Projekt z dnia 9 stycznia 2020 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY[[1]](#footnote-1))

z dnia …………………….. 2020 r.

w sprawie tworzenia i działania komitetów w portach lotniczych[[2]](#footnote-2))

Na podstawie art. 67 ust. 6 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób i tryb tworzenia i działania komitetu koordynacyjnego oraz komitetu przewoźników lotniczych.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

1) bezwzględnej większości głosów – rozumie się przez to więcej niż połowę głosów oddanych, przy czym przez głosy rozumie się głosy „za”, „przeciw” oraz „wstrzymujące się”, oddane podczas głosowania w sposób zgodny z rozporządzeniem lub regulaminem działania komitetu;

2) Prezesie Urzędu – rozumie się przez to Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego;

3) rozporządzeniu nr 95/93 – rozumie się przez to rozporządzenie Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1, z późn. zm.[[3]](#footnote-3)) – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3);

4) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;

5) użytkowniku portu lotniczego – rozumie się przez to każdą osobę fizyczną lub prawną odpowiedzialną za przewóz pasażerów, poczty lub ładunków drogą lotniczą, do lub z danego portu lotniczego;

6) Worldwide Slot Guidelines[[4]](#footnote-4)) – rozumie się przez to dokument określający standardy w zakresie koordynacji i organizacji rozkładów lotów w portach lotniczych wydawany przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego (IATA), będące organizacją przewoźników lotniczych, powołane dnia 19 kwietnia 1945 r. w Hawanie;

7) zwykłej większości głosów – rozumie się przez to więcej głosów „za” niż głosów „przeciw” oddanych podczas głosowania w sposób zgodny z rozporządzeniem lub regulaminem działania komitetu.

Rozdział 2

Komitet koordynacyjny

§ 3. 1. Nazwa komitetu koordynacyjnego zawiera nazwę portu lotniczego, w którym tworzy się ten komitet.

2. Komitet koordynacyjny finansuje swoją działalność z własnych środków.

§ 4. 1. Posiedzenie założycielskie komitetu koordynacyjnego zwołuje zarządzający lotniskiem, zawiadamiając:

1) Prezesa Urzędu,

2) podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 1 zdanie trzecie rozporządzenia nr 95/93,

3) koordynatora rozkładów lotów – w przypadku gdy koordynator rozkładów lotów został powołany dla danego portu lotniczego

– o terminie i miejscu posiedzenia założycielskiego, co najmniej 21 dni przed wyznaczonym terminem posiedzenia założycielskiego, w formie pisemnej w postaci papierowej lub za pomocą poczty elektronicznej.

2. W posiedzeniu założycielskim komitetu koordynacyjnego uczestniczą upoważnieni przedstawiciele członków komitetu koordynacyjnego, którzy najpóźniej przed rozpoczęciem posiedzenia założycielskiego złożą zarządzającemu lotniskiem wniosek, o którym mowa w § 5 ust. 1.

3. Podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 1 zdanie trzecie rozporządzenia nr 95/93, mogą przed wyznaczonym terminem posiedzenia założycielskiego komitetu koordynacyjnego zgłaszać zarządzającemu lotniskiem, w formie pisemnej w postaci papierowej lub za pomocą poczty elektronicznej, kandydatury na stanowisko przewodniczącego komitetu koordynacyjnego.

4. Do czasu wyboru przewodniczącego komitetu koordynacyjnego jego funkcję pełni przedstawiciel zarządzającego lotniskiem albo członek komitetu koordynacyjnego wyznaczony przez zarządzającego lotniskiem, przez upoważnionego przez siebie przedstawiciela.

5. Porządek obrad posiedzenia założycielskiego komitetu koordynacyjnego ustalają członkowie komitetu koordynacyjnego na początku posiedzenia założycielskiego, z zastrzeżeniem, że pierwszym punktem porządku obrad jest wybór przewodniczącego komitetu koordynacyjnego.

6. Bezpośrednio po wyborze przewodniczącego komitetu koordynacyjnego, osoba dotychczas pełniąca funkcję przewodniczącego zgodnie z ust. 4, przekazuje przewodniczącemu komitetu koordynacyjnego listę członków komitetu koordynacyjnego i listę ich upoważnionych przedstawicieli oraz dokumenty zebrane przez zarządzającego lotniskiem w związku z działalnością tego komitetu. Przekazanie dokumentacji następuje na podstawie protokół zdawczo-odbiorczego.

