**UZASADNIENIE**

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Projektowane rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie rejestru cywilnych statków powietrznych, znaków i napisów umieszczanych na statkach powietrznych oraz wykazu znaków rozpoznawczych wykorzystywanych do lotów przez statki powietrzne niewpisane do rejestru cywilnych statków powietrznych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 42 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1970), zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, po zmianach wprowadzonych przez art. 30 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z późn. zm.). Wprowadzone zmiany polegały m.in. na dodaniu do ustawy – Prawo lotnicze art. 31a określającego warunki przyznawania znaków rozpoznawczych lub grupy znaków rozpoznawczych dla nowo wybudowanych statków powietrznych, które nie zostały wpisane do rejestru cywilnych statków powietrznych, zwanego dalej „rejestrem”, w celu umożliwienia wykonywania prób w locie, co miało wpływ na zmianę upoważnienia ustawowego określonego w art. 42 ustawy – Prawo lotnicze. Zgodnie z przedmiotowym upoważnieniem, minister właściwy do spraw transportu jest obowiązany określić w drodze rozporządzenia:

1. szczegółowe warunki prowadzenia rejestru, tryb składania wniosków o wpis do rejestru, zgłaszania zmiany danych rejestrowych, a także wzór świadectwa rejestracji oraz warunki jego ważności, z uwzględnieniem w szczególności rodzaju i charakterystyki statku powietrznego;
2. znaki rozpoznawcze oraz inne znaki i napisy umieszczane na statkach powietrznych, z uwzględnieniem ich opisu, sposobu i miejsca ich umieszczania;
3. sposób prowadzenia wykazu znaków rozpoznawczych wykorzystywanych do lotów przez statki powietrzne niewpisane do rejestru, w tym dane zamieszczane w wykazie, z uwzględnieniem możliwości weryfikacji tego wykazu.

**II. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Obowiązujący akt wykonawczy wydany na podstawie art. 42 ustawy – Prawo lotnicze, tj. rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie rejestru cywilnych statków powietrznych oraz znaków i napisów na statkach powietrznych wpisanych do tego rejestru (Dz. U. z 2015 r. poz. 1617), reguluje jedynie sprawy określone w pkt 1 i 2 zmienionego upoważnienia do wydania przedmiotowego aktu wykonawczego.

Wyżej wymienioną nowelizacją ustawy – Prawo lotnicze w art. 42 dodano pkt 3, zgodnie z którym przepisy wykonawcze wydane na podstawie tego artykułu powinny określać również sposób prowadzenia wykazu znaków rozpoznawczych wykorzystywanych do lotów przez statki powietrzne niewpisane do rejestru, w tym dane zamieszczane w wykazie, z uwzględnieniem możliwości weryfikacji tego wykazu.

W projektowanym rozporządzeniu przewidziano odmienne uregulowania w stosunku do obowiązującego aktu wykonawczego w następującym zakresie:

1. ze zbioru dokumentów zawartych w rejestrze (§ 2 pkt 2 projektu) usunięto świadectwo zdatności w zakresie hałasu oraz pozwolenie radiowe (§ 2 pkt 2 lit. a i b obowiązującego aktu wykonawczego); świadectwo zdatności w zakresie hałasu nie jest wymagane przy rejestracji, ale jest wydawane dla zarejestrowanego statku powietrznego; pozwolenie radiowe z kolei jest dokumentem wymaganym w procesie wystawiania dokumentu poświadczającego zdatność do lotu (już po rejestracji) i jest przechowywane w aktach sprawy związanej z tym procesem, dlatego jego przechowywanie w aktach rejestrowych jest zbędne;
2. wprowadzono możliwość zastosowania znaków rozpoznawczych o mniejszych wymiarach na statkach powietrznych kategorii akrobacyjnej oraz na statkach powietrznych wykonujących loty na pokazach lotniczych (§ 12 projektu; rozszerzono zakres § 11a obowiązującego aktu wykonawczego);
3. wprowadzono przepisy dotyczące sposobu prowadzenia wykazu znaków rozpoznawczych wykorzystywanych do lotów przez statki powietrzne niewpisane do rejestru (rozdział 4 projektu);
4. dokonano zmiany załącznika do rozporządzenia w ten sposób, aby określony w nim wzór świadectwa rejestracji w swym układzie odpowiadał wzorowi określonemu w Załączniku 7 „Znaki przynależności państwowej oraz rejestracyjne” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. poz. 212 i 214, z późn. zm.).

W pozostałym zakresie w projektowanym rozporządzeniu powielono przepisy obowiązującego aktu wykonawczego (z uwzględnieniem zmian o charakterze redakcyjnym).

**III. Zakres regulacji**

Zgodnie z § 1 projektowanego rozporządzenia określa ono szczegółowe warunki prowadzenia rejestru, tryb składania wniosków o wpis do rejestru, zgłaszania zmiany danych rejestrowych, a także wzór świadectwa rejestracji oraz warunki jego ważności, znaki rozpoznawcze oraz inne znaki i napisy umieszczane na statkach powietrznych, sposób prowadzenia wykazu znaków rozpoznawczych wykorzystywanych do lotów przez statki powietrzne niewpisane do rejestru, w tym dane zamieszczane w wykazie.

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie będą miały zastosowania do statków powietrznych klasy urządzenia latające, które podlegają obowiązkowi wpisu do ewidencji statków powietrznych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1497) wydanym na podstawie art. 33 ust. 2 i 4 ustawy – Prawo lotnicze.

Urządzenia latające, o których mowa powyżej, to statki powietrzne, określone w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212 z 22.08.2018, str. 1), do których zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 33 ust. 2 i 4 ustawy – Prawo lotnicze nie mają zastosowania przepisy dotyczące rejestru.

Przepis § 2 projektowanego rozporządzenia określa warunki prowadzenia rejestru. Rejestr dzieli się na: księgi ewidencji znaków rozpoznawczych umieszczanych na statkach powietrznych oraz zbiór dokumentów. Ewidencja znaków rozpoznawczych umieszczanych na statkach powietrznych zawiera dane rejestrowe, o których mowa w art. 36 ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze (niezbędne do ustalenia, jaki znak rozpoznawczy został nadany danemu egzemplarzowi statku powietrznego). Zbiór dokumentów natomiast zawiera dokumenty, o których mowa w art. 37 ust. 1 i 3 ustawy – Prawo lotnicze (tj. dokumenty wymagane przy wpisywaniu statku powietrznego do rejestru), oraz:

1) Jednolity Dokument Administracyjny (SAD), o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382) – w przypadku statku powietrznego sprowadzonego spoza Unii Europejskiej;

2) umowę, o której mowa w art. 41 ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze;

3) świadectwo rejestracji – w przypadku gdy zostało przekazane Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego;

4) dokumenty i umowę, o których mowa w § 5 ust. 3 projektowanego rozporządzenia (tj. dokument potwierdzający prawo własności statku powietrznego, dokument potwierdzający ograniczone prawo rzeczowe do statku powietrznego, umowa z użytkownikiem potwierdzająca faktyczne władanie statkiem powietrznym), oraz pełnomocnictwo, o którym mowa w § 5 ust. 4 projektowanego rozporządzenia (tj. pełnomocnictwo właściciela statku powietrznego upoważniające użytkownika statku powietrznego do zgłoszenia zmiany danych rejestrowych), przekazane wraz ze zgłoszeniem zmiany danych rejestrowych;

5) wniosek o wykreślenie statku powietrznego z rejestru, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze.

 Przepisy § 3 i § 5 projektowanego rozporządzenia określają trybskładania wniosków o wpis do rejestru oraz zgłaszania zmiany danych rejestrowych.

 Projektowane rozporządzenie określa również wzór świadectwa rejestracji statku powietrznego (załącznik do rozporządzenia) oraz stanowi o utracie ważności świadectwa rejestracji w przypadku wykreślenia statku powietrznego z rejestru (§ 4 projektu).

W rozdziale 3 projektowanego rozporządzenia szczegółowo określono znaki rozpoznawcze oraz inne znaki i napisy umieszczane na statkach powietrznych. Zawarte w nim przepisy § 6–19 dotyczące sposobu umieszczania oraz wymiarów znaków rozpoznawczych na statkach powietrznych są zgodne z normami zawartymi w Załączniku 7 „Znaki przynależności państwowej oraz rejestracyjne” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. – Wydanie 6 – rozdział 4 „Rozmieszczenie znaków przynależności państwowej, wspólnych i rejestracyjnych” oraz rozdział 5 „Wymiary znaków przynależności państwowej, wspólnych i rejestracyjnych”.

Przepis § 12 projektowanego rozporządzenia stanowi odstępstwo od ogólnych przepisów dotyczących wysokości znaków rozpoznawczych. Przepis ten przewiduje, że wysokość znaków rozpoznawczych umieszczanych na statkach powietrznych będących statkami powietrznymi o znaczeniu historycznym związanym z rolą, jaką odgrywały w siłach zbrojnych, na ich replikach, oraz na statkach powietrznych kategorii akrobacyjnej i statkach powietrznych wykonujących loty na pokazach lotniczych, może wynosić od 5 do 10 cm w przypadku gdy sposób malowania tych statków powietrznych uzasadnia konieczność zastosowania mniejszych znaków na kadłubie i skrzydle. Regulacja ta, zgodnie z postulatami środowiska i analogicznymi zasadami obowiązującymi również w innych państwach, ma na celu zapewnienie, że umieszczone na statku powietrznym znaki rozpoznawcze nie wpłyną negatywnie na przekaz, jaki niesie sposób malowania statków powietrznych, do których ten przepis ma zastosowanie.

W rozdziale 4 projektowanego rozporządzenia uregulowano sposób prowadzenia wykazu znaków rozpoznawczych wykorzystywanych do lotów przez statki powietrzne niewpisane do rejestru, w tym zakres zawartych w nim danych oraz przesłanki wykreślenia z wykazu zawartych w nim znaków rozpoznawczych (§ 20 i § 21 projektu). Przedmiotowy wykaz jest prowadzony w postaci kart, i ma na celu ewidencjonowanie przyznanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego znaków rozpoznawczych poszczególnym organizacjom produkującym.

W rozdziale 5 projektowanego rozporządzenia zawarto przepisy przejściowe i przepis końcowy (§ 22 i § 23 projektu). Projektowane przepisy przejściowe przewidują, że świadectwa rejestracji, które zostały wydane na podstawie przepisów dotychczasowych i dotyczą statków powietrznych niewykreślonych z rejestru, zachowują ważność, oraz że do postępowań w sprawie wpisu statku powietrznego do rejestru, zgłoszenia zmiany danych rejestrowych oraz wykreślenia statku powietrznego z rejestru wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

Przepis końcowy przewiduje, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem 2 stycznia 2021 r. Data wejścia w życie projektowanego rozporządzenia została określona z uwzględnieniem przepisu z art. 77 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych, zgodnie z którym rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie rejestru cywilnych statków powietrznych oraz znaków i napisów na statkach powietrznych wpisanych do tego rejestru zostało utrzymane w mocy do dnia 1 stycznia 2021 r.

**IV. Informacje związane z procedowaniem projektu**

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane regulacje powodowały zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.