



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Piotr Ołowski

ULC-LEP-1/0230-0010/07/14

Warszawa, 2015.06.10

Sz. P.
Sławomir Żalobka
Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju



Szanowny Panie Ministrze,

W załączeniu przekazuję projekt *rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków* wraz z uzasadnieniem i OSR, uzupełniony w zakresie uwzględnionych uwag zgłoszonych w toku uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych, z uprzejmą prośbą o dalsze procedowanie. Projekt znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Rozwoju pod pozycją 434.

W toku uzgodnień międzyresortowych uwagi do projektu zgłosiły: Rządowe Centrum Legislacji, Minister Obrony Narodowej, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Minister Finansów oraz Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych. Uwagi zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji zostały uwzględnione w całości.

Przedłożony projekt nie uwzględnia następujących uwag:

1. Minister Obrony Narodowej zaproponował aby w pkt 2 lit. a projektu (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. d) zmniejszyć masę startową modeli latających z 150 kg do 50 kg. Podwyższenie w omawianym przepisie z obecnych 25 kg do 150 kg masy startowej modeli latających oraz bezzałogowych statków powietrznych używanych jedynie w zasięgu widoczności wzrokowej operatora (VLOS) jest podyktowane regulacjami Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego cedującymi nadzór nad bezzałogowymi statkami powietrznymi o masie startowej nie większej niż 150 kg krajowym nadzorom lotniczym oraz standardami przyjętymi w innych krajach Unii Europejskiej (np.: w Wielkiej Brytanii, Szwecji, Norwegii). Jest to uzasadnione specyfiką wykonywania operacji lotniczych w zasięgu widoczności wzrokowej operatora (VLOS), która w znaczącym

stopniu różni się od tradycyjnie wykonywanych lotów. Zwykle takie loty odbywają się w promieniu nie większym niż kilkaset metrów od pozycji (miejsca) znajdowania się operatora, są krótkotrwałe (kilkuminutowe), a operator poprzez wzrokową obserwację otoczenia modelu lub bezzałogowego statku powietrznego jest w stanie zapewnić mu separację od przeszkód oraz innych użytkowników przestrzeni powietrznej. Dodatkowo projektodawca przewidział w projekcie ograniczenia operacyjne dla urządzeń, których masa startowa przekracza 25 kg co w ocenie projektodawcy powinno zapewnić odpowiedni poziom bezpieczeństwa.

Pozostałe uwagi Ministra Obrony Narodowej zostały uwzględnione.

2. Uwaga Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego o dodanie przepisu umożliwiającego uprawnionym służbom odpowiedzialnym za ochronę porządku publicznego oraz bezpieczeństwo państwa żądanie przedstawienia przez podmioty świadczące usługi lotnicze instrukcji operacyjnej oraz polisy OC do wglądu na miejscu prowadzonych działań jest zdaniem projektodawcy przekroczeniem delegacji ustawowej, na podstawie której jest wydawane niniejsze rozporządzenie. Ewentualne uprawnienia Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wobec operatorów bezzałogowych statków powietrznych mogą być zawarte w przepisach regulujących uprawnienia tej służby.
3. Minister Finansów wniósł o uzupełnienie w części dotyczącej OSR o analizę konsekwencji dla sektora finansów publicznych w związku ze zwiększeniem dochodu budżetu państwa z tytułu opłaty lotniczej wnoszących przez podmioty, których dotyczy projekt. W ocenie Urzędu Lotnictwa Cywilnego przedmiotowa nowelizacja zmienia zasady wykonywania lotów i rozszerza zakres stosowania wyłączeń przepisów ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze do większego spektrum bezzałogowych statków powietrznych jednak w stopniu, który nie przełoży się w znaczący sposób na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.
4. Projekt nie uwzględnia wniosku Głównego Inspektora Ochrony Danych Osobowych o szczegółowe określenie w odpowiednich przepisach warunków wykorzystania bezzałogowych statków powietrznych oraz modeli latających mając na uwadze fakt, że mogą być one wykorzystywane do rejestracji dźwięku i obrazu, a tym samym przetwarzania danych osobowych w takim samym zakresie jak wykorzystuje się inne urządzenia, np. aparat fotograficzny. W ocenie projektodawcy inne przepisy, przede wszystkim ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 90, poz. 631, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182, z późn. zm.), regulują kwestię udostępniania i ochrony wizerunku osób trzecich. Nie ma uzasadnienia prawnego traktowania zdjęć robionych z modelu latającego lub innego bezzałogowego statku powietrznego inaczej niż zdjęć robionych np. z platform, czy robionych na ulicy

aparatem fotograficznym. Nie ma przesłanek, które determinowałyby traktowanie bezzałogowego statku powietrznego lub modelu latającego inaczej niż inny przedmiot wykorzystywany do utrwalania wizerunku czy dźwięku. Ochrona wizerunku danej osoby rozpoczyna się w momencie publikacji takich zdjęć lub nagrań, a tę kwestię reguluje wspomniana ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że uwagi zgłoszone w toku konsultacji publicznych wraz ze stanowiskiem Urzędu Lotnictwa Cywilnego zostały ujęte w formie tabeli stanowiącej załącznik do OSR.

Z poważaniem,
W zastępstwie PREZESA
Urzędu Lotnictwa Cywilnego
Wiceprezes ds. Standardów Lotniczych

Maciej Kozłowski

