**UZASADNIENIE**

**I. Cel wydania rozporządzenia**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284), zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”. Aktualnie w przedmiotowym zakresie obowiązuje rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie lotniczych urządzeń naziemnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 55).

Potrzeba zmiany obowiązującej regulacji wynika z konieczności:

1. wydania nowego rozporządzenia na podstawie nowego upoważnienia do wydania aktu wykonawczego zawartego w art. 92 ust. 1 znowelizowanej ustawy – Prawo lotnicze, w tym uregulowania kwestii dotyczących sposobu wyznaczania powierzchni ograniczających zabudowę oraz warunków, jakie powinny spełnić obiekty na obszarze obowiązywania powierzchni ograniczających zabudowę;
2. usunięcia z klasyfikacji lotniczych urządzeń naziemnych (LUN) klasy VAN – wzrokowe pomoce nawigacyjne – zmiana wynikająca z nowelizacji ustawy – Prawo lotnicze;
3. dostosowanie do wymogów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/373 z dnia 1 marca 2017 r. ustanawiającego wspólne wymogi dotyczące instytucji zapewniających zarządzanie ruchem lotniczym / służby żeglugi powietrznej i inne funkcje sieciowe zarzadzania ruchem lotniczym oraz nadzoru nad nimi (Dz. Urz. UE L 62 z 08.03.2017, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2017/373”;
4. dostosowanie do wymogów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212 z 22.08.2018), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2018/1139”.

**II. Zakres regulacji**

1. W § 1 wskazano zakres przedmiotowy rozporządzenia, zgodnie z delegacją art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.
2. W § 2 opisano stosowane w rozporządzeniu określenia i skróty.
3. W § 3 zdefiniowano poszczególne rodzaje LUN według klasyfikacji określonej w art. 88 ust. 3 ustawy – Prawo lotnicze, tj. kolejno: COM – (Communications) – urządzenia łączności, SUR – (Surveillance) – urządzenia radiolokacyjne, NAV – (Navigation) – urządzenia radionawigacyjne, MET – (Meteorological) – automatyczne systemy pomiarowe parametrów meteorologicznych według.
4. W § 4 uregulowane zostały zadania zarządzającego LUN wymagane zarówno przed wdrożeniem LUN do pracy operacyjnej, jak w trakcie jego użytkowania. W ramach tych pierwszych wprowadzono m.in. rozwiązanie dotyczące obowiązku wyznaczania granic przestrzennych powierzchni ograniczających zabudowę wyłącznie dla urządzeń COM znajdujących się poza granicami lotniska.
5. W § 5 uregulowano warunki techniczne oraz warunki eksploatacyjne LUN poprzez wskazanie zaktualizowanej listy aktów prawnych określających wymagania techniczne oraz warunki eksploatacji LUN, uzupełnionej o rozporządzenie nr 2017/373 oraz rozporządzenie nr 2018/1139. Ponadto, w ust. 2 i 3 określono odpowiednio dodatkowe warunki techniczne oraz warunki eksploatacji LUN (załącznik nr 1do rozporządzenia) oraz testy, pomiary i dopuszczalne wartości tolerancji parametrów LUN sprawdzanych podczas kontroli z powietrza.
6. W § 6 doprecyzowano warunki eksploatacji LUN, która jest możliwa po spełnieniu warunków określonych w § 5 oraz załącznikach nr 1 i 2 do rozporządzenia. Ponadto wskazano, że eksploatacja LUN jest możliwa, jeżeli są obsługiwane i naprawiane przez personel techniczny, a w przypadku LUN będących częścią składową EATMN konieczne jest dodatkowo spełnienie wymagań rozporządzenia nr 2017/373.
7. W § 7 opisano warunki eksploatacji dla poszczególnych rodzajów LUN.

W odniesieniu do radarów meteorologicznych oraz systemów detekcji i lokalizacji wyładowań atmosferycznych zmieniono częstotliwość okresowych przeglądów technicznych, ponieważ obecnie wykorzystywane radary meteorologiczne oraz systemy detekcji i lokalizacji wyładowań atmosferycznych są systemami całkowicie zautomatyzowanymi, których praca i stan techniczny są nadzorowane i diagnozowane na bieżąco w sposób zdalny, a okresowe przeglądy techniczne odbywają się według zaleceń producenta danego urządzenia lub systemu.

1. W § 8 opisano rejestr LUN wykorzystywanych w sieci EATMN.

Wśród dokumentów wymaganych do dołączenia do wniosku wskazanom.in. deklarację WE, o zgodności lub przydatności do wykorzystania części składowych, o której mowa w art. 5 rozporządzenia (WE) nr 552/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie interoperacyjności Europejskiej Sieci Zarządzania Ruchem Lotniczym (Rozporządzenie w sprawie interoperacyjności). Mimo, że przedmiotowe rozporządzenie zostało uchylone rozporządzeniem (UE) nr 2018/1139, to na mocy jego art. 132 ust. 2 część przepisów, w tym przywołany w niniejszym rozporządzeniu art. 5 oraz 6 rozporządzenia (WE) nr 552/2004, została utrzymana w mocy do dnia rozpoczęcia stosowania aktów delegowanych.

