UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu zmiany rozporządzenia

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej   
z dnia 5 lipca 2013 r. w sprawie klasyfikacji lotnisk i rejestru lotnisk (Dz. U. z 2023 r. poz. 1065) jest odstąpienie od wymogu stosowania podkładu mapy zasadniczej przy opracowywaniu projektu zagospodarowania terenu lotniska oraz mapy, o której mowa w art. 55 ust. 3 pkt 8 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110) dla lotniska dla śmigłowców, stanowiących część kartograficzną rejestru lotnisk oraz aktualizacja wymogów w zakresie:

1. możliwości wykorzystania innych podkładów do opracowania ww. dokumentów, takich jak: podkład z baz danych obiektów topograficznych lub mapa topograficzna w skali 1:5000;
2. możliwości wykorzystania układów współrzędnych płaskich prostokątnych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752, z późn. zm.) (oprócz dotychczas wskazanego w rozporządzeniu układu odniesienia według Światowego Systemu Geodezyjnego (WGS 84)) dla wektorowych wersji dokumentacji kartograficznej;
3. w przypadku aktualizacji informacji o nieruchomościach znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska, wprowadzenie dla zarządzającego lotniskiem obowiązku przekazywania zbioru danych dotyczących działek ewidencyjnych z powyższego obszaru w zakresie ich identyfikatorów i geometrii, w postaci wektorowej, we wskazanych formatach danych.

II. Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana

Zgodnie z art. 63 pkt 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze minister właściwy do spraw transportu, z uwzględnieniem przepisów międzynarodowych, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb prowadzenia rejestru lotnisk, z uwzględnieniem wymagań dotyczących dokumentacji rejestrowej. Obecnie w przedmiotowym zakresie obowiązuje rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia   
5 lipca 2013 r. w sprawie klasyfikacji lotnisk i rejestru lotnisk. Zgodnie z zawartymi w treści tego rozporządzenia rozwiązaniami dotyczącymi opracowywania map zamieszczanych   
w części kartograficznej rejestru lotnisk wymagane jest wyłącznie stosowanie podkładu mapy zasadniczej. Jednocześnie nie ma obowiązku przedkładania przez zarządzającego lotniskiem informacji o działkach ewidencyjnych, na których znajduje się lotnisko w zakresie ich identyfikatorów i geometrii.

III. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W ramach dokumentacji części kartograficznej rejestru lotnisk zamieszcza się między innymi projekt zagospodarowania terenu lotniska oraz mapę z naniesionymi powierzchniami ograniczającymi przeszkody na lotnisku i w jego otoczeniu uwzględniającą istniejące przeszkody lotnicze, przekazywane przez zarządzającego lotniskiem. W świetle dotychczasowych przepisów pierwszy, a przypadku lotnisk dla śmigłowców także drugi z tych dokumentów, musi zostać opracowany na podkładzie mapy zasadniczej.

W projektowanym stanie prawnym odstępuje się od wymogu opracowywania wspomnianej dokumentacji na podkładzie mapy zasadniczej, wskazując na możliwość stosowania w tym celu podkładu z baz danych obiektów topograficznych lub map topograficznych w skali 1:5000.

Dotychczasowe rozporządzenie wskazuje na wymóg dostarczenia wyżej wymienionej dokumentacji kartograficznej także w postaci wektorowej w odniesieniu przestrzennym do układu odniesienia według Światowego Systemu Geodezyjnego (WGS 84). Niniejsza nowelizacja wprowadza możliwość przekazywania tych dokumentów w postaci wektorowej także w układach współrzędnych płaskich prostokątnych, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. poz. 1247 oraz z 2019 r. poz. 2494).

Kolejną różnicą jest wprowadzenie obowiązku przekazywania przez zarządzającego lotniskiem w postaci wektorowej zbioru danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii dla nieruchomości znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska. Obecny stan prawny obliguje zarządzającego lotniskiem do przekazywania nie rzadziej niż raz na 24 miesiące aktualnych informacji o takich nieruchomościach, a w przypadku zmiany stanu prawnego nieruchomości – przekazywania, między innymi, wyrysu z mapy ewidencyjnej. Dotychczasowy przepis nie wskazywał jednak na konieczność przekazywania danych dotyczących nieruchomości znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska w formie wektorowej.

IV. Zakres regulacji

W § 1 pkt 1 litera a projektu przewidziano zmiany odpowiednio w § 6 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 2 obecnego rozporządzenia, polegające na zastąpieniu słów: „*na podkładzie mapy zasadniczej*” słowami: „*na podkładzie z baz danych obiektów topograficznych lub map topograficznych*”. Zmiany umożliwią zarządzającym lotniskami wykorzystanie innych, wskazanych w przepisie podkładów do opracowania map. Ograniczy to powstawanie dodatkowych kosztów dla zarządzających lotniskami, zapewniając jednocześnie zobrazowanie niezbędnych informacji oraz odpowiednią czytelność dokumentacji mapowej. Zastąpienie mapy zasadniczej bazą danych obiektów topograficznych lub mapami topograficznymi pozwoli np. wykorzystać aktualne, ogólnodostępne nieodpłatne bazy możliwe do pobrania z serwisu geoportal.gov.pl.

W § 1 pkt 1 litera b projektu zmieniono dotychczasowe brzmienie § 6 ust. 2 pkt 2 przez zastąpienie wyrazów: *„w odniesieniu przestrzennym do układu odniesienia według Światowego Systemu Geodezyjnego (WGS 84)”* wyrazami: *„w układzie odniesienia według Światowego Systemu Geodezyjnego (WGS 84) albo w jednym z układów współrzędnych płaskich prostokątnych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752, 1615, 1688   
i 1762),”.* Przedmiotowa zmiana stanowi odstąpienie od wskazania konkretnego układu odniesienia dla wektorowych wersji dokumentacji kartograficznej. Umożliwi to wykonawcom przekazywanie opracowań wektorowych zawierających granice lotnisk lub powierzchnie ograniczające przeszkody na lotnisku i w jego otoczeniu, nie tylko do układu WGS 84, ale również do układów współrzędnych płaskich prostokątnych, między innymi: PL-1992, PL-UTM i PL-2000. Większa liczba układów współrzędnych oraz duża liczba formatów wymiany danych przestrzennych pozwoli na opracowywanie map z kartograficznej części rejestru lotnisk cywilnych w programach CAD/GIS korzystających z różnych środowisk graficznych. Wprowadzenie obowiązku przekazywania w postaci wektorowej wskazanych danych pozwoli na szybszą i bardziej precyzyjną weryfikację lokalizacji obiektów względem granicy lotniska   
i powierzchni ograniczających przeszkody, co istotnie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa w otoczeniu lotnisk.

W ramach§ 1 pkt 2 projektu rozszerzeniu ulega przepis w § 8 ust. 1 pkt 5 dotychczasowego rozporządzenia. W celu zwiększenia czytelności przepisu, w ramach punktu wprowadzono podział na litery.

Litera a zawiera dotychczasowy obowiązek przekazania Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem ”, w formie tabelarycznej aktualnych informacji   
o nieruchomościach znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska wraz z poświadczeniem prawa dysponowania tymi nieruchomościami w formie umowy cywilnoprawnej lub poświadczonego zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) aktu notarialnego lub wypisu z ewidencji gruntów sporządzonego nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem przekazania, lub odpisu zwykłego z księgi wieczystej sporządzonego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem przekazania – wraz z wyrysem z mapy ewidencyjnej nieruchomości znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska, która zawiera aktualny przebieg tych granic.

W ramach litery b dodano obowiązek przekazania Prezesowi zbioru danych dotyczących działek ewidencyjnych znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska w zakresie ich identyfikatorów i geometrii, o których mowa w art. 40a, ust. 2 pkt 1 lit. i ustawy z dnia 17 maja 1989 r – Prawo geodezyjne i kartograficzne w postaci, o której mowa w § 6 ust. 2 pkt 2.

Jednocześnie, w przypadku aktualności wyżej wymienionych dokumentów projektowany przepis przewiduje możliwość przekazania przez zakładającego lotnisko lub zarządzającego lotniskiem stosownego oświadczenia w tej kwestii.

W § 2 ust. 1 projektu zaproponowano przepis przejściowy, precyzujący, że do spraw dotyczących aktualizacji dokumentacji rejestru lotnisk cywilnych albo wpisania lotniska do tego rejestru wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosowane będą przepisy dotychczasowe.

W ramach § 2 ust. 2 projektu wyznaczono sześciomiesięczny termin od dnia wejścia w życie rozporządzenia na dostosowanie dokumentacji lotniska, stanowiącej podstawę wpisu danych rejestrowych zamieszczonych w rejestrze lotnisk cywilnych, do zmienionych wymagań.

Analogicznie, w § 2 ust. 3 projektu wyznaczono sześciomiesięczny termin od dnia wejścia   
w życie niniejszego rozporządzenia na przekazanie Prezesowi dokumentów dostosowanych do zmienionych wymagań albo oświadczenia o ich aktualności.

W ramach § 2 ust. 4 projektu zawarto obowiązek aktualizacji rejestru lotnisk cywilnych przez Prezesa w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania dokumentacji, o której mowa w § 2 ust. 2   
i 3.

Zgodnie z intencją projektodawcy ujętą w § 3 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.   
o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Brak możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż zmiana obowiązującego rozporządzenia.

V. Przewidywane skutki finansowe i prawne wejścia w życie rozporządzenia

Umożliwienie zarządzającym lotniskami opracowanie map w skali 1:5 000 z wykorzystaniem podkładów z aktualnych, ogólnodostępnych, nieodpłatnych baz przyczyni się do ograniczenia kosztów zarządzających lotniskami, przy jednoczesnym zobrazowaniu niezbędnych informacji oraz zachowaniu odpowiedniej czytelności dokumentacji mapowej. Z kolei nowo wprowadzany obowiązek przekazywania w postaci wektorowej zbioru danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii dla nieruchomości znajdujących się w granicy lotniska oraz granicy części lotniczej lotniska nie będzie generował obciążeń dla zarządzających lotniskami, ponieważ zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny nie pobierają opłaty za udostępnianie ww. zbioru danych.

VI. Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

VII. Ocena organu wnioskującego czy projekt podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

VIII. Oświadczenie organu wnioskującego co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

IX. Ocena wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia będą miały pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w związku z ograniczeniem kosztów dostosowawczych map stanowiących część kartograficzną rejestru lotnisk cywilnych.

X. Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny,   
z dniem przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych.