**Uzasadnienie**

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu nowelizowania rozporządzenia**

Wydane na podstawie art. 59 a ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 605 i 904) *rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 21 czerwca 2013 r. w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych w stosunku do lotnisk użytku wyłącznego oraz sposobu i trybu przeprowadzania kontroli sprawdzającej* (Dz. U. poz. 741),powinno zostać w całości zmienione w związku z koniecznością wdrożenia nowych norm i zalecanych metod postępowania wprowadzonych ostatnio przez Radę Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) do Załącznika 14 „Lotniska” (Tom I i II) do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., zwanego dalej „Załącznikiem 14”.

Lotniska użytku wyłącznego, co do zasady, nie podlegają wymaganiom określonym przez ICAO. Niemniej jednak wymagania dla tych lotnisk określone w niniejszym rozporządzeniu zostały oparte na wieloletnich doświadczeniach międzynarodowych w zakresie projektowania i eksploatacji lotnisk, zawartych w Załączniku 14.

Ze względu na otrzymywane uwagi od zarządzających lotniskami użytku wyłącznego (bez nawierzchni sztucznej) oraz od użytkowników tych lotnisk, w proponowanych przepisach rozporządzenia uszczegółowiono lub dodano elementy infrastruktury występujące na tych lotniskach, szczególnie w zakresie dróg kołowania i wskaźników kierunku wiatru.

Niniejsze rozporządzenie, podobnie jak rozporządzenie wydawane na podstawie art. 59a ust. 5 ustawy – Prawo lotnicze dotyczące lotnisk podlegających obowiązkowi certyfikacji oraz rozporządzenie wydawane na podstawie art. 59a ust. 6 ustawy – Prawo lotnicze dotyczące lotnisk o ograniczonej certyfikacji, odnoszą się obecnie do tego samego wydania Załącznika 14 Tom I i II, ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Z tego powodu te trzy rozporządzenia są procedowane równolegle i powinny wejść w życie w tym samym terminie. Aktualne wersje Załącznika 14 ICAO Tom I i II zostaną opublikowane w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego przed wejściem w życie tych rozporządzeń.

1. **Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana**

*Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 21 czerwca 2013 r. w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych w stosunku do lotnisk użytku wyłącznego oraz sposobu i trybu przeprowadzania kontroli sprawdzającej* implementuje do krajowego systemu prawnego te wymagania Załącznika 14, które są niezbędne do bezpiecznego wykonywania operacji lotniczych na tych lotniskach, przy uwzględnieniu klasyfikacji lotnisk i rodzaju operacji. Lotniska te zasadniczo są wykorzystywane do użytku prywatnego, lotów szkolnych i rekreacyjnych. Należy pamiętać jednak, że zgodnie art. 54. ust. 5 ustawy Prawo lotnicze, możliwe jest dopuszczenie wykonywania na lotniskach użytku wyłącznego lotów czarterowych śmigłowcami oraz samolotami o maksymalnej masie startowej (MTOM) poniżej 10 000 kg lub o liczbie miejsc pasażerskich poniżej 20, w celu komercyjnego przewozu osób i towarów. Dlatego wymagania dla tych lotnisk nie powinny odbiegać od standardów międzynarodowych. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie odnosi się do niżej wymienionych wersji Załącznika 14:

1. Tom I „Projektowanie i eksploatacja lotnisk" wydanie piąte z 2009 r. (obejmujące zmiany od 1 do 10B włącznie), ogłoszone w obwieszczenia nr 4 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 10 lutego 2011 r. (Dz. Urz. ULC z 2011 r. Nr 4, poz. 4);
2. Tom II „Lotniska dla śmigłowców" wydanie trzecie z 2009 r. (obejmujące zmiany od 1 do 4 włącznie), ogłoszone w obwieszczeniu nr 31 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 14 grudnia 2010 r. (Dz. Urz. ULC z 2010 r. Nr 25, poz. 100).

Niniejszy projekt ma na celu uaktualnienie przedmiotowego rozporządzenia i wdrożenie nowych norm i zaleceń Załącznika 14 wprowadzonych zamianą: nr 11A z dnia 14.11.2013 r, nr 11B z dnia 13.11.2014 r. i nr 12 z dnia 13.07.2015 r. do Tomu I „Projektowanie i eksploatacja lotnisk”, oraz zmianą: nr 5 z dnia 14.11.2103 i nr 6 z dnia 13.11.2014 r. do Tomu II „Lotniska dla śmigłowców”.

1. **Wskazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Projektowane rozporządzenie uwzględnia rozwiązania wynikające ze zmiany 11A do Załącznika 14 Tom I. W tym zakresie rozporządzenie zmienia lub wprowadza nowe, niżej wymienione, wymagania dla lotnisk dla samolotów:

1. w rozdziale 1 wprowadzono nowe definicje, w tym: miejsca niebezpiecznego, danych kartograficznych lotniska i klasyfikacja spójności oraz drogi startowej przyrządowej i nie przyrządowej; ponadto wymagania dotyczące systemu zarządzania bezpieczeństwem przeniesiono do Załącznika 19 do Konwencji,
2. w rozdziale 2 wprowadzono przepisy dotyczące udostępniania danych kartograficznych lotniska oraz zmieniono klasyfikację spójności danych lotniczych; zmieniono kategorię maksymalnego dopuszczalnego ciśnienia w oponach oraz sposób oceny stanu nawierzchni drogi startowej,
3. w rozdziale 3 zmieniono wymagania dotyczące pomiaru charakterystyki tarcia nawierzchni drogi startowej oraz wymagania dotyczące strefy bezpieczeństwa końca drogi startowej (RESA),
4. w rozdziale 5 wprowadzono wymagania dotyczące bardziej wyrazistego oznakowania linii środkowej drogi kołowania, jeśli jest ono zapewniane (5.2.8.9), prostych świateł strefy przyziemienia (5.3.14), świateł linii środkowej drogi kołowania (5.3.17.8), poprzeczki zatrzymania (5.3.20.7), świateł ochronnych drogi startowej w układzie A lub B (5.3.23.2 i 5.3.23.3) oraz poprzeczek zakazu wjazdu (5.3.29),
5. w rozdziale 10 wprowadzono wymagania dotyczące utrzymania nawierzchni drogi startowej i zapewnienia charakterystyki tarcia o minimalnym współczynniku tarcia nawierzchni (10.2.3-5), usuwania zanieczyszczeń z drogi startowej (10.3.1, 10.3.4),
6. w dodatku 1 określono wymagania dla kolorów i chromatyczności naziemnych świateł LED-owych (2.1) stosowanych na lotnisku,
7. w załączniku A zmieniono znacznie wskazówki merytoryczne dotyczące:

* oceny charakterystyk tarcia nawierzchni sztucznych pokrytych warstwą śniegu, błota pośniegowego, lodem i szronem (Sekcja 6),
* określania charakterystyk tarcia nawierzchni dla celów konstrukcyjnych i naprawczych (budowy i eksploatacji) (Sekcja 7),
* charakterystyk dotyczących odprowadzania wody z pola ruchu naziemnego i obszarów przylegających (Sekcja 8),
* strefy bezpieczeństwa końca drogi startowej (RESA) (Sekcja 10).

Zmiana 11B do Załącznika 14 Tom I dotyczy przede wszystkim poprawionych definicji drogi startowej z podejściem nieprecyzyjnym i z podejściem precyzyjnym w związku z nową klasyfikacją podejścia do lądowania.

Zmiana 12 do Załącznika 14 Tom I, dotyczy wdrożenia nowego podręcznika ICAO, tj.: *„Procedury służb żeglugi powietrznej — Lotniska*” (*PANS-Aerodromes) Doc 9981.* Podręcznik ten nie został wprowadzony przez ICAO jako obowiązkowa norma (Rozdział 1, podrozdział 1.7) dlatego będzie traktowany, jako materiał informacyjny zalecany do stosowania na lotniskach.

