



Urząd Lotnictwa Cywilnego

Dyrektor Generalny

Jolanta Baran

Tel.: + 48 22 520-74-16, Fax: + 48 22 520-73-05



Fundusze Europejskie
Polska Cyfrowa



Rzeczpospolita Polska



CENTRUM
PROJEKTÓW
POLSKA
CYFROWA

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego



ULC-BDG-GI/2600-02/01/18

Warszawa, 2018.08.31.

**Wykonawcy biorący udział
w postępowaniu**

dotyczy: *postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na Świadczenie usługi konsultanta zewnętrznego - usługi doradcze Inżyniera Kontraktu w ramach realizacji projektu pod nazwą „Doskonalenie i rozbudowa Zintegrowanego Systemu Informatycznego ZSI-ULC”, nr ULC-BDG-GI-2600-02/2018*

Urząd Lotnictwa Cywilnego występując jako Zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na **Świadczenie usługi konsultanta zewnętrznego - usługi doradcze Inżyniera Kontraktu w ramach realizacji projektu pod nazwą „Doskonalenie i rozbudowa Zintegrowanego Systemu Informatycznego ZSI-ULC”,** działając zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1579 z późn. zm.) w związku z zadanymi pytaniami przesłanymi do Zamawiającego udziela odpowiedzi:

PYTANIE NR 1:

W związku z prowadzonym postępowaniem pod nr ULC-BDG-GI-2600-02/2018 kierujemy się z prośbą o udzielenie wyjaśnień oraz odpowiedzi na poniższe pytanie.

1. W pkt. 2.3.1 SIWZ Zamawiający zawarł wymaganie:

Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonuje, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie:

2.3.1.2. co najmniej 2 usługi polegające na świadczeniu usług doradztwa informatycznego projektu - każda spełniająca następujące wymagania:

- a) przygotowanie postępowań przetargowych, w tym opracowanie opisów przedmiotów zamówienia, specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz istotnych postanowień umów na potrzeby wdrożenia systemu teleinformatycznego, przy czym wartość każdego z tych postępowań była wyższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. ustawy Pzp,*
- b) pełnienie nadzoru autorskiego nad wdrożeniem systemu teleinformatycznego,*
- c) wykonywanie testów wdrożeniowych systemu informatycznego.*

Pragniemy zwrócić uwagę, że przy tak sformułowanym wymaganiu Wykonawca spełni warunek tylko i wyłącznie jeżeli wykaże się minimum dwoma wykonanymi usługami w ramach których jednocześnie przygotował postępowanie, pełnił nadzór autorski oraz wykonywał testy. Podmiot przygotowujący postępowanie zgodnie z ustawą Pzp na wdrożenie systemu nie może być podmiotem który następnie pełnił nadzór autorski nad jego wdrożeniem a następnie wykonał jego testy. Ponad to testy wdrożeniowe systemów są wysoce specjalistyczną usługą wykonywaną zazwyczaj odrębnie, tj. nie w ramach usług pełnienia np. funkcji Inżyniera Kontraktu czy Managera Projektu. Warto zauważyć, że Wykonawca posiadający doświadczenie w realizacji usług doradztwa przy realizacji projektów, który posiada również doświadczenie w testowaniu systemów, jest zdolny do realizacji przedmiotowego zamówienia, mimo, iż wszystkich wskazanych usług nie wykonał w ramach jednej umowy.

Warto również zwrócić uwagę na fakt, że wskazany zapis w obecnym brzmieniu stanowi bardzo znaczne i zarazem nieuzasadnione ograniczenie konkurencji co jest sprzeczne z dyspozycją art. 7 ust. 1 ustawy Pzp a zarazem art. 18 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE. Zamawiający może spowodować wyeliminowanie Wykonawców mogących złożyć ofertę i zdolnych do realizacji przedmiotowego zamówienia, ale niespełniających wymagań podmiotowych.

Wobec powyższego zwracamy się z pytaniem o możliwość zmiany zapisu na następujący:

2.3.1.2. co najmniej 2 usługi polegające na świadczeniu usług doradztwa informatycznego projektu – każda spełniająca następujące wymagania:

- a) przygotowanie postępowań przetargowych, w tym opracowanie opisów przedmiotów zamówienia, specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz istotnych postanowień umów na potrzeby wdrożenia systemu teleinformatycznego, przy czym wartość każdego z tych postępowań była wyższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy Pzp,*
- b) doradztwo nad wdrożeniem systemu teleinformatycznego;*

(...)

oraz

2.3.1.5. co najmniej 2 usługi polegające na świadczeniu usług doradztwa informatycznego projektu polegające na wykonywaniu testów wdrożeniowych systemu informatycznego.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie zgadza się z Wykonawcą, iż sformułowanie warunku udziału w postępowaniu w powyższy sposób narusza przepisy Prawa zamówień publicznych, jednakże wychodząc naprzeciw Wykonawcom oraz dbając o zwiększenie konkurencyjności formułuje warunek udziału w postępowaniu w następujący sposób:

„Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonuje, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie:

2.3.1.2. co najmniej 2 usługi polegające na świadczeniu usług doradztwa informatycznego projektu - spełniającą następujące wymagania:

- a) przygotowanie postępowań przetargowych, w tym opracowanie opisów przedmiotów zamówienia, specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz istotnych postanowień umów na potrzeby wdrożenia systemu teleinformatycznego, przy czym wartość każdego z tych postępowań była wyższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp,

b) pełnienie nadzoru autorskiego nad wdrożeniem systemu teleinformatycznego;

2.3.1.3. - zapisy bez zmian

2.3.1.4. - zapisy bez zmian

oraz

2.3.1.5. co najmniej 2 usługi polegające na świadczeniu usług doradztwa informatycznego projektu w zakresie wykonywania testów wdrożeniowych systemu informatycznego;

Zamawiający dopuszcza możliwość spełnienia przez Wykonawcę różnych warunków wymienionych w pkt. 2.3.1. SIWZ w ramach realizacji jednej usługi.”

W związku z powyższą zmianą Zamawiający informuje, iż dokonał stosownej zmiany w treści ogłoszenia o zamówieniu opublikowanym w Dzienniku Urzędowym UE.

PYTANIE NR 2:

Dotyczy punktu 2.3.1.1. SIWZ

Zwracamy się z prośbą o zmianę warunku udziału w postępowaniu na następujący: „co najmniej 2 usługi zarządzania projektem finansowanym lub współfinansowanym ze środków europejskich d/a jednostek sektora publicznego, każda spełniająca poniższe wymagania:

- a) wartość zarządzanego projektu wynosiła minimum 5 000 000 PLN brutto;*
- b) zakres czynności w projekcie: Wykonawca świadczył usługi mapowania lub optymalizacji procesów oraz świadczył wsparcie przy realizacji projektu”*

Obsługę finansowo-księgową projektu w tym jego rozliczanie świadczą wyspecjalizowane w tym zakresie firmy, które najczęściej nie mają kompetencji w modelowaniu procesów i odwrotnie. Wymaganie, aby w tym samym projekcie były wykonywane i usługi mapowania procesów i obsługa finansowo - księgowa jest zatem ograniczaniem konkurencji.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na rezygnację z warunku dotyczącego obsługi finansowo – księgowej projektu. Z punktu widzenia przedmiotu zamówienia oraz jego wartości, a także faktu, iż przedmiot zamówienia jest finansowany z środków Unii Europejskiej wymagane jest, aby Wykonawca posiadał doświadczenie w zakresie realizacji obsługi finansowo – księgowej.

