**UZASADNIENIE**

1. **Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Projektowane rozporządzenie przewiduje zmiany w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania Specyfikacji EUROCONTROL dotyczącej ujednoliconych zasad dla operacyjnego ruchu lotniczego (OAT) zgodnie z przepisami dla lotów wg wskazań przyrządów (IFR) w przestrzeni powietrznej kontrolowanej ECAC (EUROAT) (Dz. U. poz. 1290), zwanym dalej „nowelizowanym rozporządzeniem”, wydanym na podstawie art. 3 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2022 r. poz. 1235, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie nowelizowanego rozporządzenia do aktualnego stanu potrzeb i wymagań w zakresie zapewniania ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej w szczególności przez:

1. aktualizację obowiązujących ograniczeń dotyczących wysokości i czasu obowiązywania zakazu przekraczania prędkości dźwięku i lotu z prędkością naddźwiękową w polskiej przestrzeni powietrznej;
2. korekty omyłki edytorskiej dotyczącej tabeli minimalnych odległości od granic elementów struktury przestrzeni powietrznej, która podlega publikacji w AIP Polska ENR 5.2.1.

Przesłankami do opracowania proponowanych zmian jest ocena ex post obowiązującej regulacji, jako niespełniającej w pełni funkcji regulacyjnej i ochronnej.

1. **Zakres regulacji**

Zmiana w § 1 ust. 1 nowelizowanego rozporządzenia wynika z konieczności zapewnienia spójności treści rozdziału krajowego Specyfikacji EUROCONTROL dotyczącej ujednoliconych zasad dla operacyjnego ruchu lotniczego (OAT) zgodnie z przepisami dla lotów wg wskazań przyrządów (IFR) w przestrzeni powietrznej kontrolowanej ECAC (EUROAT), zwanej dalej „Specyfikacją”, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego z treścią rozdziału krajowego stanowiącego załącznik do nowelizowanego rozporządzenia.

Kolejne zmiany dotyczą załącznika do nowelizowanego rozporządzenia.

W pkt 2.3.4 ppkt 2.3.4.4 otrzymuje nowe brzmienie. Zmiany związane są z koniecznością ujednolicenia treści wskazanego przepisu z przepisem § 3 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 617), w szczególności w zakresie poziomu lotu, poniżej którego nie jest możliwe przekraczanie prędkości dźwięku i wykonywanie lotu z prędkością naddźwiękową. Wartość ta została ujednolicona do FL 300.

W pkt 2.3.5 uchyla się ppkt 2.3.5.1 i 2.3.5.3. Powyższe ppkt, wprowadzone do rozdziału krajowego jako odbiegające od ogólnych zasad przyjętych w państwach stosujących zasady EUROAT, nie mają obecnie uzasadnienia. Nie istnieje potrzeba, aby dodatkowo regulować zasady wykonywania misji tankowania w powietrzu oraz AWACS w powszechnie obowiązującym akcie prawnym. Powyższe przepisy nie są odstępstwami od ogólnych zasad, ale są procedurami wykonywania danych zadań lotniczych, dlatego ich przebieg został uregulowany w „Porozumieniu o współpracy operacyjnej pomiędzy Polską Agencją Żeglugi Powietrznej a Szefostwem Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych RP w sprawie wykonywania lotów wojskowych statków powietrznych w ruchu OAT”.

Sposób zabezpieczenia ww. lotów zależy od potrzeby operacyjnej i rodzaju planu lotu albo strefy, która została zamówiona na potrzeby danego lotu. Zasady wykonywania tych operacji wewnątrz strefy regulują wewnętrzne procedury i zasady bezpieczeństwa stosowane w Siłach Powietrznych oraz w NATO.

W związku z wojną w Ukrainie i wynikającą z niej potrzebą wprowadzania tymczasowych zmian w strukturze przestrzeni powietrznej przepisy nowelizowanego rozporządzenia wprowadzają sztuczne ograniczenia, zmniejszając elastyczność wykorzystania przestrzeni powietrznej, jednocześnie w żaden sposób nie wpływając na poziom bezpieczeństwa wykonywania lotów.

W ppkt 2.5.4.1, zgodnie z wnioskiem Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej jako zarządzającego przestrzenią powietrzną na poziomie strategicznym i podmiotu odpowiedzialnego za publikator AIP Polska, została wprowadzona korekta omyłki edytorskiej dotyczącej tabeli minimalnych odległości od granic elementów struktury przestrzeni powietrznej, która podlega publikacji w AIP Polska ENR 5.2.1.

Zgodnie z § 2 projektowanego rozporządzenia, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, stosownie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Termin ten wynika z potrzeby zapewnienia Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej możliwości uprzedniej sygnalizacji współpracującym z nią organom, instytucjom oraz użytkownikom przestrzeni powietrznej o wprowadzonych zmianach.

Brak możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż zmiana nowelizowanego rozporządzenia.

1. **Przewidywane skutki finansowe i prawne wejścia w życie rozporządzenia**

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych obciążeń finansowych dla zarządzających lotniskami, ani dla innych podmiotów.

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

1. **Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów**

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

1. **Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej**

Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania do uzgodnień i  konsultacji publicznych.

1. **Ocena organu wnioskującego, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i  aktów prawnych**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

1. **Oświadczenie organu wnioskującego co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.