Zmiana wymagań dla lotnisk dla śmigłowców wynika ze zmiany nr 5 do Załącznika 14 Tom II i obejmuje przede wszystkim następujące kwestie:

1. w rozdziale 1 zmieniono definicje: trasy kołowania śmigłowca, lotniska dla śmigłowców na platformie, wysokości lotniska dla śmigłowców, klasyfikacji spójności danych lotniczych, podejście typu “punkt w przestrzeni”, drogi startowej typu FATO i lotniska dla śmigłowców na powierzchni płaskiej,
2. jakość i spójność danych lotniczych, charakterystyki fizyczne lotniska dla śmigłowców na platformie i na jednostce pływającej,
3. środowisko przeszkód lotniczych, w tym wymagania dotyczące powierzchni ograniczających przeszkody oraz dla obszarów i sektorów,
4. pomoce wzrokowe, w tym: oznakowanie obszaru pracy wyciągarki, oznakowanie identyfikacyjne lotniska dla śmigłowców, oznakowanie maksymalnej dopuszczalnej masy, oznakowanie wartości - D, oznakowanie wymiarów FATO, oznakowanie i oznaczniki obwodu FATO dla lotnisk dla śmigłowców na powierzchni płaskiej, oznakowanie punktu celowania, oznakowanie punktu przyziemienia/postoju, oznakowanie nazwy lotniska dla śmigłowców, oznakowanie sektora wolnego od przeszkód na lotnisku dla śmigłowców na platformie *(chevron)*, oznakowanie nawierzchni lotniska dla śmigłowców na platformie i na jednostce pływającej, oznakowanie sektora, na którym nie wolno lądować na lotniskach na platformie, oznakowanie i oznaczniki dróg kołowania śmigłowców po ziemi, oznakowanie i oznaczniki dróg kołowania śmigłowców w powietrzu, oznakowanie stanowisk postojowych dla śmigłowców, wzrokowy wskaźnik ścieżki podejścia,
5. wprowadzono Dodatek 2 „Międzynarodowe normy i zalecane metody postępowania dla przyrządowych lotnisk dla śmigłowców z podejściem nieprecyzyjnym i/lub precyzyjnym i odlotami według wskazań przyrządów”.

Zmiana nr 6 do Załącznika 14, Tom II poprawia definicję dotyczącą punktu referencyjnego lotniska dla śmigłowców i miejsca lądowania oraz wymagania dotyczące danych lotniczych lotniska dla śmigłowców, a także znacznej mierze zmienia „Wymagania dotyczące jakości danych lotniczych” zawarte w Dodatku 1.

Oprócz ww. zmian związanych z wymaganiami ICAO, w projekcie wprowadzono niżej wymienione zmiany merytoryczne dotyczące eksploatacji lotnisk.

W § 17 dodano przepisy, określające sposób wyznaczania długości deklarowanych dla dróg startowych na lotniskach dla samolotów z drogą startową bez nawierzchni sztucznej.

W § 20 ust. 1 pkt 3 zwiększono dopuszczane nachylenie podłużne drogi startowej z 15% na 18 % dla lotnisk położonych w obszarach górskich, które nie są wykorzystywane do lotów handlowych. Zmiana ta wynika z odmiennych warunków eksploatacji lotnisk z drogą startową bez nawierzchni sztucznej, położonych w obszarach górskich, pod warunkiem podstawowego ich wykorzystywania jedynie do lotów sportowych, rekreacyjnych lub szkoleniowych, w zakresie różnicy między najwyżej i najniżej położonymi punktami linii środkowej drogi startowej. Poprawiony przepis urzeczywistnia aktualnie już istniejące warunki spadku podłużnego drogi startowej dla specyficznych, wskazanego powyżej rodzaju lotnisk.

