**Uzasadnienie**

Projektowane rozporządzenie stanowi zmianę rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów (Dz. U. poz. 1544), wydanego na podstawie art. 67g ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1970).

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem wprowadza się zmianę w sposobie obliczania opłat za koordynację i organizację rozkładów lotów. Dotyczy to ustalania wysokości opłaty za koordynację i organizację rozkładów lotów w sytuacji, gdy liczba operacji lotniczych wykonana w poprzednim okresie obowiązywania budżetu koordynatora bądź organizatora rozkładów lotów jest znacznie niższa bądź wyższa niż w latach ubiegłych, co oznacza odchylenie liczby operacji o co najmniej 25% w stosunku do poprzedniego okresu.

Celem wprowadzanego rozwiązania jest ograniczenie znacznych zmian w wysokości opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów w przypadku istotnego spadku bądź wzrostu natężenia ruchu lotniczego, tj. zapewnienie stabilnego systemu tych opłat, bez względu na czynniki losowe.

Wprowadzenie powyższego rozwiązania związane jest z drastycznym spadkiem ruchu lotniczego wynikającym ze szczególnych okoliczności spowodowanych rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2. Jednakże zdarzenia w przeszłości (m.in. kryzys finansowy z lat 2007-2009, wybuch wulkanu na Islandii w 2010 r.) wpływające na znaczny spadek ruchu lotniczego, uprawdopodobniają wystąpienie spadku ruchu lotniczego również w bliżej nieokreślonej przyszłości. Należy przyjąć ryzyko występowania epidemii bądź innych czynników, skutkujących znacznym odchyleniem liczby operacji. Natomiast w przypadku szybkiej odbudowy lub rozbudowy ruchu lotniczego w danym porcie lotniczym może nastąpić znaczny wzrost natężenia ruchu pomiędzy dwoma kolejnymi okresami.

Tym samym uzasadnione jest wprowadzenie proponowanego rozwiązania na stałe.

Aktualnie wysokość opłaty za koordynację bądź opłaty za organizację rozkładów lotów jest odwrotnie proporcjonalna do łącznej liczby operacji lotniczych (startów i lądowań), wykonanych w okresie poprzedzającym w stosunku do okresu, na który jest obliczana wysokość opłaty koordynacyjnej lub opłaty za organizację rozkładów lotów. Znaczny spadek liczby operacji powoduje znaczny wzrost wysokości opłaty za koordynację bądź opłaty za organizację rozkładów lotów. Natomiast w przypadku znacznego wzrostu liczby operacji następuje znaczny spadek wysokości opłaty za koordynację bądź opłaty za organizację rozkładów lotów.

Projektowane rozporządzenie ma na celu zapobieganie znacznym zmianom wysokości opłaty za koordynację bądź organizację rozkładów lotów, pomiędzy poszczególnymi okresami obowiązywania budżetu koordynatora lub organizatora rozkładów lotów, w przypadku istotnych odchyleń wielkości ruchu lotniczego w stosunku do okresu poprzedniego. Brak zrównoważenia wysokości opłaty za koordynację lub opłaty za organizację rozkładów lotów może oznaczać znacznie mniejsze lub większe wpływy do budżetu koordynatora niż zatwierdzona wysokość samego budżetu. Ze względu na fakt, że opłata za koordynację i opłata za organizację rozkładów lotów są ponoszone przez przewoźników lotniczych, brak takiego zrównoważenia, w szczególności w przypadku gdy opłaty te byłyby dużo wyższe niż w okresach poprzednich, stanowiłby znaczne obciążenie dla przewoźników lotniczych.

Ze wskazanych powodów zaproponowano w §9 ust. 2 i § 16 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia wprowadzenie dodatkowego warunku w definicji wartości y, oznaczającej liczbę operacji lotniczych braną pod uwagę przy obliczaniu opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów. Warunek ten będzie mieć zastosowanie w przypadku gdy liczba operacji lotniczych odchyli się o co najmniej 25% od liczby operacji lotniczych przyjętych do obliczenia opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów w poprzednim okresie obowiązywania budżetu koordynatora bądź organizatora rozkładów lotów. W takiej sytuacji do obliczania opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów będzie stosować się średnią arytmetyczną z liczby operacji przyjętej do obliczania opłaty w poprzednim okresie obowiązywania budżetu oraz z liczby operacji lotniczych wykonanych w dwóch pełnych sezonach rozkładowych poprzedzających moment przedstawienia projektu budżetu Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego do zatwierdzenia (liczba operacji brana pod uwagę do obliczania opłaty w bieżącym okresie obowiązywania budżetu).

Zgodnie z § 2 projektu, w sprawach dotyczących zatwierdzenia projektu budżetu koordynatora lub organizatora rozkładów lotów wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia stosowane będą przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem. W przypadku wszczętych i niezakończonych spraw dotyczących zatwierdzenia projektu budżetu koordynatora lub organizatora rozkładów lotów nie będzie konieczności zmiany wniosku koordynatora o zatwierdzenie projektu budżetu. Zgodnie z art. 67d ust. 5 ustawy – Prawo lotnicze koordynator lub organizator rozkładów lotów przedstawia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego projekt budżetu. Opłata za koordynację lub organizację rozkładów lotów jest obliczana na podstawie wskazanych w budżecie kosztów i nie stanowi elementu, który koordynator lub organizator rozkładów lotów musi przedstawić Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w ramach projektu budżetu. Tym samym, wysokość opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów będzie obliczona zgodnie z projektowanym rozporządzeniem w ramach postępowania w sprawie zatwierdzenia projektu budżetu przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, na podstawie danych zawartych w projekcie budżetu oraz w decyzji dotyczącej zatwierdzenia budżetu za okres poprzedni – w zakresie liczby operacji lotniczych wykorzystanej do obliczenia opłaty za organizację rozkładów lotów w okresie n-1.

Nie ma potrzeby wprowadzania dodatkowych przepisów przejściowych, gdyż niniejszy projekt dotyczy jedynie zmiany sposobu obliczania opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów w przypadku niezakończonych i przyszłych postępowań administracyjnych, dotyczących zatwierdzenia projektu budżetu koordynatora lub organizatora rozkładów lotów. Projekt nie ma wpływu na mechanizm pobierania opłat za koordynację lub organizację rozkładów lotów, który nie wchodzi w zakres regulacyjny zmienianego rozporządzenia.

Nie ma również potrzeby zmiany § 9 ust. 1 oraz § 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów, zgodnie z którymi wysokość opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów jest ogłaszana w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego na początku każdego sezonu rozkładowego lub na początku okresu koordynacji lub organizacji rozkładów lotów. Informacja ogłaszana w powyższym publikatorze nie zawiera bowiem metody obliczania opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów, a jedynie jej wysokość. Dodatkowo, zgodnie z § 8 i § 15 ww. rozporządzenia koordynator i organizator rozkładów lotów przekazują kopię decyzji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zatwierdzającej projekt budżetu podmiotom uprawnionym do opiniowania projektu budżetu, tj. zarządzającemu lotniskiem i przewoźnikom lotniczym, działającym w danym porcie lotniczym. Tym samym informacje o wysokości zatwierdzonego budżetu oraz wysokości opłaty za koordynację lub organizację rozkładów lotów i metodzie jej obliczenia, które wskazane są w decyzji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zostaną przekazane zainteresowanym stronom.

Zgodnie z § 3 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.