7. Do czasu wyznaczenia sekretarza komitetu koordynacyjnego jego funkcję pełni przedstawiciel zarządzającego lotniskiem albo członek komitetu koordynacyjnego wskazany przez Prezesa Urzędu, przez upoważnionego przedstawiciela.

§ 5. 1. Wpisu na listę członków komitetu koordynacyjnego oraz wykreślenia z tej listy dokonuje przewodniczący komitetu na pisemny wniosek podmiotu ubiegającego się o członkostwo albo rezygnującego z członkostwa.

2. Członkostwo w komitecie koordynacyjnym jest dobrowolne.

3. Nie można odmówić członkostwa w komitecie koordynacyjnym wnioskodawcy będącemu podmiotem, o którym mowa w art. 5 ust. 1 zdanie trzecie rozporządzenia nr 95/93.

4. W posiedzeniach komitetu koordynacyjnego uczestniczą przedstawiciele członków tego komitetu, działający na podstawie pisemnych upoważnień jego członków.

5. W pracach komitetu koordynacyjnego, jako obserwatorzy bez prawa głosu, mogą uczestniczyć:

1) przedstawiciele Prezesa Urzędu;

2) przedstawiciele koordynatora rozkładów lotów;

3) eksperci wskazani przez Prezesa Urzędu.

§ 6. 1. Pracami komitetu koordynacyjnego kieruje przewodniczący komitetu.

2. Kadencja przewodniczącego komitetu koordynacyjnego trwa 2 lata. Przewodniczący komitetu koordynacyjnego może zostać odwołany z pełnionej funkcji przed upływem kadencji w wyniku uchwały podjętej przez członków komitetu koordynacyjnego bezwzględną większością głosów na posiedzeniu komitetu.

3. Kandydatury na funkcję przewodniczącego komitetu koordynacyjnego są zgłaszane w formie pisemnej w postaci papierowej lub za pomocą poczty elektronicznej do sekretarza komitetu koordynacyjnego, co najmniej 10 dni przed wyznaczonym terminem posiedzenia, podczas którego jest planowany jego wybór, z zastrzeżeniem § 4 ust. 3.

4. Przewodniczącym komitetu koordynacyjnego zostaje kandydat, który uzyskał największą liczbę głosów spośród wszystkich zgłoszonych kandydatów.

5. W przypadku gdy złożona została tylko jedna kandydatura na funkcję przewodniczącego komitetu koordynacyjnego, kandydata uważa się za wybranego, jeżeli w głosowaniu uzyskał więcej niż połowę oddanych głosów.

6. W przypadku gdy nie wpłynie żadna kandydatura na funkcję przewodniczącego komitetu koordynacyjnego albo w przypadku gdy kandydat, o którym mowa w ust. 5, nie uzyskał więcej niż połowy oddanych głosów, dotychczasowy przewodniczący komitetu pełni funkcję przewodniczącego komitetu przez następną kadencję, pod warunkiem wyrażenia przez niego zgody na jej pełnienie.

7. W przypadku braku zgody, o której mowa w ust. 6, funkcję przewodniczącego komitetu koordynacyjnego pełni wskazany przez zarządzającego lotniskiem członek komitetu koordynacyjnego, przez upoważnionego przedstawiciela, do czasu kolejnego wyboru, o którym mowa w ust. 3, jednak nie dłużej niż trwa kadencja, o której mowa w ust. 2.

8. Do zadań przewodniczącego komitetu koordynacyjnego należy w szczególności:

1) opracowanie projektu regulaminu działania komitetu;

2) zwoływanie i prowadzenie posiedzeń komitetu;

3) reprezentowanie komitetu na zewnątrz;

4) opracowywanie porządku obrad posiedzeń komitetu;

5) opracowywanie rocznych raportów z prac komitetu wraz z wnioskami.

§ 7. 1. Pracę przewodniczącego komitetu koordynacyjnego wspiera sekretarz komitetu koordynacyjnego.

2. Sekretarza komitetu koordynacyjnego wyznacza przewodniczący komitetu koordynacyjnego spośród przedstawicieli członków komitetu koordynacyjnego.