W § 27 oraz w załączniku 2, dodano przepisy, które precyzują wymogi stosowania wskaźnika kierunku wiatru na lotniskach z drogą startową bez nawierzchni sztucznej.

Ponadto zmieniono strukturę rozporządzenia, w tym usunięto rozdział drugi, zmieniono kolejność rozdziałów oraz poprawiono brzmienie niektórych przepisów, mając na uwadze zapewnienie większej przejrzystości i spójności projektowanych przepisów.

1. **Zakres regulacji.**

Wymagania dla lotnisk użytku wyłącznego powinny być uzależnione od typu i charakterystyk lotniska oraz rodzaju ruchu lotniczego. Projekt rozporządzenia określa osobno wymagania dla lotnisk posiadających drogę startową o nawierzchni sztucznej i lotnisk z drogą startową bez nawierzchni sztucznej (o nawierzchni naturalnej) oraz lotnisk dla śmigłowców. Ze względu na rodzaj wykonywania operacji lotniczych rozróżniono wymagania dla lotnisk eksploatowanych tylko w dzień oraz dla lotnisk wykorzystywanych także w nocy. Zastosowano dodatkowe wymagania dla lotnisk, na których wykonywane są loty handlowe. Projektując przedmiotowe rozporządzenie zastosowano jednocześnie wyłączenia tych przepisów, które zdaniem projektodawcy nie są niezbędne na lotniskach użytku wyłącznego, a ich stosowanie mogłoby pociągnąć za sobą niewspółmierne koszty. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że projektowane rozporządzenie posługuje się technicznym podziałem lotnisk ze względu na kod referencyjny i tym samym wiele wymagań jest uzależnionych od tego kodu.

Projekt rozporządzenia został podzielony na sześć rozdziałów określających odpowiednio:

1. przepisy ogólne;
2. wymagania dla lotnisk dla samolotów z drogą startową o nawierzchni sztucznej;
3. wymagania dla lotnisk dla samolotów z drogą startową bez nawierzchni sztucznej;
4. wymagania dla lotnisk dla śmigłowców;
5. sposób i tryb przeprowadzania kontroli sprawdzającej;
6. przepisy przejściowe i końcowe.

**Rozdział 1** określa zakres regulacji i wyjaśnienie pojęć używanych na potrzeby niniejszego rozporządzenia.

**Rozdział 2** określa wymagania techniczne i eksploatacyjne dla lotnisk dla samolotów z drogą startową o nawierzchni sztucznej.

Przepis § 4 wskazuje normy i zalecane metody postępowania oraz wskazówki merytoryczne Załącznika 14 Tom I mające zastosowania do lotnisk dla samolotów z drogą startową o nawierzchni sztucznej. Mając na uwadze charakter operacji lotniczych na lotniskach użytku wyłącznego, wymagania dla tych lotnisk zostały złagodzone poprzez wyłączenie lub ograniczenie stosowania niektórych norm i zaleceń Załącznika 14.

Przepis § 5 ust. 1 określa wymagania dla płyt postojowych, płaszczyzn zawracania, stanowisk odladzania, dróg kołowania oraz stanowiska do odladzania o nawierzchni sztucznej, jeśli występują one na lotnisku dla samolotów z drogą startową o nawierzchni sztucznej.

Przepisy § 6–11 uszczegóławiają zakres i sposób realizacji wybranych wymagań dla lotnisk dla samolotów z drogą startową o nawierzchni sztucznej, wynikające z Załącznika 14 Tom I

**Rozdział 3** określa wymagania dla lotnisk dla samolotów z drogą startową bez nawierzchni sztucznej.

Przepisy § 12–23określają podstawowe zasady projektowania lotniska dla samolotów z drogą startową bez nawierzchni sztucznej, które mają kluczowe znaczenie dla bezpiecznego wykonywania operacji lotniczych. Wymagania te dotyczą w szczególności: wyznaczania dróg startowych, określania ich długości i szerokości, kształtu i wymiarów pola wzlotów, kodu referencyjnego lotniska, dopuszczalnego nachylenia podłużnego i poprzecznego drogi startowej oraz jego zmiany oraz wytrzymałości nawierzchni pola wzlotów.

