

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury – wiodące Ministerstwo Obrony Narodowej – współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Lasek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jadwiga Żandarska – Dyrektor Departamentu Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel. 22 630 13 39, e-mail: sekretariatDL@mi.gov.pl)	Data sporządzenia 15.10.2025 r. Źródło: Art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110, z późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: 140
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z obowiązującym § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. z 2025 r. poz. 947), dalej jako „rozporządzenie”, w polskiej przestrzeni powietrznej wprowadza się zakaz wykonywania lotów nad obszarami miast w ich granicach administracyjnych do określonych wysokości, z uwzględnieniem liczby mieszkańców.

W związku z licznymi wystąpieniami przedstawicielami środowiska lotnictwa ogólnego oraz przeprowadzonymi analizami, proponuje się zmianę rozporządzenia zmierzającą do eliminacji problemów związanych z przestrzeganiem ograniczeń nałożonych w § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, spowodowanych utrudnieniami na etapie przygotowania i wykonywania lotu, związanych z koniecznością każdorazowego ustalenia liczby mieszkańców danego miasta oraz, jeśli miasto objęte jest zakazem, przebiegu jego granic administracyjnych.

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące ma na celu określenie obszarów objętych zakazami lub ograniczeniami lotów, tak aby były łatwe w odbiorze oraz aby możliwe było ich opublikowanie w Zbiorze Informacji Lotniczej (AIP) na mapach lotniczych.

Ponadto, bazując na danych otrzymanych od ich użytkowników, zaktualizowano obszar strefy EP P36 GDAŃSK II, a z uwagi na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wyznaczono obszar strefy EP P41 KURZYNA WIELKA oraz zmniejszono obszar strefy EP R42 SOCHACZEW.

Dodatkowo, wprowadzono korekty punktów w strefach: EP R15 PIENIŃSKI PARK NARODOWY, EP R19 TATRZAŃSKI PARK NARODOWY oraz EP R27 MAGURSKI PARK NARODOWY, które wychodziły poza granice FIR EPWW.

Oprócz powyższych zmian, wprowadzono strefy R nad następującymi miastami: Bytom, Chorzów, Dąbrowa Górnicza, Gdańsk, Gliwice, Katowice, Kraków, Łódź, Poznań, Ruda Śląska, Sosnowiec, Tychy, Warszawa, Wrocław, Zabrze.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana obowiązującego rozporządzenia, polegająca na uchyleniu przepisów wprowadzających zakazy lub ograniczenia lotów nad miastami przez określenie granic administracyjnych miast i liczby ludności i stosowanie wyłącznie przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010 (Dz. Urz. UE L 281 z 13.10.2012, str. 1), dalej jako „rozporządzenie (UE) nr 923/2012”, a tam gdzie jest to niewystarczające wprowadzenie stref R w drodze zmiany załącznika nr 3 do obowiązującego rozporządzenia.

Zaproponowana zmiana obowiązującego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na stosowanie przepisów lotniczych i sposób wykonywania lotów. Jednocześnie proponowane zmiany ułatwią identyfikację stref, w których wykonywanie lotów jest zabronione lub ograniczone.

Brak możliwości osiągnięcia celu projektu w sposób inny niż zmiana obowiązujących przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z pkt. SERA.3145 rozporządzenia UE nr 923/2012, statki powietrzne nie mogą wykonywać lotów w strefie zakazanej ani ograniczonej, której dane szczegółowe zostały należycie opublikowane, chyba że loty te odbywają się

zgodnie z warunkami ograniczeń lub na podstawie zezwolenia państwa członkowskiego, nad którego terytorium ustanowiono te strefy.

Państwa członkowskie Unii Europejskiej stosują różne podejścia w kwestii zakazów i ograniczeń lotów nad miastami. We Francji obowiązują zakazy lotów nad wszystkimi miastami przy zastosowaniu kryterium średniej szerokości miasta dla określenia minimalnej wysokości lotu nad gęstą zabudową. Wiele państw stosuje ograniczenia w postaci stref, analogicznie do rozwiązań proponowanych w rozporządzeniu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkownicy przestrzeni powietrznej	kilka tysięcy	Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego – rejestr cywilnych statków powietrznych	Ułatwienie przygotowania się do lotu i jasne zasady jego wykonywania w przestrzeni powietrznej zgodnie z obowiązującymi przepisami. Stosowanie zmienianych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.
Instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego	5	Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Stosowanie nowych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	Ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej	Opublikowanie nowych stref R w AIP Polska. Stosowanie zmienianych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.
Prezydenci miast objętych strefami R	15	Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Wpływ na wykonywanie operacji lotniczych nad miastami. Stosowanie zmienianych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.
Siły Powietrzne Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej	1	Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Konieczność uzyskania zgody prezydenta miasta w celu wlotu w strefę R nad miastem uwzględnionym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w brzmieniu ustalonym projektowanym rozporządzeniem. Stosowanie zmienianych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.
Zarządzający obiektami lub rejonami chronionymi strefami niebezpiecznymi, ograniczonymi lub zakazanymi	50	Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Konieczność uzyskania zgody zarządzającego na wlot w strefę. Stosowanie zmienianych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Treść projektu zostanie podana do publicznej wiadomości przez zamieszczenie, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Informacja o udostępnieniu projektu zostanie przekazana do następujących podmiotów:

1. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
2. Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych RP, ul. Żwirki i Wigury 1C, 00-909 Warszawa;
3. Krajowe Towarzystwo Lotnicze Aircraft Owners and Pilots Association POLAND, Al. Jerozolimskie 81 lok. 7.10, 02-001 Warszawa;
4. Stowarzyszenie Polskich Pilotów Komunikacyjnych POLALPA, ul. Komitetu Obrony Robotników 39/119, 00-906 Warszawa;
5. Centrum Usług Logistycznych, ul. Słoneczna 37, 00-789 Warszawa;
6. Port Lotniczy Łódź Sp. z o.o., ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
7. Polskie Porty Lotnicze S.A., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
8. Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań;
9. Port Lotniczy Gdańsk Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
10. Port Lotniczy Rzeszów – Jasionka Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
11. Port Lotniczy Szczecin – Goleniów Sp. z o.o., ul. Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
12. Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A., Al. Korfantego 38, 40-161 Katowice;
13. Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. im. Ignacego Jana Paderewskiego, ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
14. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o., ul. kpt. M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
15. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
16. Warmia i Mazury Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
17. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o., ul. Gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
18. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Króla Jana Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
19. Polskie Linie Lotnicze LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 02-146 Warszawa;
20. Ryanair Sun S.A., ul. Cybernetyki 21, 02-677 Warszawa;
21. Związek Regionalnych Portów Lotniczych, Al. Korfantego 38, 40-161 Katowice;
22. Aeroklub Polski, ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 02-148 Warszawa;
23. Aero Partner Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 02-148 Warszawa;
24. Krajowa Rada Lotnictwa, ul. Fabryczna 16-22/23, 00-446 Warszawa;
25. Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Książycowa 5, 01-934 Warszawa;
26. Ośrodek Kształcenia Lotniczego Politechniki Rzeszowskiej, Rzeszów - Jasionka 915, 36-001 Trzebownisko;
27. Górnośląski Akcelerator Przedsiębiorczości Rynkowej Sp. z o.o., ul. Wincentego Pola 16, 44-100 Gliwice;
28. Lotnisko Mielec Sp. z o.o., ul. Lotniskowa 30, 39-300 Mielec;
29. Aeroklub Warszawski, ul. Książycowa 1, 01-934 Warszawa;
30. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa;
31. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, ul. Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław;
32. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, ul. Ligonja 46, 40-037 Katowice;
33. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań;
34. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, pl. Teatralny 2, 87-100 Toruń;
35. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków;
36. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź;
37. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego, ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin;
38. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego, ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra;
39. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole;
40. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, ul. M. Curie-Skłodowskiej 14, 15-097 Białystok;
41. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk;
42. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego, al. Łukasza Cieplińskiego 4, 35-010 Rzeszów;
43. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, al. XIX Wieków Kielc 3, budynek C2, 25-516 Kielce;
44. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego, ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn;
45. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin;
46. Urząd Miejski Wrocławia, pl. Nowy Targ 1-8, 50-141 Wrocław;
47. Urząd m.st. Warszawy, pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa;
48. Urząd Miejski w Bytomiu, ul. Parkowa 2, 41-902 Bytom;
49. Urząd Miasta Chorzów, ul. Rynek 1, 41-500 Chorzów;
50. Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej, ul. Graniczna 21, 41-300 Dąbrowa Górnicza;
51. Urząd Miasta Gliwice, ul. Zwycięstwa 21, 44-100 Gliwice;
52. Urząd Miasta Ruda Śląska, pl. Jana Pawła II 6, 41-709 Ruda Śląska;

(ceny stałe z 2024 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego..												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe oraz osoby starsze i niepełnosprawne	Brak wpływu.											
Niemierzalne		Brak wpływu.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☒ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Brak wpływu.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Wykonanie przepisów nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów projektu nie jest konieczna.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			