**UZASADNIENIE**

**I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Rzeczpospolita Polska będąca członkiem Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego, zwanej dalej „ICAO”, jest obowiązana do zapewnienia najwyższego możliwego w praktyce ujednolicenia przepisów, norm, zasad postępowania i organizacji w odniesieniu do statków powietrznych, personelu, dróg lotniczych i służb pomocniczych we wszelkich przypadkach, w których takie ujednolicenie może ułatwić i ulepszyć żeglugę powietrzną.

Zagadnienie procedur lotu oraz procedur służb żeglugi powietrznej regulują dwa dokumenty wydane przez ICAO: Procedury Służb Żeglugi Powietrznej – Operacje Statków Powietrznych (Doc 8168) (PANS-OPS) oraz Podręcznik zapewniania jakości projektowania procedur lotu (Doc 9906).

1. Procedury Służb Żeglugi Powietrznej – Operacje Statków Powietrznych (Doc 8168) (PANS-OPS)

Dokument składa się z trzech tomów:

1. tom I – Procedury lotu,
2. tom II – Opracowywanie procedur lotu z widocznością i według wskazań przyrządów,
3. tom III – Procedury operacyjne statków powietrznych.

Tom I – „Procedury lotu” zawiera szczegółowe procedury zalecone jako wytyczne dla operacyjnego personelu lotniczego. Dokument podaje również parametry dotyczące procedur odlotu, dolotu, podejścia i oczekiwania, procedury zmniejszania uciążliwości hałasu oraz procedury nastawiania wysokościomierzy. Przedmiotowy dokument obejmuje także kwestie dotyczące jednoczesnych operacji na równoległych lub prawie równoległych instrumentalnych drogach startowych oraz podaje kryteria do lotu po trasie. W dokumencie ustalono też procedury ustalania minimów operacyjnych lotniska, procedury do stosowania przez śmigłowce, standardowe procedury operacyjne (SOP), jak również procedury łączności fonicznej oraz procedury linii przesyłania danych łączności kontroler-pilot. Dokument podkreśla konieczność ścisłego stosowania się personelu operacyjnego i załóg do opublikowanych procedur, w celu osiągnięcia i utrzymania możliwego do przyjęcia poziomu bezpieczeństwa operacji lotniczych.

Tom II – „Opracowywanie procedur lotu z widocznością i według wskazań przyrządów” zawiera wytyczne dla specjalistów opracowujących procedury i opisuje podstawowe strefy i wymagania dotyczące przewyższenia nad przeszkodami, w celu umożliwienia wykonywania bezpiecznych, regularnych lotów według wskazań przyrządów. Dokument podaje podstawowe wytyczne państwom i użytkownikom oraz organizacjom tworzącym mapy podejścia według wskazań przyrządów, w celu stosowania jednolitych praktyk na wszystkich lotniskach, na których wykonywane są procedury podejścia według wskazań przyrządów.

Tom III – „Procedury operacyjne statków powietrznych” opisuje procedury operacyjne zalecane jako wytyczne dla personelu operacyjnego i załogi lotniczej.

Wszystkie tomy przedstawiają operacyjne metody działania wykraczające poza zakres norm i zalecanych metod postępowania, jednakże pożądane jest zachowanie jednolitości tych metod w skali międzynarodowej.

Do projektowania procedur zgodnie z kryteriami PANS-OPS przyjmuje się normalne operacje. Za zapewnienie procedur awaryjnych dla sytuacji odbiegających od normy i awaryjnych odpowiada operator.

2. Podręcznik zapewniania jakości projektowania procedur lotu (Doc 9906)

Dokument składa się z sześciu tomów, jednak w trakcie projektowania procedur lotu wykorzystuje się jedynie tom 1 oraz 5.

Tom 1 – „System zapewniania jakości projektowania procedur lotu” zawiera wytyczne dotyczące zapewniania jakości w elementach projektowania procedur lotu oraz ogólny diagram przepływu informacji w trakcie procesu projektowania i wdrożenia procedur lotu.

Tom 5 „Walidacja instrumentalnych procedur lotu” zawiera wytyczne dotyczące przeprowadzania walidacji lotu według wskazań przyrządów, określa procedury w tym: bezpieczeństwo, latalność i dokładność projektu oraz zapewnienie jakości. Walidacja jest ostatnim etapem w procesie projektowania procedury Instrumentalnej Procedury Lotu – Instrument Flight Procedure (IFP) i niezbędnym krokiem przed skuteczną i bezpieczną publikacją procedury.

W celu wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej ww. regulacji z zakresu procedur lotu oraz procedur służb żeglugi powietrznej konieczne jest wydanie, na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 3 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2022 r. poz. 1235, z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wprowadzenia do stosowania wymagań ustanowionych przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego w zakresie procedur lotu oraz procedur służb żeglugi powietrznej.

**II. Zakres regulacji**

Stosownie do § 1 projektowanego rozporządzenia, w zakresie nieuregulowanym przepisami prawa Unii Europejskiej wprowadza się do stosowania wymagania ustanowione przez ICAO:

1) „Procedury Służb Żeglugi Powietrznej – Operacje Statków Powietrznych” (Doc 8168):

a) tom I „Procedury lotu”, ogłoszone w załączniku do obwieszczenia nr 6/2023 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 21 kwietnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia wymagań ustanowionych przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) w Doc. 8168 – Procedury Służb Żeglugi Powietrznej – Operacje Statków Powietrznych, tom I „Procedury lotu” (Dz. Urz. ULC poz. 22),

b) tom II „Opracowywanie procedur lotu z widocznością i według wskazań przyrządów”, ogłoszone w załączniku do obwieszczenia nr 13 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 13 września 2022 r. w sprawie ogłoszenia wymagań ustanowionych przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) w Doc. 8168 – Procedury Służb Żeglugi Powietrznej – Operacje Statków Powietrznych, tom II „Opracowywanie procedur lotu z widocznością i według wskazań przyrządów” (Dz. Urz. ULC poz. 50),

c) tom III „Procedury operacyjne statków powietrznych”, ogłoszone w załączniku do obwieszczenia nr 7/2023 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 21 kwietnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia wymagań ustanowionych przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) w Doc. 8168 – Procedury Służb Żeglugi Powietrznej – Operacje Statków Powietrznych, Tom III „Procedury operacyjne statków powietrznych” (Dz. Urz. ULC poz. 23)

– w zakresie procedur lotu;

2) „Podręcznik zapewniania jakości projektowania procedur lotu” (Doc 9906):

a) tom 1 „System zapewniania jakości projektowania procedur lotu”, ogłoszony w załączniku do obwieszczenia nr 10/2023 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 4 maja 2023 r. w sprawie ogłoszenia wymagań ustanowionych przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) w Doc. 9906 – Podręcznik zapewniania jakości projektowania procedur lotu, tom 1 „System zapewniania jakości projektowania procedur lotu” (Dz. Urz. ULC poz. 26),

b) tom 5 „Walidacja instrumentalnych procedur lotu”, ogłoszony w załączniku do obwieszczenia nr 12 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia wymagań ustanowionych przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) w Doc. 9906 – Podręcznik zapewniania jakości w procesie projektowania procedur lotu, tom 5 „Walidacja instrumentalnych procedur lotu” (Dz. Urz. ULC poz. 44)

– w zakresie procedur służb żeglugi powietrznej.

Przepis § 2 projektowanego rozporządzenia stanowi, że kompetencje i obowiązki „właściwej władzy” oraz „właściwej władzy ATS”, o których mowa w ww. dokumentach, wykonuje instytucja zapewniająca służby ruchu lotniczego wyznaczona, na podstawie art. 127 ust. 2 ustawy – Prawo lotnicze, w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 128 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

Przepis § 3 projektowanego rozporządzenia odnosi się do przywoływanych w treści ww. Doc 9906 tom 1 norm ISO 9000:2000 oraz ISO 9001:2000 definiujących sposób i zasady zarządzania jakością. Biorąc pod uwagę, że opublikowane w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego wydanie pierwsze Doc 9906 tom 1 jest wydaniem aktualnym, oraz fakt, że powołane w nim normy ISO są nieaktualne i zostały zastąpione nowymi, które podlegają i będą podlegały kolejnym aktualizacjom, w ocenie projektodawcy zasadne jest wprowadzenie do projektu przepisu stanowiącego odesłanie dynamiczne do Polskich Norm obowiązujących z zakresu sposobów i zasad zarządzania jakością.

Projektowane przepisy w praktyce są obecnie stosowane przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej oraz zarządzających lotniskami, ponieważ wprowadzane do stosowania dokumenty ICAO funkcjonowały dotychczas w krajowym porządku prawnym pod postacią wytycznych Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie projektodawcy, zamieszczenie przepisów przejściowych i dostosowujących w projekcie rozporządzenia nie jest konieczne.

Zgodnie z § 4 projektowanego rozporządzenia, wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Z uwagi na wyżej wspomniane funkcjonowanie w praktyce wprowadzanych przepisów, w ocenie projektodawcy, 14-dniowy okres *vacatio legis* jest wystarczający.

Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

III. Przewidywane skutki finansowe i prawne wejścia w życie rozporządzenia

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych.

Rozwiązania zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

**IV. Oświadczenie organu wnioskującego co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**V. Ocena organu wnioskującego, czy projekt podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega on notyfikacji.

VI. Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

VII. Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.