**UZASADNIENIE**

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia ma na celu zmianę rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1785), w celu zapewnienia stosowania wymogów określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającym szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), znowelizowanym rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2022/1174 z dnia 7 lipca 2022 r.zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998 odnośnie do określonych szczegółowych środków mających na celu wprowadzenie w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 35).Ponadto celem projektu jest zmiana przepisów obowiązującego rozporządzenia dotyczących obowiązków znanego nadawcy w zakresie promocji kultury ochrony.

1. **Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana**

Znowelizowane rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego nakłada obowiązek ustanowienia procedur postępowania z bagażem niezidentyfikowanym i podejrzanymi przedmiotami zgodnie z oceną ryzyka w zakresie ochrony przeprowadzoną lub zatwierdzoną przez właściwe organy krajowe (pkt 1.5.5 załącznika do rozporządzenia). W związku z powyższym zachodzi potrzeba uregulowania na gruncie krajowym kwestii odpowiedzialności w zakresie prowadzenia odpowiednich analiz ryzyka. Dodatkowo dotychczasowe przepisy Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego, określające zadania podmiotów w zakresie promowania kultury ochrony, pomijały zadania znanych nadawców, pomimo ważnej roli pełnionej przez nich w zakresie ochrony transportu ładunku i poczty lotniczej.

1. **Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Projekt rozporządzenia zakłada, że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego będzie udostępniał zarządzającym lotniskami będącymi portami lotniczymi, tę część corocznej analizy ryzyka wystąpienia aktu bezprawnej ingerencji w lotnictwie cywilnym, która dotyczy zagrożeń   
wynikających z niezidentyfikowanego bagażu i podejrzanych przedmiotów. Na tej podstawie zarządzający lotniskami będącymi portami lotniczymi będą przygotowywali i aktualizowali procedury postępowania z bagażem niezidentyfikowanym i podejrzanymi przedmiotami. Procedury te zostaną umieszczone w programach ochrony lotnisk.

Ponadto, projekt rozporządzenia przewiduje dodanie znanego nadawcy do katalogu podmiotów zobowiązanych do realizacji działań w zakresie promocji kultury ochrony w ramach swoich struktur.

Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego przekaże zarządzającym portami lotniczymi elementy analizy ryzyka odnoszącej się do niezidentyfikowanego bagażu i podejrzanych przedmiotów pierwszy raz nie później niż do 31 lipca 2023 r. Po otrzymaniu tych informacji, zarządzający portami lotniczymi będą mieli 3 miesiące na ustanowienie stosownych procedur i umieszczenie ich w programie ochrony lotniska.

Zagadnienia dotyczące kultury ochrony zostały ujęte w wewnętrznych procedurach znanych nadawców opracowanych w związku z wprowadzeniem tego zagadnienia do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 lutego 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym (Dz. U. poz. 407). W związku z tym nie ma konieczności zamieszczania w projekcie rozporządzenia przepisów przejściowych lub dostosowujących w tym zakresie.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

1. **Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów**

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

1. **Przedstawienie projektu Radzie Ochrony i Ułatwień Lotnictwa Cywilnego w celu uzyskania opinii**

Projekt rozporządzenia został przedłożony do zaopiniowania Radzie Ochrony i Ułatwień Lotnictwa Cywilnego w celu uzyskania opinii.

1. **Ocena organu wnioskującego, czy projekt podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem projekt nie podlega notyfikacji.

1. **Oświadczenie organu wnioskującego co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. **Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej**

Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

1. **Możliwość podjęcia alternatywnych środków**

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, pozalegislacyjnych środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.