1. W § 9 opisano rejestr LUN wykorzystywanych poza siecią EATMN. Co do zasady zakres danych w rejestrze nie uległ zmianie w stosunku do przepisów dotychczasowych.
2. W § 10 wyszczególniono dane, jakie będą wprowadzane do rejestru w ramach charakterystyki technicznej poszczególnych rodzajów LUN. W stosunku do przepisów dotychczasowych zasadnicza zmiana polega na dodaniu w pkt 4 zakresu informacji dla radiolatarni systemu GBAS.
3. W § 11 opisano dokumenty, jakie gromadzi się w teczce LUN.

12. W § 12 ust. 1 i 2 wskazuje się, iż wokół LUN, wraz z wydaniem decyzji o wpisie LUN do rejestru, na podstawie danych wektorowych przekazywanych przez zarządzającego LUN, wyznacza się powierzchnie ograniczające zabudowę. Ich wymiary i kształt określa załącznik 3 do rozporządzenia. Należy mieć tu na uwadze, że ustawa – Prawo lotnicze w art. 86 ust. 10 określa, iż w/w powierzchnie ograniczające zabudowę wyznacza się z uwzględnieniem istniejących obiektów budowlanych o wysokości powyżej 15 m nad poziomem otaczającego terenu lub wody oraz z uwzględnieniem ukształtowania terenu co oznacza, że podane w załączniku rozmiary powierzchni są ich maksymalnymi wartościami, które powinny zostać dostosowane do fizycznego otoczenia poszczególnych urządzeń.

Przepis ust. 3 i 4 określa sposób zapisu informacji o powierzchniach ograniczających zabudowę.

W ust. 5 jest mowa o punkcie odniesienia, z którego wyznacza się powierzchne ograniczające zabudowę. W Polsce LUN są zazwyczaj wyniesione wysoko ponad rzędną otaczającego ich terenu, w związku z czym w odróżnieniu od wytycznych EUROCONTROL Doc 015 – dla urządzeń COM, SUR, radarów meteorologicznych oraz znajdujących się poza granicami lotnisk urządzeń NAV przyjmuje się za wysokość początkową powierzchni ograniczających zabudowę punkt zawieszenia anteny nad poziomem morza. Dla urządzeń NAV znajdujących się w granicach lotnisk wysokością początkową powierzchni ograniczających zabudowę jest rzędna terenu w miejscu posadowienia LUN.

13. W § 13 ust. 1 podaje się podstawowy warunek dla obiektów w otoczeniu LUN, wskazujący że nowe stałe lub ruchome obiekty nie powinny naruszać powierzchni ograniczających zabudowę, o ile nie zostały wcześniej uzgodnione z Prezesem ULC zgodnie z art. 86 ust.7 ustawy – Prawo lotnicze albo o ile nie stanowią wyłączeń w myśl art. 86 ust. 9.

W ust. 2 określa się dodatkowe warunki dla obiektów w powierzchniach ograniczających od LUN, jeśli te obiekty znajdują się w bezpośrednim otoczeniu LUN, tj. w odległości do 600 metrów od LUN. Wówczas w celu ochrony LUN przed zakłócaniem jego działania nakłada się warunki dotyczące materiału, z którego obiekty mogą być wykonane, oraz promieniowania, które emitują (w tym mieści się także przedwczesne odbijanie sygnału LUN, np. przez budynki wykonane z blachy znajdujące się w bezpośredniej bliskości urządzeń LUN).

Należy mieć na uwadze, iż analizując obiekty w otoczeniu LUN, Prezes Urzędu uwzględnia przypadki, gdy stałe lub ruchome obiekty pozostają w cieniu istniejącej zabudowy lub terenu, przy czym przez pozostawanie w cieniu należy rozumieć, iż krawędzie górne i boczne uzgadnianego obiektu nie zmieniają jakiejkolwiek linii widoczności poprowadzonej z LUN.

14. W § 14 wskazano termin wejścia w życie rozporządzenia. Z uwagi na fakt, że nie toczą się żadne sprawy dotyczące LUN kategorii VAN oraz żadne nowe postępowania nie rozpoczną się do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, nie ma potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych i dostosowujących.

Obecnie w rejestrze LUN nie ma ujętych VAN w związku z czym nie ma konieczności wprowadzania przepisów dostosowujących i przejściowych także w tym zakresie.

Jednocześnie wskazuje się, że nie zachodzi także potrzeba wprowadzania przepisów dostosowujących i przejściowych w zakresie pozostałych rozwiązań, jako że w zasadniczej części projekt nie przewiduje rozwiązań nowych, a jedynie wprowadza pewne korekty w stosunku do przepisów dotychczasowych oraz dokonuje przebudowy w strukturze dokumentu.

15. W załączniku nr 1 do rozporządzenia opisano szczegółowo dodatkowe warunki techniczne i eksploatacyjne LUN. Poza korektami redakcyjnymi treść załącznika nie uległa zmianie w stosunku rozporządzenia obowiązującego.

16. W załączniku nr 2 do rozporządzenia zawarto tabele zawierające wartości parametrów mierzonych i testy wykonywane w trakcie kontroli z powietrza poszczególnych LUN. Poza korektami redakcyjnymi treść załącznika nie uległa zmianie w stosunku rozporządzenia obowiązującego.

17. W załączniku nr 3 do rozporządzenia określono sposób wyznaczania oraz wartości powierzchni ograniczających dla LUN. Co do zasady załącznik został opracowany w oparciu o wytyczne EUROCONTROL Doc 015, uwzględniając krajową specyfikę lokalną, co zostało szczegółowo opisane w części uzasadnienia dotyczącej § 12 ust. 5.

**III. Informacje związane z procedowaniem projektu**

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z poźn. zm.) należy podnieść, że projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.