Przepis § 24–26 określa zasady stosowania oznaczników pola wzlotów, w tym dróg startowych i dróg kołowania.

Przepis § 27 (oraz załącznik nr 2) określa wymagania dla wskaźnika kierunku wiatru.

Przepis § 28 określa wymagania dla zabezpieczenia pola wzlotów.

Przepis § 29 określa wymagania dla lotnisk dla samolotów z drogą startową bez nawierzchni sztucznej użytkowanych w nocy, w tym świateł drogi startowej i dróg kołowania.

Przepis § 30 określa wymagania dotyczące systemu zasilania elektroenergetycznego pomocy nawigacyjnych.

Przepis § 31 określa wymagania dotyczące ochrony lotniska przed nieuprawnionym wtargnięciem osób, pojazdów lub zwierząt.

**Rozdział 4** projektu określa wymagania techniczne i eksploatacyjne dla lotnisk użytku wyłącznego dla śmigłowców.

Przepisy § 32 wskazują normy i zalecane metody postępowania Załącznika 14 Tom II, mające zastosowanie do lotnisk dla śmigłowców w Polsce.

Przepisy § 33−38 uszczegółowiają lub uzupełniają wymagania o których mowa w § 32 w zakresie nawierzchni lotniska, długości deklarowanych, strefy podejścia końcowego i startu (FATO), strefy przyziemienia i wznoszenia (TLOF), powierzchni zabezpieczenia przeszkodowego oraz zabezpieczenia lotniska przed wtargnięciem nieuprawnionych osób, pojazdów lub zwierząt mogących stanowić zagrożenie dla statków powietrznych.

**Rozdział 5** projektu, określa sposób i tryb przeprowadzania kontroli sprawdzającej, zgodnie z delegacją ustawową.

**Rozdział 6** projektu określa przepisy przejściowe i końcowe.

W § 43 dodano przepis przejściowy określający, że do postępowań sprawach postępowań o wpis do rejestru lotnisk, wszczętych a niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Rozwiązanie takie wydaje się właściwe, ze względu na zakres merytoryczny zmian w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Przepis § 44 określa, że część wymagań dla lotnisk dla samolotów wynikających z Załącznika 14 Tom I, ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2018. Wymagania te dotyczą min. geometrii dróg startowych, dlatego też podobny okres dostosowawczy został zaproponowany w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla lotnisk użytku publicznego podlegających obowiązkowi certyfikacji, wydawanego na podstawie art. 59a ust. 5 ustawy – Prawo lotnicze. W celu uniknięcia sytuacji, w której łagodniejsze wymagania obowiązywałyby dla lotnisk certyfikowanych niż dla lotnisk o użytku wyłącznego, zaproponowano analogiczny przepis przejściowy.

1. **Przewidywane skutki prawne wejścia w życie rozporządzenia.**

Wymagania Załącznika 14, wdrażane w niniejszym projekcie, są wynikiem długotrwałych prac zespołów i grup zadaniowych powołanych przez ICAO, opierają się na doświadczeniach lotniczych wielu krajów oraz branży lotniczej. Ich głównym celem jest umożliwienie stosowania na lotniskach nowych systemów (np. podejścia do lądowania), procedur i rozwiązań technicznych mających na celu zapewnienie ciągłości i efektywności oraz poprawę bezpieczeństwa operacji lotniczych. Nowe wymagania dla lotnisk zostaną wdrożone w tym rozporządzeniu w zakresie niezbędnym do zapewnienia bezpieczeństwa operacji lotniczych, z uwzględnieniem klasyfikacji lotnisk oraz rodzaju wykonywanych operacji.

1. **Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów.**

Nie dotyczy.

1. **Oświadczenie organu wnioskującego, co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej:**

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. **Ocena organu uprawnionego do opracowania projektu rozporządzenia, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.