3. Do zadań sekretarza komitetu koordynacyjnego należy:

1) prowadzenie listy członków komitetu koordynacyjnego, w tym jej aktualizacja;

2) powiadamianie członków komitetu koordynacyjnego o miejscu i terminie posiedzenia;

3) sporządzanie protokołów z posiedzeń komitetu koordynacyjnego;

4) prowadzenie listy osób uprawnionych do głosowania wraz z liczbą głosów przysługujących każdemu członkowi komitetu koordynacyjnego;

5) przechowywanie dokumentacji związanej z pracami komitetu koordynacyjnego.

§ 8. Komitet koordynacyjny obraduje na posiedzeniach, z których sporządza się protokół.

§ 9. 1. Posiedzenie komitetu koordynacyjnego zwołuje przewodniczący komitetu koordynacyjnego, nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, z własnej inicjatywy lub na uzasadniony wniosek członka komitetu koordynacyjnego.

2. W przypadku odmowy zwołania posiedzenia komitetu koordynacyjnego na uzasadniony wniosek członka komitetu koordynacyjnego, przewodniczący komitetu koordynacyjnego przedstawia na piśmie uzasadnienie odmowy.

3. W przypadku niezwołania posiedzenia komitetu koordynacyjnego przez przewodniczącego komitetu koordynacyjnego w terminie określonym w ust. 1, zarządzający lotniskiem w formie pisemnej zobowiązuje przewodniczącego do jego zwołania.

4. Sekretarz komitetu koordynacyjnego powiadamia członków komitetu koordynacyjnego o miejscu i terminie posiedzenia, co najmniej 21 dni przed wyznaczonym terminem posiedzenia.

§ 10. 1. Komitet koordynacyjny podejmuje rozstrzygnięcia w formie uchwał zwykłą większością głosów.

2. W przypadku uzyskania równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego komitetu koordynacyjnego.

3. Każdy członek komitetu koordynacyjnego jest uprawniony do jednego głosu.

4. Regulamin działania komitetu koordynacyjnego może:

a) zawierać odmienne postanowienia w zakresie podziału głosów przy podejmowaniu uchwał, jednak liczba głosów przysługujących jednemu członkowi nie może być większa niż 49% wszystkich oddanych głosów,

b) określać zakres przedmiotowy rozstrzygnięć, które z inicjatywy przewodniczącego komitetu koordynacyjnego lub członków komitetu koordynacyjnego będą podejmowane w drodze głosowania korespondencyjnego, oraz sposób ich podejmowania.

5. Przewodniczący komitetu koordynacyjnego dokonuje liczenia głosów i informuje o wynikach głosowania.

§ 11. 1. Komitet koordynacyjny przyjmuje swój regulamin działania.

2. Komitet koordynacyjny w swej działalności uwzględnia wytyczne i zasady zawarte w aktualnej wersji Worldwide Slot Guidelines oraz uwarunkowania lokalne dotyczące funkcjonowania danego portu lotniczego.

§ 12. Obsługę organizacyjno-techniczną i lokalową komitetu koordynacyjnego niezbędną do jego działania, w zakresie określonym niniejszym rozporządzeniem, zapewnia zarządzający lotniskiem, dla którego utworzono ten komitet.

Rozdział 3

Komitet przewoźników lotniczych

§ 13. 1. W przypadku gdy w danym porcie lotniczym powstaje obowiązek utworzenia komitetu przewoźników lotniczych, zarządzający lotniskiem zwołuje bez zbędnej zwłoki posiedzenie założycielskie komitetu przewoźników lotniczych.

2. Zarządzający lotniskiem publikuje informację o terminie, miejscu oraz porządku obrad posiedzenia założycielskiego komitetu przewoźników lotniczych, co najmniej 21 dni przed wyznaczonym terminem posiedzenia założycielskiego, na stronie internetowej portu lotniczego.

3. Do czasu wyboru pierwszego przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych i sekretarza komitetu przewoźników lotniczych ich funkcję pełni przedstawiciel zarządzającego lotniskiem.

4. Porządek obrad posiedzenia założycielskiego ustalają członkowie komitetu przewoźników lotniczych na początku posiedzenia założycielskiego, z zastrzeżeniem, że pierwszym punktem porządku obrad jest wybór przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych.

§ 14. Prawo członkostwa w komitecie przewoźników lotniczych mają użytkownicy portu lotniczego. Do komitetu przewoźników lotniczych stosuje się odpowiednio przepisy § 3 i § 5 ust. 1, 2 i 4.

2. W pracach komitetu przewoźników lotniczych, bez prawa głosu, może uczestniczyć organizacja zrzeszająca użytkowników portu lotniczego – członków komitetu.

3. Użytkownik portu lotniczego może pisemnie upoważnić organizację zrzeszającą użytkowników portu lotniczego, do której ten użytkownik należy, do działania w jego imieniu i na jego rzecz podczas prac komitetu przewoźników lotniczych, w szczególności do głosowania.

§ 15. 1. Pracami komitetu przewoźników lotniczych kieruje przewodniczący komitetu przewoźników lotniczych wybrany przez ten komitet.

2. Przewodniczącym komitetu przewoźników lotniczych zostaje kandydat, który uzyskał największą liczbę głosów spośród wszystkich zgłoszonych kandydatur. Kandydatury są zgłaszane do sekretarza komitetu przewoźników lotniczych.

3. Przewodniczący komitetu przewoźników lotniczych może zostać odwołany w wyniku uchwały podjętej przez członków komitetu bezwzględną większością głosów.

4. W przypadku odwołania przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych, jego rezygnacji z pełnienia funkcji lub braku możliwości pełnienia tej funkcji z innych przyczyn, do czasu wyboru przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych w sposób określony w ust. 2, funkcję przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych pełni sekretarz komitetu przewoźników lotniczych.

5. Do zadań przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych należy w szczególności:

1) opracowanie projektu regulaminu działania komitetu;

2) zwoływanie i prowadzenie posiedzeń komitetu;

3) reprezentowanie komitetu na zewnątrz;

4) opracowywanie porządku obrad posiedzeń komitetu;

5) opracowywanie rocznych raportów z prac komitetu wraz z wnioskami.

§ 16. Do sekretarza komitetu przewoźników lotniczych stosuje się odpowiednio przepisy § 7.

§ 17. 1. Komitet przewoźników lotniczych obraduje na posiedzeniach, z których sporządza się protokół.

2. Komitet przewoźników lotniczych podejmuje rozstrzygnięcia w formie uchwał zwykłą większością głosów.

3. W przypadku uzyskania równej liczby głosów decydujący jest głos przewodniczącego komitetu przewoźników lotniczych.

4.  Każdy członek komitetu koordynacyjnego jest uprawniony do jednego głosu.

5. W przypadku prowadzenia konsultacji z komitetem przewoźników lotniczych dotyczących wyboru podmiotów wykonujących obsługę naziemną w konkursie, o którym mowa w art. 179 ust. 8 pkt 2 ustawy, użytkownik portu lotniczego ubiegający się o wybór w tym konkursie, nie ma prawa głosu.

6. Regulamin działania komitetu przewoźników lotniczych może zawierać odmienne postanowienia w zakresie podziału głosów przy podejmowaniu uchwał, jednak liczba głosów przysługujących jednemu członkowi nie może być większa niż 49% wszystkich oddanych głosów. W zakresie zasad głosowania regulamin działania komitetu przewoźników lotniczych, zawiera postanowienia wykluczające konflikt interesów, jaki mógłby wynikać z członkostwa w komitecie przewoźników lotniczych użytkownika portu lotniczego wykonującego własną obsługę naziemną w danym porcie lotniczym.

§ 18. Komitet przewoźników lotniczych przyjmuje swój regulamin działania.

§ 19. Obsługę organizacyjno-techniczną i lokalową komitetu przewoźników lotniczych niezbędną do jego działania, w zakresie określonym niniejszym rozporządzeniem, zapewnia zarządzający lotniskiem, dla którego utworzono ten komitet.

Rozdział 4

Przepisy dostosowujące i przejściowe oraz przepis końcowy

§ 20. 1. Komitety koordynacyjne oraz komitety przewoźników lotniczych, powołane na podstawie przepisów dotychczasowych, stają się odpowiednio komitetami koordynacyjnymi oraz komitetami przewoźników lotniczych w rozumieniu niniejszego rozporządzenia.

2. Regulaminy działania komitetów, o których mowa w ust. 1, przyjęte przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia podlegają dostosowaniu do wymogów określonych w tym rozporządzeniu w terminie 6 miesięcy od dnia jego wejścia w życie.

3. Postanowienia regulaminów działania komitetów, o których mowa w ust. 1, przyjętych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, sprzeczne z jego przepisami, tracą moc z dniem jego wejścia w życie .

§ 21. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.[[5]](#footnote-5))

MINISTER INFRASTRUKTURY

*Za zgodność pod względem prawnym,*

*legislacyjnym i redakcyjnym*

Grzegorz Kuzka

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Infrastruktury

/-podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Przedstawiony projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie tworzenia i działania komitetów w portach lotniczych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 67 ust. 6 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495), zwanej dalej „ustawą Prawo lotnicze”, zmienionego ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235). Zgodnie ze wskazanym upoważnieniem minister właściwy do spraw transportu został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, z uwzględnieniem zasad przejrzystości, obiektywizmu i niedyskryminacji oraz przepisów Unii Europejskiej w zakresie koordynacji rozkładów lotów, obsługi naziemnej oraz opłat związanych z obsługą pasażerów niepełnosprawnych i pasażerów o ograniczonej sprawności ruchowej, szczegółowego sposobu tworzenia i działania komitetu koordynacyjnego oraz komitetu przewoźników lotniczych, funkcjonujących w celu zapewnienia konsultacji i właściwej reprezentacji interesów stron w portach lotniczych w sprawach z zakresu koordynacji rozkładów lotów, obsługi naziemnej, opłat lotniskowych, a także opłat związanych z obsługą pasażerów niepełnosprawnych i pasażerów o ograniczonej sprawności ruchowej.

Projekt rozporządzenia zastąpi aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie tworzenia i działania komitetów oraz współdziałania i konsultacji w porcie lotniczym (Dz. U. poz. 1088), zwane dalej „rozporządzeniem dotychczasowym”. Wydanie nowego rozporządzenia ma na celu dostosowane przepisów tego aktu wykonawczego do aktualnych potrzeb rynkowych, z uwzględnieniem przepisów UE, w szczególności dyrektywy Rady 96/67/WE z dnia 15 października 1996 r. w sprawie dostępu do rynku usług obsługi naziemnej w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 272 z 25.10.1996, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 496), zwanej dalej „dyrektywą handlingową”. Projekt rozporządzenia przewiduje stworzenie ram proceduralno-organizacyjnych dla tworzenia i działania komitetu koordynacyjnego oraz komitetu przewoźników lotniczych w sposób bardziej uporządkowany i precyzyjny. Projekt rozporządzenia rezygnuje również z regulacji tam, gdzie nie jest to uzasadnione względami prawnymi bądź celowościowymi. Ponadto, w przypadku komitetu przewoźników lotniczych, projektodawca zapewnia prawidłowe implementowanie zapisów dyrektywy handlingowej dotyczących obowiązku tworzenia w porcie lotniczym – o określonej wielkości ruchu – komitetu przewoźników lotniczych, zrzeszającego wszystkich użytkowników portu lotniczego.

II. Zakres regulacji

1. Komitet koordynacyjny

Uregulowania dotyczące komitetu koordynacyjnego wyznaczające m.in. zakres jego działalności i kompetencje zawarte zostały w rozporządzeniu Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 95/93”.

Projektowane rozporządzenie tworzy ramy organizacyjne dla sprawnego funkcjonowania tego komitetu i uzupełnia stosowane wprost przepisy rozporządzenia nr 95/93 o kwestie proceduralne związane z tworzeniem i działaniem komitetu koordynacyjnego. Przepisy te są niezbędne dla zapewnienia właściwego stosowania w Polsce przepisów rozporządzenia nr 95/93.

Rozpatrując dotychczasowe regulacje w kontekście funkcjonowania koordynacji rozkładów lotów i działalności komitetów koordynacyjnych w Polsce należy zauważyć, że wymagają one dostosowania do praktyki rynkowej i wymogów stawianych przed komitetem koordynacyjnym. Rozporządzenie dotychczasowe zawiera szeroki zakres kompetencji komitetu koordynacyjnego, w tym m.in. kwestie doradztwa dotyczącego warunków korzystania z portów lotniczych, opłat lotniskowych oraz obsługi naziemnej. Z punktu widzenia praktycznego i wymogów stawianych przed komitetem koordynacyjnym przez rozporządzenie nr 95/93, rozwiązanie takie należy uznać za niewłaściwe. Ponadto, praktyka rynkowa wskazuje, że rozporządzenie zbyt szczegółowo reguluje kwestie funkcjonowania komitetu koordynacyjnego, mimo że nie wymagają tego przepisy rozporządzenia nr 95/93. Przykładem takich regulacji są przepisy dotyczące podkomitetu mediacyjnego, kwestie przypadków, w których dopuszczone jest głosowanie korespondencyjne czy zamknięty katalog potencjalnych członków komitetu koordynacyjnego. Rolą projektowanego rozporządzenia powinno być natomiast stworzenie niezbędnych ram do funkcjonowania komitetu w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności z rozporządzeniem nr 95/93, jak również zapewnienie, aby taki komitet został utworzony w przypadku, gdy jest to wymagane.

W projektowanym rozporządzeniu przepisy zostały podzielone na kilka logicznie następujących po sobie części. Przepisy § 3 projektu regulują ogólne kwestie tworzenia komitetu koordynacyjnego. Przepisy § 4 projektu dotyczą organizacji posiedzenia założycielskiego komitetu, natomiast przepisy § 5–7 projektu odnoszą się do członkostwa w komitecie koordynacyjnym i jego organów. Dalsze paragrafy regulują kwestie przebiegu posiedzeń i zasad głosowania, zwoływania posiedzeń komitetu, zakresu działalności komitetu, tworzenia regulaminu komitetu oraz kwestie techniczne związane z funkcjonowaniem komitetu. Wprowadzenie możliwości zgłaszania kandydatur na przewodniczącego komitetu koordynacyjnego za pomocą poczty elektronicznej bez podpisu kwalifikowanego jest bardzo istotne ponieważ duża część członków komitetu to podmioty z siedzibą poza granicą RP i dzięki możliwości korzystania z poczty elektronicznej możliwe jest sprawne przekazywanie informacji w procesach związanych z koordynacją lub organizacją rozkładów lotów.

W projektowanym rozporządzeniu utrzymano dotychczasową zasadę, zgodnie z którą uchwały komitetu koordynacyjnego zapadają zwykłą większością głosów (§ 10 ust. 1 projektu). Wyjątek wprowadzono w sytuacji odwołania przewodniczącego komitetu koordynacyjnego z pełnionej funkcji przed upływem kadencji, w wyniku uchwały podjętej przez członków komitetu koordynacyjnego, gdzie wymagana jest większość bezwzględna (§ 6 ust. 2 projektu).

Zwykła większość głosów oznacza stosunek ważnie oddanych głosów „za” do głosów „przeciw”, nie uwzględnia się natomiast głosów „wstrzymujących się”. Bezwzględna większość oznacza więcej niż połowę głosów oddanych, przy czym w tej większości uwzględnia się głosy „za”, „przeciw” i „wstrzymujące się”.

W zakresie podmiotów uprawnionych do członkostwa w komitecie koordynacyjnym, odwołano się do regulacji art. 5 ust. 1 zdanie trzecie rozporządzenia nr 95/93.

Z uwagi na fakt, że zakres kompetencyjny komitetu koordynacyjnego został określony w sposób kompleksowy w rozporządzeniu nr 95/93, zrezygnowano z regulacji w tym zakresie. Co więcej, zrezygnowano z określenia katalogu specjalistów, z którymi może współpracować komitet koordynacyjny, bowiem komitet koordynacyjny może określić tę kwestię we własnym zakresie. Komitetowi pozostawiono również swobodę w zakresie określania przedmiotu uchwał, które mogą być podjęte korespondencyjnie.

W odniesieniu do kwestii przewodniczącego komitetu warto wyjaśnić, że dotychczas funkcja ta mogła być pełniona przez 2 kadencje. Projektowane przepisy zakładają natomiast możliwość pełnienia funkcji przewodniczącego przez nieograniczoną liczbę kadencji. Ograniczenie w tym zakresie nie daje bowiem realnych korzyści, a jednocześnie może powodować niepotrzebne perturbacje w działalności komitetu koordynacyjnego.

Obecnie w Polsce funkcjonują dwa komitety koordynacyjne, powołane w ramach wprowadzania koordynacji rozkładów lotów na lotnisku Chopina w Warszawie i lotnisku Poznań-Ławica. Wprowadzane przepisy czerpią bezpośrednio z doświadczeń zebranych w czasie prac tych komitetów.

2. Komitet przewoźników lotniczych

Dyrektywa handlingowa wprowadza obowiązek zapewnienia przez państwo członkowskie ustanowienia dla każdego z portów lotniczych komitetu przedstawicieli użytkowników portu lotniczego. Dyrektywa handlingowa wskazuje, że prawo do członkostwa w takim komitecie powinien mieć każdy użytkownik portu lotniczego oraz definiuje pojęcie użytkownika portu lotniczego.

Mając powyższe na względzie, w projektowanym § 14 rozporządzenia wprowadzono rozwiązanie, zgodnie z którym w komitecie przewoźników lotniczych mają prawo członkostwa wszyscy użytkownicy portu lotniczego. Z kolei stosownie do § 2 pkt 5 projektu rozporządzenia, przez użytkownika portu lotniczego rozumie się każdą osobę fizyczną lub prawną odpowiedzialną za przewóz pasażerów, poczty lub ładunków drogą lotniczą, do lub z danego portu lotniczego. Definicja ta odpowiada treści dyrektywy handlingowej.

W projekcie rozporządzenia nie wskazuje się zakresu działalności komitetu przewoźników lotniczych. Przepisy prawa powszechnie obowiązującego określają sytuacje, w których zarządzający lotniskiem jest obowiązany lub może zasięgnąć opinii komitetu przewoźników lotniczych. Sytuacje takie zostały w szczególności przewidziane w art. 71b ust. 1, art. 77 ust. 1 zdanie pierwsze, art. 77a ust. 2, art. 77b ust. 5, art.179 ust. 8 pkt 2 oraz art. 181b ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze, a także w § 32, § 35 i § 37 ust. 6 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1287) oraz w art. 8 rozporządzenia (WE) nr 1107/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie praw osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej sprawności ruchowej podróżujących drogą lotniczą (Dz. Urz. UE L 204 z 26.07.2006, str. 1).

III. Przepisy dostosowujące i przejściowe oraz przepis o wejściu w życie

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie w terminie 14 dni od dnia publikacji. Proponuje się także, aby dotychczas powołane komitety funkcjonowały dalej jako komitety koordynacyjne i komitety przewoźników lotniczych w rozumieniu niniejszego rozporządzenia, a regulaminy działania komitetów przyjęte przed dniem wejścia w życie rozporządzenia podlegały dostosowaniu do wymogów określonych w rozporządzeniu w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, z wyjątkiem przepisów, które będą sprzeczne przepisami rozporządzenia, w związku z czym utracą moc z dniem jego wejścia w życie.

IV. Informacje związane z procedowaniem projektu

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Nie jest wymagane przedstawienie projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom i Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Na podstawie § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. ) Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2257). [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Niniejsze rozporządzenie:

   1) w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Rady 96/67/WE z dnia 15 października 1996 r. w sprawie dostępu do rynku usług obsługi naziemnej w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 272 z 25.10.1996, str. 36 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 496 oraz Dz. Urz. UE L 284 z 21.10.2003, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 4, str. 447);

   2) służy stosowaniu rozporządzenia Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3, Dz. Urz. UE L 142 z 31.05.2002, str. 3 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 6, str. 252, Dz. Urz. UE L 221 z 04.09.2003, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 415, Dz. Urz. UE L 138 z 30.04.2004, str. 50 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 8, str. 171 oraz Dz. Urz. UE L 167 z 29.06.2009, str. 24). [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. WE L 142 z 31.05.2002, str. 3 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 6, str. 252, Dz. Urz. UE L 221 z 04.09.2003, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 415, Dz. Urz. UE L 138 z 30.04.2004, str. 50 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 8, str. 171 oraz Dz. Urz. UE L 167 z 29.06.2009, str. 24. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Dostępny pod adresem https://www.iata.org/policy/slots/Pages/slot-guidelines.aspx. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie tworzenia i działania komitetów oraz współdziałania i konsultacji w porcie lotniczym (Dz. U. poz. 1088), które na podstawie art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. [↑](#footnote-ref-5)