personel, bezpieczeństwo oraz lądowiska w zakresie UL,
3. przedstawienie harmonogramu wdrożenia wraz z jednoznacznym przypisaniem odpowiedzialności,
4. pisemne odniesienie się do niniejszej petycji w ustawowym terminie na adres

Z wyrazami szacunku