**UZASADNIENIE**

1. **Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie badań lotniczo-lekarskich stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca
2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495), zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”.

1. **Zakres regulacji**

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza się wskutek zmiany delegacji ustawowej zawartej w art. 112 ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze. Projektowane rozporządzenie nie wprowadza istotnych zmian w stosunku do obowiązującego rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie badań lotniczo-lekarskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 129). Ustawodawca zrezygnował jedynie z regulowania na poziomie rozporządzenia dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych dla lekarzy orzeczników, ponieważ wynikają one wprost z przepisów unijnych. Dodatkowa zmiana jaka została dokonana w upoważnieniu ustawowym to rezygnacja z obowiązku uregulowania
w rozporządzeniu maksymalnych stawek opłat za badania lotniczo-lekarskie. Pozostawienie regulacji stawek w przepisach powszechnie obowiązujących stanowiłoby sprzeczność w stosunku do obowiązującego prawa unijnego, w szczególności przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.). Ustawodawca, po uwzględnieniu stanowiska centrów medycyny lotniczej oraz lekarzy orzeczników medycyny lotniczej dotyczących wysokości stawek opłat za badania lotniczo-lekarskie uznał, iż te kwestie powinien regulować wolny rynek (podaż i popyt na takie usługi), a nie przepisy materialno-prawne. Obowiązujące na podstawie przepisów dotychczasowych i nierewaloryzowane przez blisko 15 lat stawki pozostawały mocno nieadekwatne do zakresu przeprowadzanych/zlecanych badań.

W odniesieniu do dotychczas obowiązujących kategorii personelu lotniczego określonych
w art. 94 ust. 6 ustawy – Prawo lotnicze, rozporządzenie nr 1178/2011/UE rozszerza katalog specjalności, dla których wydawane są licencje personelu lotniczego poprzez wprowadzenie nowego rodzaju licencji lotniczych pilota rekreacyjnego LAPL (Light Aircraft Private Licence) dla kategorii samolotów, śmigłowców, szybowców oraz balonów, co zostało uwzględnione w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

W projektowanym rozporządzeniu:

1. rodzaje badań lotniczo-lekarskich wskazano w § 3;
2. zakres przedmiotowy i podmiotowy badań lotniczo-lekarskich określono w § 4-6;
3. reguły przeprowadzania badań lotniczo-lekarskich przedstawiono w § 7 i 8;
4. katalog personelu lotniczego i odniesienie się do odpowiednich wzorów orzeczeń lekarskich oraz wzoru raportu medycznego określono w § 10;
5. warunki i tryb wydawania i przechowywania h orzeczeń lekarskich oraz sposób postępowania z dokumentacja medyczną badań lotniczo-lekarskich zostały określone
w § 9 i 11;
6. częstotliwość badań okresowych oceniających została wskazana w § 12 i 13. Wyniki badań okresowych decydują o zdolności lub niezdolności do wykonywania lotów i innych czynności lotniczych.

Przedmiotowy projekt w § 12 przewiduje, że badania okresowe pilotom: lotni, paralotni, motolotni, statku powietrznego o maksymalnej masie startowej (MTOM) do 495 kg, operatorom bezzałogowych statków powietrznych używanych w celach innych niż rekreacyjne i sportowe, skoczkom spadochronowym, mechanikom poświadczenia obsługi spadochronu, lotni, paralotni, motolotni, statku powietrznego o maksymalnej masie startowej (MTOM) do 495 kg lub bezzałogowych statków powietrznych używanych w celach innych niż rekreacyjne i sportowe, informatorom służby informacji powietrznej i informatorom lotniskowej służby informacji powietrznej przeprowadza się co 60 miesięcy do ukończenia 40. roku życia i 24 miesiące po ukończeniu 40. roku życia, z wyjątkiem sytuacji gdy w orzeczeniu lekarskim wyznaczono krótszy termin.

W § 13 wskazano przepisy na podstawie których będą przeprowadzane badania okresowe dla członków personelu lotniczego określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie wymagań w zakresie sprawności psychicznej i fizycznej kandydatów na członków personelu lotniczego oraz członków personelu lotniczego i kandydatów na członków personelu pokładowego oraz członków personelu pokładowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 117);

1. warunki i tryb kontroli przeprowadzania badań lotniczo-lekarskich i orzekania oraz sposób postępowania z dokumentacją medyczną tych badań uregulowano w § 14;
2. przepisy dotyczące obowiązywania dotychczasowych orzeczeń lekarskich uregulowano w § 16 i 17. Obecnie wydawane są orzeczenia lekarskie pilotom (m.in. samolotowym, śmigłowcowym, szybowcowym, balonowym), posiadaczom licencji Unii Europejskiej – bezpośrednio na podstawie rozporządzenia UE nr 1178/2011 (które weszło w życie w Polsce w dniu 8 kwietnia 2013 r.). Analogicznie orzeczenia lekarskie wydane są też pilotom i innym członkom personelu lotniczego wg przepisów krajowych (tj. m.in. dyspozytorom lotniczym, posiadaczom świadectw kwalifikacji pilotów-instruktorów bądź tandem-pilotów paralotni), które zachowują ważność przez okres na jaki zostały wydane. Niniejsze rozporządzenie jest rozporządzeniem wyłącznie dostosowującym do prawa Unii Europejskiej (nazewnictwo, terminologia, odniesienia) i nie wpływa ona na bieg terminów ważności ww. orzeczeń lekarskich).

W stosunku do badań rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia nie ma potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych ze względu na fakt, iż zakresy i terminy ww. badań nie ulegają zmianie.

Przewiduje się, zgodnie z § 18 projektowanego rozporządzenia, że wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

1. **Informacje związane z procedowaniem projektu**

Przedmiotowe regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.