



---

PREZES URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

BDG-GO.053.3.2026.ULC.1  
Warszawa, 2026-04-08

Szanowni Państwo,

w odpowiedzi na petycję wniesioną na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, dotyczącą utworzenia w strukturze Urzędu Lotnictwa Cywilnego odrębnej, autonomicznej komórki do spraw urzędzeń latających (UL), podległej bezpośrednio Prezesowi Urzędu, uprzejmie informuję, co następuje.

Po dokonaniu analizy przedstawionych postulatów oraz ocenie obowiązującego modelu organizacyjnego Urzędu, nie znajduję podstaw do uwzględnienia petycji w postulowanym zakresie.

Aktualna struktura organizacyjna Urzędu zapewnia realizację zadań nadzorczych w obszarze urzędzeń latających (UL) w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa krajowego i unijnego, z zachowaniem zasady efektywnego wykorzystania zasobów administracyjnych (tj. kadrowych, finansowych i prawnych) oraz obecnych możliwości Urzędu w tych obszarach. Zadania dotyczące techniki, personelu lotniczego, bezpieczeństwa oraz infrastruktury (lądowiska) są wykonywane przez wyspecjalizowane komórki merytoryczne, których właściwość wynika z kryteriów funkcjonalnych, a nie segmentowych. Taki model organizacyjny zapewnia spójność nadzoru w całym systemie lotnictwa cywilnego oraz jednolitość stosowania przepisów.

Wprowadzenie postulowanych zmian organizacyjnych w ULC, związanych z utworzeniem nowej komórki organizacyjnej, wiązałyby się z koniecznością przeprowadzenia procesu legislacyjnego zmieniającego zarządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania statutu Urzędowi Lotnictwa Cywilnego, co leży w kompetencji Prezesa RM oraz wymaga uzgodnienia i akceptacji Ministra Infrastruktury wraz z zabezpieczeniem zasobów do ich realizacji.

Należy podkreślić, że wyodrębnienie autonomicznej komórki dedykowanej wyłącznie sektorowi UL skutkowałoby ponadto powieleniem kompetencji już istniejących w strukturze Urzędu oraz wprowadzeniem dodatkowych mechanizmów koordynacyjnych. W ocenie Prezesa Urzędu nie prowadziłoby to do uproszczenia procesów decyzyjnych, lecz mogłoby generować ryzyko dalszej fragmentaryzacji nadzoru oraz osłabienia jednolitości wykładni prawa w obszarach wspólnych dla różnych kategorii statków powietrznych.

Odnosząc się do argumentu dotyczącego rozproszenia regulacji prawnych, wskazuję, że system źródeł prawa w lotnictwie cywilnym — obejmujący zarówno przepisy krajowe, jak i regulacje Unii Europejskiej, w tym akty wykonawcze wydawane w ramach systemu Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego — ma charakter złożony z natury rzeczy. Zapewnienie jednolitej wykładni przepisów jest realizowane poprzez mechanizmy wewnętrznej koordynacji, uzgodnień międzykomórkowych oraz nadzór kierownictwa Urzędu. Problematyka ta nie uzasadnia tworzenia odrębnej struktury organizacyjnej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że Urząd pozostaje otwarty na dalszy dialog ze środowiskiem sektora urządzeń latających, w ramach którego przedstawiciel Zespołu Konsultacyjnego Lotnictwa Lekkiego współpracuje z ULC na podstawie umowy cywilno-prawnej oraz posiada bezpośredni dostęp do Prezesa ULC, dzięki czemu istnieje bezpośrednia możliwość na szybkie reakcje ze strony kierownictwa ULC na ewentualnie negatywne zjawiska występujące w procesie nadzoru nad sektorem urządzeń latających w ramach obowiązującej struktury organizacyjnej.

Ewentualne zmiany legislacyjne dotyczące sektora UL będą analizowane pod kątem ich wpływu na organizację pracy Urzędu, jednak na obecnym etapie nie zachodzą przesłanki uzasadniające reorganizację w postulowanym kształcie.

Mając powyższe na uwadze, petycja w zakresie utworzenia autonomicznej komórki do spraw urządzeń latających nie zostaje uwzględniona.

Z poważaniem

**Julian Rotter**

Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego

(dokument został wydany w postaci elektronicznej i opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym)