

## UZASADNIENIE

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, zwane dalej „Krajowym Programem Szkolenia”, stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495).

Krajowy Program Szkolenia uwzględnia przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem 2015/1998”, wraz ze zmianami wprowadzonymi rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/103 z dnia 23 stycznia 2019 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia, a także wzmocnienia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa (Dz. Urz. UE L 21 z 24.01.2019, str. 13), zwanym dalej „rozporządzeniem 2019/103”.

Rozwiązania przyjęte w przedmiotowym projekcie mają na celu zwiększenie bezpieczeństwa w strefach ogólnodostępnych lotniska poprzez objęcie osób ubiegających się o zatrudnienie i zatrudnionych w tych strefach szkoleniem świadomości ochrony lotnictwa cywilnego, poprawę jakości szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego realizowanych przez podmioty prowadzące działalność lotniczą i szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa, w tym poprawę zdawalności egzaminów dla kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa. Poprawa jakości szkolenia i zdawalności egzaminów ma zostać zrealizowana poprzez określenie minimalnego czasu trwania szkolenia dla operatorów kontroli bezpieczeństwa i jego wydłużenie (z obecnych 80 jednostek szkoleniowych do 120 jednostek szkoleniowych), zgodnie z postulatami instruktorów jak i kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa. W opinii zarówno instruktorów jak i kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa, wydłużenie czasu szkolenia powinno być jednym z czynników poprawiających zdawalność egzaminów. Ponadto, przyjęte nowe rozwiązania mają usprawnić proces zatwierdzania programów szkolenia oraz procedury weryfikacji przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, uprawnień operatorów kontroli bezpieczeństwa i instruktorów szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.

### **II. Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana**

Obowiązujące rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia określa rodzaje i zakresy szkoleń ochrony lotnictwa cywilnego oraz wskazuje kategorie osób podlegających tym szkoleniom. Ponadto określa wymagania, jakie stawia się osobom ubiegającym się o uzyskanie uprawnień instruktora, sposób przeprowadzania i zakres egzaminu kończącego szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, warunki wydania certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa, dane jakie zawiera lista operatorów kontroli bezpieczeństwa oraz sposób prowadzenia nadzoru przez Prezesa Urzędu nad realizacją szkoleń. Projektowane rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia reguluje zakresy programów szkolenia, w tym program szkolenia instruktorów, audytorów krajowych i audytorów wewnętrznych, rozszerza obowiązek odbywania szkolenia ogólnego świadomości ochrony lotnictwa cywilnego na osoby ubiegające się o zatrudnienie i zatrudnione w strefie ogólnodostępnej portu lotniczego. Określa także częstotliwość odbywania szkoleń okresowych

przez wszystkie kategorie osób podlegających szkoleniom z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego. Ponadto, określa dane jakie zawiera lista instruktorów, przypadki w których instruktor zostaje skreślony z tej listy, minimalny czas realizacji poszczególnych szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, szczegółowe wymogi sposobu przeprowadzania i zakresu egzaminu kończącego szkolenie i ponowną certyfikację operatorów kontroli bezpieczeństwa. Dodatkowo projektowane rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia reguluje kwestie dotyczące postępowania Prezesa Urzędu w przypadku stwierdzenia prowadzenia szkolenia lub ponownej certyfikacji niezgodnie z zatwierdzonym programem szkolenia. Projektowane rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia uwzględnia również zmiany dotyczące tematyki szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz przeprowadzania sprawdzenia przeszłości kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa i operatorów kontroli bezpieczeństwa, osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora i instruktorów, osób ubiegających się o dostęp bez eskorty do stref zastrzeżonych lotniska, osób stosujących środki kontroli w zakresie ochrony w strefie zastrzeżonej lotniska, wprowadzone rozporządzeniem 2019/103.

### **III. Wskazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego projektowane rozporządzenie:

- 1) wskazuje tematy, o które należy uzupełnić tematykę poszczególnych szkoleń specjalistycznych dla instruktorów i audytorów;
- 2) obejmuje szerszą grupę osób obowiązkiem szkolenia ogólnego świadomości ochrony lotnictwa cywilnego;
- 3) rozszerza przypadki, w których Prezes Urzędu skreśla instruktora z listy instruktorów;
- 4) stanowi, że szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego będzie mógł przeprowadzać, określony w rozporządzeniu organ lub podmiot posiadający program szkolenia zatwierdzony, co do wymogów formalnych i zawartości merytorycznej, przez właściwy organ, o którym mowa w pkt 11.2.1.3 lit. a załącznika do rozporządzenia 2015/1998, którym zgodnie z art. 21 ust. 2a ustawy – Prawo lotnicze jest Prezes Urzędu.

Są to najważniejsze różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym. Szczegółowo zostały one omówione w części dotyczącej zakresu regulacji.

### **IV. Zakres regulacji**

Projekt rozporządzenia opiera się na dotychczasowej praktyce stosowania rozporządzenia w sprawie Krajowego Programu Szkolenia i został podzielony na część ogólną oraz załącznik, w którym są zawarte szczegółowe regulacje prawne.

W części ogólnej rozporządzenia określono termin dostosowania programów szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i programu ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa, zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów. Określony w projektowanym rozporządzeniu termin dostosowania programów szkolenia i programu ponownej certyfikacji do nowych przepisów warunkowany jest czasem, jaki jest niezbędny na przygotowanie oraz przekazaniu Prezesowi Urzędu przez podmioty prowadzące działalność lotniczą i podmioty prowadzące szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego nowych programów szkolenia, czasem niezbędnym na dokonanie oceny merytorycznej, przez Prezesa Urzędu, kilkuset programów

szkolenia oraz ich zatwierdzenia. Termin dostosowania programów szkolenia uwzględni również przepisy rozporządzenia 2019/103.

Określono obowiązek dostosowania się instruktorów szkolenia do wymogów określonych w projektowanym rozporządzeniu w terminie 6 miesięcy od dnia jego wejścia w życie. Po tym terminie Prezes Urzędu wykreśli z listy instruktorów dotychczasowych instruktorów, którzy nie zdadzą egzaminu certyfikującego przeprowadzanego przez komisję egzaminacyjną powołaną przez Prezesa Urzędu.

W przepisach przejściowych uregulowano także sprawy postępowań w toku prowadzonych dotyczących skreślenia instruktorów prowadzących szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego z wykazu instruktorów. W tej sytuacji do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejściem w życie rozporządzenia (w przedmiocie skreślenia instruktora z wykazu instruktorów) będą stosowane przepisy dotychczasowe.

W przepisach przejściowych wskazano, że wnioski o zatwierdzenie instruktora prowadzącego szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego złożone na podstawie przepisów dotychczasowych i niezatwierdzone na podstawie tych przepisów, pozostawia się bez rozpatrzenia.

W przepisach przejściowych uregulowano kwestie dotyczące prowadzenia szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa, rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a także szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa rozpoczętych po dniu wejścia w życie rozporządzenia, które będą prowadzone na podstawie programów szkolenia zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów rozporządzenia.

W przepisach przejściowych wskazano, że w przypadku egzaminów dla kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa rozpoczętych i niezakończonych przed wejściem w życie rozporządzenia oraz postępowań w sprawie wydania certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe.

Ponadto w przepisach przejściowych zawarto również wymóg dla instruktorów szkolenia przechodzących sprawdzenie przeszłości zgodnie z regulacjami wynikającymi z rozporządzenia 2015/1998. Do dnia 30 grudnia 2020 r. sprawdzenie przeszłości nie obejmuje danych wywiadowczych i innych istotnych informacji mogących mieć wpływ dla oceny czy instruktor szkolenia jest odpowiednią osobą do prowadzenia szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. Natomiast od dnia 31 grudnia 2020 r. sprawdzenie przeszłości zostanie rozszerzone o dodatkowy element obejmujący dane wywiadowcze i inne ww. informacje.

Określono również obowiązek przekazywania Prezesowi Urzędu przez instruktorów dokumentów potwierdzających przejście sprawdzenia przeszłości z wynikiem pozytywnym z uwzględnieniem obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia 2015/1998 oraz po zmianach wprowadzonych rozporządzeniem 2019/103, które wejdą w życie 31 grudnia 2020 r.

Ponadto, wskazano termin ważności sprawdzenia przeszłości osoby ubiegającej się o uprawnienia instruktora oraz instruktora prowadzącego szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w przypadku jego zakończenia wynikiem pozytywnym do dnia 30 grudnia 2020 r.

W przepisie końcowym wskazano datę 1 kwietnia 2020 r. jako dzień wejścia w życie rozporządzenia. Termin ten wynika z konieczności opracowania przez służby podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, podmioty prowadzące działalność lotniczą i podmioty prowadzące szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego

programów szkolenia i programu ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa i przedłożenia ich Prezesowi Urzędu do dnia 30 września 2020 r., celem zatwierdzenia zgodnie z pkt 11.2.1.3 załącznika do rozporządzenia 2015/1998. Prezes Urzędu, przed zatwierdzeniem około 350 programów, będzie musiał dokonać ich oceny pod względem formalnym i merytorycznym. Przedłożone Prezesowi Urzędu programy szkolenia i programy ponownej certyfikacji powinny zostać zatwierdzone przez Prezesa Urzędu przed dniem 30 grudnia 2020 r. aby powyżej wskazane służby i podmioty mogły realizować szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego od dnia 31 grudnia 2020 r., zgodnie z wymogami przepisów rozporządzenia 2015/1998.

### Załącznik

W rozdziale 1 projektu zamieszczono przepisy ogólne, zawierające bardziej rozbudowany słowniczek skrótów i pojęć w stosunku do poprzedniego rozporządzenia w sprawie Krajowego Programu Szkolenia. Dodano definicje następujących pojęć: audytora krajowego, audytora wewnętrznego, egzaminu poprawkowego, jednostki dydaktycznej, kierownika ds. ochrony, operatora kontroli bezpieczeństwa, ponownej certyfikacji, wskaźnika A', wskaźnika „hit”. Jednocześnie zrezygnowano z definicji pojęcia szkolenia oraz wykazu.

W rozdziale 2 określono rodzaje szkoleń przeprowadzanych w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i zakres programów szkolenia, w tym tematy, o jakie należy uzupełnić tematykę szkoleń specjalistycznych zawodowych, specjalistycznych, dla instruktorów i audytorów z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego. W stosunku do obowiązującego rozporządzenia w przedmiotowym projekcie wskazano tematy, o które należy uzupełnić tematykę poszczególnych szkoleń specjalistycznych, dla instruktorów i audytorów. Dodatkowo, w przypadku szkolenia dla instruktorów i audytorów określono elementy ćwiczeń i zajęć praktycznych, które powinny być zrealizowane w trakcie szkolenia. Ponadto, tematykę ww. szkoleń uzupełniono o temat dotyczący znajomości elementów mających wpływ na bezpieczeństwo w obszarze lotnictwa cywilnego, obejmujących między innymi wiedzę o zagrożeniach wewnętrznych i radykalizacji, wprowadzony rozporządzeniem 2019/103.

W rozdziale 3 określono osoby podlegające szkoleniom w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. W stosunku do obowiązującego rozporządzenia w sprawie Krajowego Programu Szkolenia, obowiązkiem szkolenia ogólnej świadomości ochrony lotnictwa cywilnego objęto: osoby ubiegające się o zatrudnienie i zatrudnione w strefie ogólnodostępnej portu lotniczego, osoby ubiegające się i mające dostęp bez eskorty do identyfikowalnego ładunku lub identyfikowalnej poczty lotniczej, osoby biorące udział w przewozie zaopatrzenia pokładowego i zaopatrzenia portu lotniczego oraz operatorów kontroli bezpieczeństwa nie wymagających dostępu do stref zastrzeżonych lotniska. Określono osoby podlegające szkoleniom okresowym w zakresie ochrony lotnictwa oraz ustalono częstotliwość ich odbywania. Ponadto, ustalono postępowanie w stosunku do osób podlegających szkoleniom w przypadku nie ukończenia szkolenia w terminie. Objęcie obowiązkiem szkolenia osób ubiegających się o zatrudnienie i zatrudnionych w strefie ogólnodostępnej portu lotniczego wynika z występujących zagrożeń w strefie ogólnodostępnej portu lotniczego, szczególnie po zamachach terrorystycznych na lotniskach w Brukseli i Stambule. Szkolenie ma na celu: uświadomienie tej grupie zatrudnionych w porcie lotniczym, z jakimi zagrożeniami mogą się zetknąć podczas pracy, przekazanie tej grupie pracowników wiedzy jak należy reagować na wszelkie zdarzenia mogące mieć wpływ na bezpieczeństwo osób przebywających w strefie ogólnodostępnej portu lotniczego oraz jak się zachować w przypadku wystąpienia na terenie portu lotniczego zdarzenia zagrażającego życiu lub zdrowiu osób lub zauważenia oznak radykalizacji u osoby zatrudnionej w porcie lotniczym. Objęcie szkoleniem tej grupy

pracowników jest jednym z kroków w całym systemie ochrony lotnictwa, nad którym trwają prace na szczeblu krajowym i unijnym, mającym poprawić bezpieczeństwo w strefach ogólnodostępnych portów lotniczych.

W rozdziale 4 określono wymagania stawiane osobom ubiegającym się o uzyskanie uprawnień instruktora (m.in. sprawdzenie przeszłości), a także wymagania, jakie musi spełnić osoba żeby zostać wpisaną na listę instruktorów prowadzoną przez Prezesa Urzędu. Określono sposób weryfikacji posiadanych kwalifikacji przez osobę ubiegającą się o uzyskanie uprawnień instruktora oraz określono obowiązki, jakie będą spoczywać na instruktora prowadzącym szkolenie w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, oraz zakres danych ujętych na liście instruktorów i sposób jej prowadzenia. W stosunku do obowiązującego rozporządzenia przedmiotowy projekt przewiduje składanie wniosków o wpisanie osoby na listę instruktorów na wniosek właściwych organów państwowych, podmiotów prowadzących działalność lotniczą lub szkoleniową działalność lotniczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz wpisanie „z urzędu” przez Prezesa Urzędu na listę instruktorów pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Ponadto rozszerzono przypadki, w których Prezes Urzędu skreśla instruktora z listy instruktorów obejmujące: śmierć instruktora, fakt stwierdzenia, że szkolenie prowadzone przez instruktora było prowadzone niezgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego (dotyczy nieprzestrzegania przez instruktora przepisu pkt 11.1.5 załącznika do rozporządzenia 2015/1998) lub programem szkolenia zatwierdzonym przez Prezesa Urzędu, nieprzekazania Prezesowi Urzędu dokumentu potwierdzającego przejście z wynikiem pozytywnym sprawdzenia przeszłości, nieukończenia przez instruktora szkolenia okresowego instruktorów, niezdania przez instruktora egzaminu przeprowadzanego przez komisję egzaminacyjną powołaną przez Prezesa Urzędu. Jedną z przesłanek skreślenia instruktora szkolenia z listy instruktorów szkolenia jest uzyskanie informacji, że instruktor nie przeszedł sprawdzenia przeszłości z wynikiem pozytywnym (§ 17 ust. 1 pkt 3 załącznika do rozporządzenia) oraz nieprzekazanie Prezesowi Urzędu w terminie 14 dni przez upływem 12 miesięcy od poprzedniego sprawdzenia przeszłości dokumentów potwierdzających przejście z wynikiem pozytywnym sprawdzenia przeszłości (§ 17 ust. 1 pkt 5 załącznika). Różnica pomiędzy tymi dwoma przesłankami polega na tym, że Prezes Urzędu otrzymuje od Komendanta Oddziału Straży Granicznej informacje o wystąpieniu negatywnych przesłanek do wykonywania kontroli bezpieczeństwa przez operatora kontroli bezpieczeństwa (art. 186b ust. 13 ustawy – Prawo lotnicze). Wielu operatorów kontroli bezpieczeństwa jest jednocześnie instruktorami szkolenia i w tym względzie zachodzi przypadek różnicy pomiędzy tymi dwoma przesłankami. Ponadto określono, zgodnie z wymogami pkt 11.5.4 załącznika do rozporządzenia 2015/1998, warunki, na jakich osoba skreślona z listy instruktorów może ponownie ubiegać się o wpisanie przez Prezesa Urzędu na listę instruktorów. Ponadto, uwzględniono wymagania dotyczące przechodzenia, od dnia 31 grudnia 2020 r., sprawdzenia przeszłości przez instruktorów, wprowadzone rozporządzeniem 2019/103.