Jednakże zamawiający wychodząc naprzeciw oczekiwaniom Wykonawców i dbając o zwiększenie konkurencyjności modyfikuje warunek udziału w postępowaniu w sposób następujący:

„Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonuje, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie:

2.3.1.1. co najmniej 2 usługi zarządzania projektem finansowanym lub współfinansowanym ze środków europejskich dla jednostek sektora publicznego, każda spełniająca poniższe wymagania:

- a) wartość zarządzanego projektu wynosiła minimum 5 000 000 PLN brutto;
- b) zakres czynności w projekcie: Wykonawca świadczył usługi mapowania lub optymalizacji procesów oraz świadczył wsparcie przy realizacji projektu;

2.3.1.2. – zmieniony zapis w ramach odpowiedzi na pytanie nr 1

2.3.1.3. – zapisy bez zmian

2.3.1.4. – zapisy bez zmian

2.3.1.5. – podpunkt dodany w ramach odpowiedzi na pytanie nr 1

2.3.1.6. co najmniej 2 usługi zarządzania projektem finansowanym lub współfinansowanym ze środków europejskich dla jednostek sektora publicznego, każda spełniająca poniższe wymagania:

a) wartość zarządzanego projektu wynosiła minimum 5 000 000 PLN brutto;

b) zakres czynności w projekcie: Wykonawca świadczył wsparcie przy realizacji projektu, w tym obsługę finansową projektu i jego rozliczanie.

Zamawiający dopuszcza możliwość spełnienia przez Wykonawcę różnych warunków wymienionych w pkt. 2.3.1. SIWZ w ramach realizacji jednej usługi.”

W związku z powyższą zmianą Zamawiający informuje, iż dokonał stosownej zmiany w treści ogłoszenia o zamówieniu opublikowanym w Dzienniku Urzędowym UE.

PYTANIE NR 3:

Dotyczy załącznika nr 1 do SIWZ

- a) Czy Wykonawca ma przeprowadzić analizę posiadanych przez Zamawiającego zasobów/rozwiązań celem określenia brakujących elementów infrastruktury na podstawie udostępnionej przez Zamawiającego dokumentacji czy też przedmiotem zamówienia jest również wykonanie inwentaryzacji zasobów Zamawiającego?
- b) Czy w ramach audytu bezpieczeństwa należy wykonać testy penetracyjne środowiska informatycznego?
- c) Proszę o doprecyzowanie obowiązków Wykonawcy w zakresie:
 - organizacji we współpracy z Zamawiającym promocji projektu, rozpowszechniania materiałów promocyjnych, nadzór nad promocją
 - realizacji innych czynności nałożonych przez Instytucję Zarządzającą oraz Zamawiającego związanych z realizacją projektu
 - szkoleń dla przedstawicieli Zamawiającego w zakresie realizacji Projektu, w tym dotyczące uzgodnienia dokumentacji o udzielenie zamówienia publicznego.
- d) Proszę o jednoznaczne zamapowanie zakresu usług opisanych w załączniku nr 1 do SIWZ (Opis Przedmiotu Zamówienia) na zadania określone w § 3 ust. 2 w załączniku nr 5 (Istotne Postanowienia Umowy)

Odpowiedź Zamawiającego:

Ad. a) Tak. Zamawiający potwierdza, że Wykonawca ma przeprowadzić analizę posiadanych przez Zamawiającego zasobów/rozwiązań celem określenia brakujących elementów infrastruktury na podstawie udostępnionej przez Zamawiającego dokumentacji oraz ma wykonać inwentaryzację zasobów Zamawiającego.

Ad. b) Nie. Audyt bezpieczeństwa wykona inny wybrany Wykonawca w ramach odrębnego postępowania. Doświadczenie w tym zakresie jest wymagane od Wykonawcy niniejszego

postępowania w celu przygotowania dokumentacji na wybór Wykonawcy Audytu oraz nadzoru nad jego realizacją.

- Ad. c) W odpowiedzi na prośbę Wykonawcy o doprecyzowanie Jego obowiązków w podanych w pytaniu zakresach, Zamawiający na obecnym etapie postępowania nie jest w stanie szczegółowo określić tych obowiązków. Zostaną one doprecyzowane w trakcie realizacji umowy zgodnie z zapisem par. 2 ust 4 Istotnych Postanowień Umowy.
- Ad. d) Załącznik nr 1 do SIWZ Opis Przedmiotu Zamówienia będzie stanowił integralną część Umowy, zatem Zamawiający nie dostrzega konieczności przenoszenia zapisów pomiędzy tymi dokumentami.

PYTANIE NR 4:

Dotyczy załącznika nr 5 do SIWZ

- a) Proszę o doprecyzowanie, co będzie podstawą podpisania protokołu odbioru końcowego, który będzie jednocześnie podstawą wystawienia faktury końcowej.
- b) Czy Zamawiający wyrazi zgodę na wprowadzenie do umowy zapisu, że informacje o spotkaniach/na radach będą przekazywane z wyprzedzeniem co najmniej 3 dni roboczych
- c) Jak będzie wyglądać procedura odbioru produktów?

Odpowiedź Zamawiającego:

- Ad. a) Podstawę do wystawiania faktury częściowej lub końcowej VAT, stanowić będzie odpowiednio: przygotowany przez Wykonawcę Protokół odbioru częściowego usługi (faktura częściowa) lub **protokół odbioru końcowego usługi (faktura końcowa) podpisany przez przedstawicieli Zamawiającego i Wykonawcy dotyczący prac wykonanych w danym okresie rozliczeniowym, zgodnie z harmonogramem rzeczowo finansowym.** Protokoły odbioru usługi podpisywane będą przez wyznaczone osoby z obydwu stron. Protokoły odbioru usługi będą sporządzane w 4 egz. Wzór Protokołu stanowi Załącznik nr 2 do Umowy. Wobec powyższego podstawą do podpisania protokołu odbioru końcowego będzie wykonanie prac w dany okresie rozliczeniowym zgodnie z harmonogramem rzeczowo – finansowym.
- Ad. b) Zamawiający nie wyraża zgody, informacje o spotkaniach/naradach muszą być organizowane na bieżąco z uwagi na zapewnienie pełnej kontroli nad projektem. 3 dni robocze mogą w praktyce skutkować 5 dniami kalendarzowymi, a Zamawiający chce mieć pełną kontrolę nad projektem i organizować narady w sposób zależny od potrzeb, tak by mieć pełną kontrolę realizacji projektu.
- Ad. c) Procedura odbioru została uregulowana w § 3 Załącznika nr 5 do SIWZ – Istotne postanowienia Umowy.

PYTANIE NR 5:

Dotyczy załącznika nr 7 do SIWZ

- a) Na jakiej podstawie Zamawiający żąda, aby referencje lub inne dokumenty potwierdzające, że usługi zostały wykonane należycie były wydane nie wcześniej niż 3 miesiące przed terminem składania ofert? O ile taki wymóg jest uzasadniony w stosunku do świadczeń okresowych lub ciągłych nadal wykonywanych i zgodny z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. 2016, poz. 1126) to w stosunku do innych usług nie ma zastosowania. Proszę zatem o zmianę powyższego zapisu.
- b) Proszę o wyjaśnienie zapisu znajdującego się na końcu załącznika: *Wymagane jest załączenie do oferty - oświadczenia Wykonawcy o spełnieniu wyżej opisanych wymogów w zakresie posiadanych kwalifikacji*. Czy zgodnie z zapisami SIWZ pkt 2.2.1 wykaz usług jest składany na wezwanie Zamawiającego w trybie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp czy też należy załączyć go do oferty.
- c) Czy jako „oświadczenie Wykonawcy o spełnieniu wyżej opisanych wymogów w zakresie posiadanych kwalifikacji” wystarczające jest oświadczenie złożone w punkcie 1. Formularza ofertowego „informuję, że spełniam warunki określone w art. 22 ust. 1 pkt 1-2 ustawy” czy Zamawiający wymaga złożenia oddzielnego oświadczenia?

Odpowiedź Zamawiającego:

Ad. a) Zamawiający sformułował warunek udziału w postępowaniu w pkt 2.3.1 w sposób następujący:

”Warunek doświadczenia zawodowego

Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonuje, w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie”

Zamawiający zgodnie z możliwością jaką daje rozporządzenie o dokumentach w § 2 ust. 5 przedłużył okres dokumentowania doświadczenia Wykonawcy z 3 do 5 lat, co umożliwiło zwiększenie konkurencyjności zainteresowanych podmiotów. Ustawodawca nie przewiduje różnicowania terminu ważności składanych dokumentów w zależności od okresu do którego się odnoszą. Stąd na tej podstawie Zamawiający ma prawo żądać, aby referencje lub inne dokumenty potwierdzające, że usługi zostały wykonane należycie były wydane nie wcześniej niż 3 miesiące przed terminem składania ofert.

Tym samym Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie tego postanowienia z SIWZ.

- Ad. b) Wykaz usług składany jest na wezwanie Zamawiającego w trybie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp, o czym jednoznacznie przesądzają postanowienia SIWZ. (Rozdział IX, punkt 2.1.1.)
- Ad. c) Zamawiający nie wskazuje w tym zakresie wymogów formalnych, nie ma bowiem znaczenia, gdzie zostanie złożone oświadczenie o spełnieniu warunków, czy w Formularzu ofertowym czy osobnym dokumencie. Zamawiający żąda po prostu złożenia takiego oświadczenia bez względu na jego umiejscowienie.

PYTANIE NR 6:

Dotyczy załącznika nr 8 do SIWZ

Zamawiający w tabelach dotyczących poszczególnych osób skierowanych przez Wykonawcę do realizacji zamówienia żąda informacji o posiadanych kwalifikacjach i dokumentach je potwierdzających (informacja np. o: wykształceniu, posiadanych certyfikatach, poświadczeniach udziału w projektach, szkoleniach, kursach) z podaniem daty wystawienia/ data ważności/ okresu oraz podmiotu wystawiającego dany dokument. Pragnę zaznaczyć, że zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. 2016, poz. 1126) Zamawiający nie ma prawa żądać poświadczeń udziału w projektach osób skierowanych przez Wykonawcę do realizacji zamówienia. W związku z powyższym proszę o usunięcie tego zapisu lub potwierdzenie, że taki dokument nie jest obligatoryjny.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wskazał, że żąda informacji o posiadanych kwalifikacjach i dokumentach je potwierdzających, czego bezsprzecznie ma prawo żądać w myśl przywołanych powyżej przepisów Rozporządzenia. Dokument dotyczący poświadczeń udziału w projektach jest dokumentem przykładowym, o czym świadczy użycie słowa „np.”. Dlatego Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie tego postanowienia. W opinii Zamawiającego postanowienia SIWZ w tym zakresie są tak jasne i precyzyjne, że Zamawiający nie będzie potwierdzał braku obligatoryjności takiego dokumentu.

PYTANIE NR 7:

Prosimy o udostępnienie pliku JEDZ/ESPD w formacie xml.

Odpowiedź Zamawiającego:

Na stronie BIP Urzędu w zakładce „Zamówienia publiczne”, „Aktualne postępowania” zamieszczona jest cała dokumentacja przetargowa zawierająca również plik JEDZ w formacie xml. Z przyczyn technicznych został on „spakowany” do folderu z rozszerzeniem .zip. Aby wykorzystać ten plik należy otworzyć folder, a następnie zapisać plik w formacie xml na komputerze.

wz. DYREKTORA GENERALNEGO
Urzędu Lotnictwa Cywilnego


Magdalena Kapuściak
Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego

