

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury we współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Horała – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Pietrowski – Główny Specjalista w Departamencie Lotnictwa Ministerstwa Infrastruktury (tel.: 22 630 12 06, e-mail: michal.pietrowski@mi.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 16.12.2019 r.</p> <p>Źródło: art. 189 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1495 i 1580) późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury:</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (zwany dalej KPKJ) stanowi wypełnienie znowelizowanego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 189 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. Projekt w przeważającej części stanowi literalne odzwierciedlenie poprzedniego KPKJ, w którym zmieniona została struktura aktu prawnego (kolejność rozdziałów) oraz wprowadzono zmiany merytoryczne, wynikające z bieżącego stosowania przepisów i pojawiających się wątpliwości interpretacyjnych. KPKJ jest dostosowany do wymogów określonych w regulacjach europejskich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z powodów wskazanych w pkt 1 uzasadnione stało się sporządzenie nowego rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. Proponowany akt prawny zawiera kompleksowe uregulowanie dotyczące systemu kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. Rozporządzenie obejmować będzie zarówno kwestię organizacji systemu kontroli jakości, sposób certyfikowania i wymagane kwalifikacje audytorów, prowadzenie listy audytorów oraz rodzajów i częstotliwości wykonywanych czynności kontrolnych. Ponadto rozporządzenie reguluje kwestie realizacji przeglądów ochrony, prowadzenia kontroli jakości w stosunku do zespołów z psem do wykrywania materiałów wybuchowych, korygowania uchybień, wymiany informacji z organami państwowymi w zakresie kontroli jakości oraz sprawozdawczości ze zrealizowanych czynności. W treści rozporządzenia zawarto przepisy dotyczące wewnętrznej kontroli jakości w podmiotach nadzorowanych oraz systemu rejestracji i analizowania prowadzonej kontroli jakości. W stosunku do poprzednio obowiązującego KPKJ rozporządzenie zawiera drobne modyfikacje, które stanowią kontynuację dotychczasowego uregulowania. Największa zmiana nastąpiła w chronologii rozdziałów rozporządzenia. Wynika ona z potrzeby dostosowania struktury rozporządzenia do delegacji ustawowej. Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu w sposób inny niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pozostałe państwa członkowskie są zobowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa polskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Ustawa – Prawo lotnicze	Na pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego którzy stanowią aparat pomocniczy w nadzorze prowadzonym przez Prezesa ULC w zakresie prowadzenia kontroli jakości oraz wykonywania czynności certyfikacyjnych.

Komendant Główny Straży Granicznej	1	Ustawa o Straży Granicznej	Funkcjonariusze i pracownicy SG delegowani do wykonywania zadań polegających na uczestnictwie w czynnościach kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.
Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego	1	Ustawa o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu	Funkcjonariusze ABW delegowani do wykonywania zadań polegających na uczestnictwie w czynnościach kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.
Komendant Główny Policji	1	Ustawa o Policji	Funkcjonariusze i pracownicy Policji delegowani do wykonywania zadań polegających na uczestnictwie w czynnościach kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.
Zarządzający portami lotniczymi	15	Rejestr lotnisk cywilnych	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Zarządzający lotniskami użytku publicznego niebędącymi portami lotniczymi	47	Rejestr lotnisk cywilnych	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Przewoźnicy lotniczy	18	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym ULC	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej	7	Zestawienie prowadzone przez Departament Żeglugi Powietrznej ULC	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Zarejestrowany dostawca zaopatrzenia pokładowego	14	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym ULC	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej

			kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Znani dostawcy zaopatrzenia lotniczego portu	161	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym ULC	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Zarejestrowani agenci	51	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym ULC	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Znani nadawcy	8	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym ULC	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.
Uznani nadawcy	0	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym	Ustanowienie zasad postępowania jako podmiot kontrolowany oraz ustanowienie trybu prowadzenia wewnętrznej kontroli jakości, jak i wyznaczania audytorów wewnętrznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stornie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w Regulaminie pracy Rady Ministrów w z następującymi podmiotami działającymi w sferze ochrony lotnictwa cywilnego:

- 1) Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
- 2) Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o.;
- 3) Port Lotniczy Gdańsk im. Lecha Wałęsy Sp. z o.o.;
- 4) Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A. w Katowicach;
- 5) Port Lotniczy Szczecin – Goleniów im. NSZZ Solidarność Sp. z o.o.;
- 6) Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o.;
- 7) Port Lotniczy Wrocław S.A.;
- 8) Port Lotniczy im. Ignacego Jana Paderewskiego Bydgoszcz S.A.;
- 9) Port Lotniczy Rzeszów - Jasionka Sp. z o.o.;
- 10) Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Sp. z o.o.;
- 11) Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o.;
- 12) Port Lotniczy Lublin S.A.;
- 13) Port Lotniczy Radom S.A.;
- 14) Warmia i Mazury Sp. z o.o.;
- 15) Aeroklub Polski;
- 16) Aeroklub Rybnickiego Okręgu Węglowego;
- 17) Aeroklub Krainy Jezior;

- 18) Aeroklub Zagłębia Miedziowego;
- 19) Ośrodek Kształcenia Lotniczego Politechniki Rzeszowskiej;
- 20) Wytwórnia Sprzętu Komunikacyjnego-PZL Świdnik S.A.;
- 21) Strefa Aktywności Gospodarczej Sp. z o.o.;
- 22) Aeroklub Poznański;
- 23) PZL-Mielec Cargo Sp. z o.o.;
- 24) Lotnisko Bagicz Sp. z o.o.;
- 25) Centrum Usług Logistycznych;
- 26) Prezydent Miasta Krosno;
- 27) Starostwo Powiatowe Olsztyn;
- 28) Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa Chełm;
- 29) Jet Story Sp. z o.o.;
- 30) EnterAir Sp. z o.o.;
- 31) Goldwings Flight Academy Sp. z o.o.;
- 32) General Aviation Services Sp. z o.o.;
- 33) HELICOPTER.PL S.A.;
- 34) Husair Sp. z o.o.;
- 35) Ibex – U.L. Sp. z o.o.;
- 36) Polskie Linie Lotnicze LOT S.A.;
- 37) Royal Star;
- 38) Salt Aviation Sp. z o.o.;
- 39) Sky Taxi Sp. z o.o.;
- 40) Small Planet Airlines Sp. z o.o.;
- 41) Sprintair Cargo Sp. z o.o.;
- 42) Sprintair S.A.;
- 43) SPZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe;
- 44) Travel Service Polska Sp. z o.o.;
- 45) WELCOME Airport Services Sp. z o.o.;
- 46) LS Airport Services;
- 47) AIRNET Service Sp. z o.o.;
- 48) POCZTA POLSKA S.A.;
- 49) Lotniczy Dworzec Towarowy Sp. z o.o.;
- 50) KUEHNE+NAGEL Sp. z o.o.;
- 51) Grom Cargo Serwis;
- 52) DHL Express (Poland) Sp. z o.o.;
- 53) RGW Express Sp. z o.o.;
- 54) UPS Polska Sp. z o.o.;
- 55) GTL-LOT Usługi Lotniskowe Sp. z o.o.;
- 56) TNT Express Worldwide (Poland) Sp. z o.o.;
- 57) Panalpina Polska Sp. z o.o.;
- 58) Air Cargo Service Lodz Sp. z o.o.;
- 59) DHL Global Forwarding Sp. z o.o.;
- 60) Federal Express Poland Sp. z o.o.;
- 61) Expeditors Polska Sp. z o.o.;
- 62) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 63) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej;
- 64) Krajowa Rada Lotnictwa;
- 65) Ferier Sp. z o.o.;
- 66) Lotos Air BP Polska Sp. z o.o.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
---------------------	--------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
--	---	---	---	---	---	----	----------------

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Podniesienie efektywności i prawidłowości wykonywanych działań, zwłaszcza w zakresie wewnętrznej kontroli jakości oraz tworzenie wykwalifikowanej kadry audytorów wewnętrznych.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Podniesienie efektywności i prawidłowości wykonywanych działań, zwłaszcza w zakresie wewnętrznej kontroli jakości oraz tworzenie wykwalifikowanej kadry audytorów wewnętrznych.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Niemierzalne	Nie dotyczy.
--------------	--------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Akt prawny nie będzie miał wpływu na zmiany o charakterze pieniężnym w prowadzeniu lotniczej działalności gospodarczej.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Ze względu na ciągłość systemu kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i dotychczasowe doświadczenia osób prowadzących nadzór w tym zakresie, tryb prowadzenia kontroli ulegnie uproszczeniu i wpłynie na skrócenie toku postępowania pokontrolnego.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu niniejszej nowelizacji na inne obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
KPKJ jest wprowadzany aktem wykonawczym do ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, który wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie przeprowadzona po pięciu latach od wejścia w życie nowelizacji. Jako mierniki weryfikujące zastosowane zostaną: a) zestawienie liczby podmiotów nadzorowanych, b) zestawienie zawartych w protokołach kontroli liczby stwierdzonych poważnych uchybień, c) zestawienie liczby kandydatów na audytorów krajowych i wewnętrznych kontroli jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		