Rozdział 5 poświęcono organizacji szkoleń, w tym wymagań w stosunku do osób prowadzących szkolenia. W stosunku do obowiązującego rozporządzenia przedmiotowy projekt rozporządzenia wskazuje, że szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego będzie mógł przeprowadzać, określony w rozporządzeniu organ lub podmiot posiadający program szkolenia zatwierdzony, co do wymogów formalnych i zawartości merytorycznej, przez właściwy organ, o którym mowa w pkt 11.2.1.3 lit. a załącznika do rozporządzenia 2015/1998, którym zgodnie z art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze jest Prezes Urzędu. Taki zapis umożliwi organizatorowi szkolenia np. zarządzającemu lotniskiem, który nie będzie posiadał zatwierdzonego programu, na organizację szkolenia dla swojego personelu, zlecając jego przeprowadzenie podmiotowi posiadającemu zatwierdzony program szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. Organy i podmioty posiadające zatwierdzone, przez

Prezesa Urzędu, programy szkolenia zobowiązane będą do ich aktualizacji, stosownie do zachodzących zmiany w przepisach z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego oraz uwzględniających wcześniejsze akty bezprawnej ingerencji w lotnictwie cywilnym, akty terrorystyczne i bieżące zagrożenia. Zmiany w programach będą podlegać zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu. Projekt rozporządzenia wprowadza możliwość realizacji określonych zajęć teoretycznych i praktycznych przez osoby niebędące instruktorami, posiadające udokumentowaną wiedzę specjalistyczną w danym zakresie, pod nadzorem instruktora realizującego szkolenie. Dokumentacja szkoleniowa dołączana do wniosku o zatwierdzenie programu szkolenia będzie składana wyłącznie w wersji elektronicznej. Określono, w celu ujednoczenia, minimalny czas trwania poszczególnych rodzajów szkoleń, oraz minimalną liczbę pytań egzaminacyjnych na egzaminie kończącym szkolenie. Krajowy Program Szkolenia wprowadza możliwość realizacji określonych szkoleń okresowych w formie e-learningu. Określono również zawartość dokumentacji z przeprowadzonych szkoleń przez podmioty realizujące szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz dane, jakie powinien przekazać podmiot Prezesowi Urzędu, informując go o terminie planowanego szkolenia. Wskazano także okres czasu, przez jaki podmioty zobowiązane są przechowywać dokumentację szkoleniową.

Wprowadzono wymóg realizacji szkoleń dla osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do sprawdzania pojazdów wjeżdżających do strefy zastrzeżonej lotniska i przeszukiwania statków powietrznych oraz sprawdzających te pojazdy i przeszukujących statki powietrzne, instruktorów, audytorów krajowych i audytorów wewnętrznych, oprócz formy wykładów lub ćwiczeń, w formie zajęć praktycznych. W przypadku określonych szkoleń prowadzenie zajęć również w formie praktycznej wynika z tematyki szkolenia, rodzaju szkolenia i kategorii osób podlegających szkoleniu. Szkolenie dla osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do sprawdzania pojazdów wjeżdżających do strefy zastrzeżonej lotniska i przeszukiwania statków powietrznych oraz sprawdzających te pojazdy i przeszukujących statki powietrzne, instruktorów, audytorów krajowych i audytorów wewnętrznych nie może się ograniczać jedynie do zajęć teoretycznych. W powyższych przypadkach zajęcia praktyczne są niezbędnym elementem szkolenia, aby otrzymać nie tylko pełną wiedzę teoretyczną, ale zdobyć również umiejętności praktyczne, np. w zakresie przeszukania statku powietrznego czy opracowania, zgodnie z metodyką, prezentacji szkoleniowej, czego nie da się uzyskać wyłącznie podczas zajęć teoretycznych. Ponadto, wprowadzono wymóg informowania Prezesa Urzędu przez podmioty prowadzące szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i podmioty prowadzące działalność lotniczą o planowanych przez te podmioty szkoleniach lub ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa.

Ponadto w niniejszym rozdziale uregulowano także sposób realizacji szkolenia dla zespołu z psem do wykrywania materiałów wybuchowych.

W rozdziale 6 projektowanego rozporządzenia wskazano kategorie osób, dla których szkolenie kończy się egzaminem w formie testu pisemnego, oraz kategorie osób, dla których szkolenie kończy się egzaminem w formie testu pisemnego i sprawdzianu umiejętności praktycznych. Określono warunki przystąpienia osoby ubiegającej się o uzyskanie uprawnień instruktora i instruktora do egzaminu kończącego szkolenie, przeprowadzanego przez Prezesa Urzędu. Określono datę ustalania przez Prezesa Urzędu terminów egzaminów dla kandydatów na operatora kontroli bezpieczeństwa oraz osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora i instruktorów, a także sposób informowania o terminach egzaminów. Określono warunki zaliczenia egzaminu kończącego poszczególne rodzaje szkoleń oraz postępowanie w przypadku nie zaliczenia egzaminu przez osobę uczestniczącą w szkoleniu. Projektowany Krajowy Program Szkolenia określa sposób wydawania przez Prezesa Urzędu certyfikatów dla instruktorów i operatorów kontroli bezpieczeństwa. Uregulowano kwestię ponownej

certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa, a także warunki przystąpienia do niej tych operatorów oraz kwestię certyfikacji instruktorów. Ponadto wprowadzono wymóg przekazywania Prezesowi Urzędu przez operatora kontroli bezpieczeństwa kopii zaświadczenia potwierdzającego ukończenie ponownej certyfikacji oraz audytora wewnętrznego kopii zaświadczenia potwierdzającego ukończenie szkolenia okresowego dla audytorów w terminie wskazanym w Krajowym Programie Szkolenia.

Ponadto projektowane rozporządzenie wprowadza wymóg ustalenia przez Prezesa Urzędu regulaminu przeprowadzania egzaminów dla kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa oraz regulaminu przeprowadzania egzaminów dla osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora i instruktorów. Przepis określający powyższy wymóg realizuje upoważnienie w zakresie art. 189 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. Regulamin przeprowadzania egzaminów obowiązuje obecnie i jest on niezbędny do określenia szczegółów przeprowadzania egzaminu. Regulamin pozwala na określenie m.in. rzeczywistej liczby pytań i obrazów na egzaminie dla kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa (Krajowy Program Szkolenia określa minimalne liczby), czas przeznaczony na rozwiązywanie testów teoretycznego i praktycznego. Ponadto kontrolerzy Najwyższej Izby Kontroli podczas prowadzonej kontroli Urzędu Lotnictwa Cywilnego w 2017 r. w przekazach ustnych informowali, że Urząd powinien posiadać szczegółowe procedury i regulaminy, w zakresie realizowanych zadań.

W rozdziale 7 omówiono warunki wydania certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa oraz proces ponownej certyfikacji tych operatorów. W stosunku do obowiązującego rozporządzenia niniejszy rozdział uzupełniono o przepisy stanowiące, że certyfikat wydaje się na wniosek osoby zainteresowanej oraz określono termin składania tego wniosku. Do rozdziału 6 przeniesiono przepisy dotyczące obowiązku odbywania ponownej certyfikacji, przesyłania Prezesowi Urzędu kopii zaświadczenia z ponownej certyfikacji operatora kontroli bezpieczeństwa i oceny wyników operacyjnych tego operatora.

W rozdziale 8 uregulowano zakres danych ujętych na liście operatorów kontroli bezpieczeństwa i sposób jej prowadzenia. W stosunku do obowiązującego rozporządzenia zakres danych na liście operatora kontroli bezpieczeństwa uzupełniono o numer PESEL lub w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL datę urodzenia oraz datę i numer zaświadczenia ponownej certyfikacji.

Ponadto, określono przypadki, w których Prezes Urzędu skreśla operatora kontroli bezpieczeństwa z listy operatorów kontroli bezpieczeństwa obejmujące: śmierć operatora kontroli bezpieczeństwa, nieukończenie z wynikiem pozytywnym procesu ponownej certyfikacji potwierdzonego kopią zaświadczenia z tej certyfikacji lub w przypadku stwierdzenia wystąpienia negatywnych przesłanek, o których mowa w art. 188a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

W rozdziale 9 sprecyzowano sposób i zakres sprawowania nadzoru nad realizacją rozporządzenia w sprawie Krajowego Programu Szkolenia przez Prezesa Urzędu.

## **V. Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów**

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

## **VI. Oświadczenie organu wnioskującego, co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## **VII. Ocena organu wnioskującego do opracowania projektu rozporządzenia, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

## **VIII. Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej**

Zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury w porozumieniu z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Horała – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Porzycka, Naczelnik w Departamencie Lotnictwa Ministerstwa Infrastruktury; tel. 22 630-14-47, e-mail: Magdalena.Porzycka@mi.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 11.02.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury</b> 37</p>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego uwzględnia dotychczasową praktykę w realizacji szkoleń z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego. Projekt odpowiada również zmianie prawa unijnego w zakresie ww. szkoleń.

Dotychczasowa praktyka stosowania rozporządzenia w sprawie Krajowego Programu Szkolenia uzasadnia konieczność zmiany rozporządzenia o następujące kwestie:

- 1) uzupełnienia słownika pojęć i skrótów;
- 2) szczegółowego określenia rodzajów i zakresu programów szkoleń;
- 3) określenia osób podlegających szkoleniom;
- 4) wymagań w stosunku do osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora;
- 5) organizacji szkoleń;
- 6) sposobów przeprowadzenia i zakresu egzaminów, w tym procesu ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa;
- 7) określenia warunków wydania certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa;
- 8) zakres danych ujętych na liście operatorów kontroli bezpieczeństwa i sposób jej prowadzenia;
- 9) nadzoru nad realizacją szkoleń.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest opracowanie nowego rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego w sposób odpowiadający potrzebom wynikającym z dotychczasowej praktyki, w szczególności w zakresie:

- 1) prowadzonego nadzoru nad podmiotami prowadzącymi działalność lotniczą;
- 2) certyfikacji i ponownej certyfikacji osób wykonujących zadania z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego;
- 3) procesu zatwierdzania programów szkoleń;
- 4) zakresu programów szkoleń;
- 5) zakresu osób podlegających szkoleniom;
- 6) organizacji szkoleń, w tym sposób przeprowadzania egzaminów i ich zakres.

W ramach powyższego zdecydowano się wprowadzić do przedmiotowego aktu prawnego następujące elementy:

- 1) szczegółowe zasady realizacji szkoleń dla wszystkich podmiotów;
- 2) regulacje w zakresie procesu ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa;
- 3) zoptymalizowanie procesu szkoleń poprzez połączenie niektórych szkoleń;

4) zmianę zasad zatwierdzania programów szkoleń;

5) zmianę zasad egzaminowania osób stosujących środki kontroli w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.

Nowe rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Szkolenia ma na celu zapewnienie wysokich standardów realizacji szkoleń z zakresu ochrony lotnictwa oraz zapewnienie większej przejrzystości rozporządzenia.

Nie ma możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż wydanie nowych przepisów wykonawczych na podstawie art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pozostałe państwa członkowskie są zobowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego, analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa polskiego, w tym do przepisów:

1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 300/2008 z dnia 11 marca 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie ochrony lotnictwa cywilnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2320/2002 (Dz. Urz. UE L 97 z 09.04.2008, str. 72, z późn. zm.);

2) rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.).

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze	<ul style="list-style-type: none"><li>- obowiązek analizy merytorycznej programów szkolenia i programów ponownej certyfikacji oraz przedłożenie ich Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego do zatwierdzenia,</li><li>- certyfikacja kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa, w tym weryfikacja dokumentów osób ubiegających się o uzyskanie certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa, prowadzenie egzaminów, wydawanie decyzji administracyjnych i certyfikatów, prowadzenie listy operatorów kontroli bezpieczeństwa i instruktorów,</li><li>- utrzymywanie systemu komputerowego służącego do egzaminowania kandydatów na operatorów kontroli bezpieczeństwa oraz infrastruktury niezbędnej do przeprowadzenia egzaminów,</li><li>- prowadzenie egzaminów, w tym przyjmowanie zgłoszeń, przygotowanie dokumentacji, opracowanie zestawów pytań egzaminacyjnych, sprawdzanie testów egzaminacyjnych oraz wyników sprawdzianów praktycznych,</li><li>- archiwizacja dokumentacji egzaminacyjnej,</li><li>- obowiązek prowadzenia nadzoru nad szkoleniami realizowanymi przez uprawnione podmioty,</li></ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- przygotowanie i prowadzenie szkoleń dla pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w przypadku konieczności przeprowadzenia takich szkoleń.</li> </ul>
minister właściwy do spraw wewnętrznych oraz służby podległe lub nadzorowane przez tego ministra	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przygotowania programów szkolenia zgodnie z rozporządzeniem i przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w przypadku, gdy służby podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych decydują się prowadzić szkolenia we własnym zakresie,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń i egzaminowania funkcjonariuszy prowadzących nadzór w imieniu Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego nad operatorami kontroli bezpieczeństwa w przypadku prowadzenia szkoleń we własnym zakresie,</li> <li>- obowiązek przeprowadzania ponownej certyfikacji funkcjonariuszy,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń okresowych funkcjonariuszy posiadających uprawnienia instruktora</li> <li>- obowiązek dokumentowania szkoleń i ponownej certyfikacji na zasadach określonych w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów związanych z aktualizacją programów szkoleń zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu, w przypadku posiadania programów szkoleń,</li> <li>- ponoszenie kosztów szkoleń funkcjonariuszy, w stosunku do których obowiązuje wymóg ukończenia szkolenia,</li> <li>- ograniczenie liczby szkoleń.</li> </ul>
minister właściwy do spraw finansów publicznych oraz służby podległe lub nadzorowane przez tego ministra	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przygotowania programów szkolenia zgodnie z rozporządzeniem i przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w przypadku, gdy służby podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych decydują się prowadzić szkolenia we własnym zakresie,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń funkcjonariuszy posiadających dostęp bez eskorty do stref zastrzeżonych lotniska oraz posiadających uprawnienia instruktora w przypadku prowadzenia szkoleń we własnym zakresie,</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń okresowych funkcjonariuszy posiadających uprawnienia instruktora</li> <li>- obowiązek dokumentowania szkoleń na zasadach określonych w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów związanych z aktualizacją programów szkoleń zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu, w przypadku posiadania programów szkoleń,</li> <li>- ponoszenie kosztów szkoleń funkcjonariuszy, w stosunku do których obowiązuje wymóg ukończenia szkolenia,</li> <li>- ograniczenie liczby szkoleń.</li> </ul>
Zarządzający lotniskami	15		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przygotowania programów szkolenia zgodnie z rozporządzeniem i przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w przypadku, gdy zarządzający lotniskiem decyduje się prowadzić szkolenia we własnym zakresie,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń i egzaminowania osób stosujących środki kontroli w zakresie ochrony zgodnie z zatwierdzonymi przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego programami szkoleń,</li> <li>- obowiązek przeprowadzania ponownej certyfikacji osób prowadzących kontrolę bezpieczeństwa na rzecz zarządzającego lotniskiem, wyłącznie w stosunku do pracowników zarządzającego lotniskiem,</li> <li>- obowiązek dokumentowania szkoleń i ponownej certyfikacji na zasadach określonych w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów związanych z aktualizacją programów szkoleń zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu, w przypadku posiadania programów szkoleń,</li> <li>- ponoszenie kosztów szkoleń pracowników zarządzającego lotniskiem, w stosunku do których obowiązuje wymóg ukończenia szkolenia,</li> <li>- ograniczenie liczby szkoleń,</li> <li>- obowiązek informowania Prezesa Urzędu Lotnictwa cywilnego o planowanych szkoleniach.</li> </ul>

Przewoźnicy lotniczy	17*		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przygotowania programów szkolenia zgodnie z rozporządzeniem i przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w przypadku, gdy przewoźnik decyduje się prowadzić szkolenia we własnym zakresie,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń i egzaminowania osób stosujących środki kontroli w zakresie ochrony zgodnie z zatwierdzonymi przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego programami szkoleń,</li> <li>- obowiązek dokumentowania szkoleń na zasadach określonych w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów związanych z aktualizacją programów szkoleń zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu, w przypadku posiadania programów szkoleń,</li> <li>- ponoszenie kosztów szkoleń pracowników przewoźnika lotniczego, w stosunku do których obowiązuje wymóg ukończenia szkolenia,</li> <li>- ograniczenie liczby szkoleń,</li> <li>- obowiązek informowania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o planowanych szkoleniach.</li> </ul>
Podmioty prowadzące działalność lotniczą	47		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przygotowania programów szkolenia zgodnie z rozporządzeniem i przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w przypadku, gdy podmiot decyduje się prowadzić szkolenia we własnym zakresie,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń i egzaminowania osób stosujących środki kontroli w zakresie ochrony zgodnie z zatwierdzonymi przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego programami szkoleń,</li> <li>- obowiązek dokumentowania szkoleń na zasadach określonych w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów związanych z aktualizacją programów szkoleń zgodnie z wymaganiami określonymi</li> </ul>

\* To jest liczba tylko polskich przewoźników lotniczych. Dotychczasowa praktyka wskazuje, że zagraniczni przewoźnicy lotniczy nie występowali do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o zatwierdzenie programu szkolenia. W tym przypadku przewoźnicy lotniczy korzystają z oferty polskich podmiotów prowadzących działalność lotniczą.

			<p>w rozporządzeniu, w przypadku posiadania programów szkoleń,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ponoszenie kosztów szkoleń pracowników podmiotu, w stosunku do których obowiązuje wymóg ukończenia szkolenia,</li> <li>- ograniczenie liczby szkoleń,</li> <li>- obowiązek informowania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o planowanych szkoleniach.</li> </ul>
Podmioty prowadzące szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego	10		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przygotowania programów szkolenia zgodnie z rozporządzeniem i przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego,</li> <li>- obowiązek prowadzenia szkoleń i egzaminowania osób stosujących środki kontroli w zakresie ochrony zgodnie z zatwierdzonymi przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego programami szkoleń,</li> <li>- obowiązek dokumentowania szkoleń na zasadach określonych w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów związanych z aktualizacją programów szkoleń zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu,</li> <li>- ponoszenie kosztów szkoleń pracowników podmiotu, w stosunku do których obowiązuje wymóg ukończenia szkolenia,</li> <li>- ograniczenie liczby szkoleń,</li> <li>- obowiązek informowania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o planowanych szkoleniach.</li> </ul>
Osoby ubiegające się o uprawnienia operatora kontroli bezpieczeństwa i instruktora oraz osoby posiadające te uprawnienia	ok. 4000		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek ukończenia szkoleń i zaliczenia egzaminów organizowanych i prowadzonych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego,</li> <li>- zawiadamianie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o ukończonych szkoleniach lub ponownej certyfikacji,</li> <li>- zawiadamianie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego przez instruktorów szkolenia o zmianie danych na liście instruktorów.</li> </ul>
Osoby ubiegające się o uprawnienia do stosowania środków kontroli w zakresie ochrony oraz	Brak możliwości ustalenia liczby osób w tej grupie. Urząd Lotnictwa Cywilnego		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek ukończenia szkoleń i zaliczenia egzaminów organizowanych i prowadzonych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.</li> </ul>

osoby posiadające te uprawnienia	nie dysponuje w tym zakresie danymi.		
----------------------------------	--------------------------------------	--	--

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z chwilą skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych, zostanie on udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Konsultacje zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) i obejmą następujące podmioty:

- 1) Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin Sp. z o.o., ul. Gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
- 2) Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o., ul. Kpt M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
- 3) Port Lotniczy im. Ignacego Jana Paderewskiego Bydgoszcz S.A., ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
- 4) Port Lotniczy Gdańsk im. Lecha Wałęsy Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
- 5) Port Lotniczy im. F. Chopina w Warszawie ul. Żwirki i Wigury, 00-0001 Warszawa;
- 6) Port Lotniczy Katowice ul. Wolności 90, 42-625 Ożarówice;
- 7) Port Lotniczy Lublin S.A. ul. Króla Jana III Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
- 8) Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Sp. z o.o., ul. Gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
- 9) Port Lotniczy Poznań-Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań;
- 10) Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
- 11) Port Lotniczy Szczecin-Goleniów im. NSZZ Solidarność Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
- 12) Port Lotniczy Olsztyn Mazury, Szymany 150, 12-100 Szczytno;
- 13) Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
- 14) Port Lotniczy Zielona Góra-Babimost, ul. Szkolna 23, 66-111 Nowe Kramsko;
- 15) ACS Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników, 49, 02-146 Warszawa ;
- 16) „AERO” Robert Szymborski, ul. Pojezierska 24/8, 91-323 Łódź;
- 17) A&A Kretowicz s.c., ul. Mostowa 27, 05-200 Czarna;
- 18) Aviation Support, ul. Rzeczna 20, 96-321 Osowiec;
- 19) Avsec.pl, ul. Puławska 104/11, 02-620 Warszawa;
- 20) DO & CO Poland Sp. z o.o., ul. Sekundowa 2, 02-178 Warszawa ;
- 21) Enter Air Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 74, 02-146 Warszawa;
- 22) Falcon, Cegielnia Psucka 8, 05-190 Nasielsk;
- 23) JET s.c., ul. Graniczna 29a, 05-270 Marki;
- 24) Seris Konsalnet Holding S.A., ul. Jana Kazimierza 55, 01-267 Warszawa;
- 25) LS Airport Services S.A., ul. Gordona Bennetta 2b, 02-159 Warszawa;
- 26) MAYDAY Paweł Kozielski, ul. Roztocka 6/13, 04-189 Warszawa;
- 27) Poczta Polska S.A., ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa;
- 28) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
- 29) Polskie Linie Lotnicze LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 00-906 Warszawa;
- 30) S&S Training & Consulting, ul. Al. Komisji Edukacji Narodowej 22 lok. 26, 02-797 Warszawa;
- 31) Securitas Polska Sp. z o.o., ul. Cybernetyki 21, 02-677 Warszawa;
- 32) Sky Taxi, Skr. pocztowa 1, 54-520 Wrocław 50;
- 33) Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Księżycowa 5, 01-934 Warszawa;
- 34) SprintAir S.A., ul. Ruchliwa 22, 02-182 Warszawa;
- 35) Smartwings Poland Sp. z o.o., ul. Gordona Bennetta 2b, 02-159 Warszawa;
- 36) UPS Polska Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 47, 02-146 Warszawa;

- 37) Welcome Airport Services Sp. z o.o., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;  
 38) WRO-LOT Usługi Lotniskowe Sp. z o.o., ul. Skarżyńskiego 36, 54-530 Wrocław;  
 39) „GWARANT” Agencja Ochrony S.A., ul. Cygana 2, 45-131 Opole.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0,1104	0,0321	0,0321	0,0356	0,0321	0,0321	0,0356	0,0321	0,0321	0,0356	0,4098
budżet państwa	0	0,1065	0,0318	0,0318	0,0318	0,0318	0,0318	0,0318	0,0318	0,0318	0,0318	0,3927
JST	0	0,0038	0,0003	0,0003	0,0038	0,0003	0,0003	0,0038	0,0003	0,0003	0,0038	0,017
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Szacowanie wpływów z tytułu opłat lotniczych w obszarze szkoleń z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego oparto na danych z 2018 r., wg opłat lotniczych obowiązujących w 2018 r. W 2018 r. Urząd Lotnictwa Cywilnego wydał 174 certyfikaty operatora kontroli bezpieczeństwa, zatwierdził: 37 programów szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego; dokonał merytorycznej oceny 89 wniosków o wyznaczenie osoby jako instruktora szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz zatwierdził 9 wewnętrznych audytorów kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, co dało łączną kwotę 37123 zł wg opłat lotniczych obowiązujących w 2018 r. (budżet państwa – 36143 zł, JST – 980 zł). Na podstawie danych własnych Urzędu Lotnictwa Cywilnego przyjęto założenie, iż po wejściu w życie rozporządzenia w sprawie Krajowego Programu Szkolenia, szacunkowa wysokość dochodów wg opłat lotniczych obowiązujących w 2019 r.:

1) budżetu państwa będzie kształtowała się na poziomie:

- a) 106569zł - w pierwszym roku (zatwierdzenie 351 programów szkolenia x 219 zł, wydanie 180 certyfikatów operatora kontroli bezpieczeństwa x 165 zł),
- b) 31890zł - w kolejnych latach (zatwierdzenie 10 programów szkolenia x 219 zł, wydanie 180 certyfikatów OKB x 165 zł);



2) JST będzie kształtowała się na poziomie:

- a) 3880 – w pierwszym roku (wydanie 383 certyfikatów instruktora szkolenia x 10 zł opłaty skarbowej, wydanie 5 certyfikatów audytora wewnętrznego x 10 zł opłaty skarbowej),
- b) 300 – w kolejnych latach (wydanie 5 certyfikatów audytora wewnętrznego kontroli jakości x 10 zł opłaty skarbowej, wydanie 25 certyfikatów instruktora szkolenia x 10 zł),
- c) 3800 – co 3 lata (wydanie 5 certyfikatów audytora wewnętrznego kontroli jakości x 10 zł opłaty skarbowej, wydanie 25 certyfikatów instruktora szkolenia x 10 zł), wydanie 350 zaświadczeń z ponownego egzaminu instruktora szkolenia x 10 zł).

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W ujęciu pieniężnym, w zakresie szkoleń z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego, propozycje tych zmian będą oddziaływały na dużych przedsiębiorców oraz sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Wysokość wpływów jest niemożliwa do oszacowania ze względu na brak informacji ze strony podmiotów prowadzących działalność lotniczą o wydatkach z tytułu szkoleń.</p> <p>Brak wpływu projektowanej regulacji na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>							

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**



Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: Rezygnacja z wersji papierowej programów szkolenia, w tym materiałów szkoleniowych zawierających treści szkoleniowe (prezentacje multimedialne). Będą one przedkładane Prezesowi Urzędu do zatwierdzenia wyłącznie w wersji elektronicznej.	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

## 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu      Brak wpływu projektowanej regulacji na inne obszary.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi bezpośrednio po jego wejściu w życie.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja wyżej wymienionych zmian w przepisach nastąpi po 3 latach od ich wprowadzenia. Zostanie ona dokonana poprzez porównanie wpływów pieniężnych z tytułu wprowadzenia opłaty lotniczej za wydanie certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa oraz przeprowadzanie procesu zatwierdzania programów szkolenia. Pod uwagę wzięte zostaną: stan z roku wejścia w życie rozporządzenia oraz stan z każdego roku kalendarzowego od momentu wejścia w życie rozporządzenia do dnia ewaluacji (tabela opłat).

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.