|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Infrastruktury – ministerstwo wiodąceMinisterstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – ministerstwo współpracujące**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Magdalena Porzycka – Naczelnik Wydziału w Departamencie Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 22 630 14 47, e-mail: magdalena.porzycka@mi.gov.pl) | **Data sporządzenia**17.01.2023 r.**Źródło:** art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1235, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury**264 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W związku z wejściem w życie rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2021/255 z dnia 18 lutego 2021 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998 ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 58 z 19.02.2021, str. 23) oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1174 z dnia 7 lipca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998 odnośnie do określonych szczegółowych środków mających na celu wprowadzenie w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 35), a także ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz ustawy o Straży Granicznej (Dz. U poz. 1898)zachodzi potrzeba dostosowania przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1526) do nowych przepisów, w szczególności w zakresie nowych szkoleń dedykowanych dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu i dla osób pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa oraz rozszerzonego sprawdzenia przeszłości, którym zostały objęte m.in. osoby ubiegające się o uzyskanie uprawnień instruktora i instruktorzy. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Ze względu na okoliczności wskazane w pkt 1, uzasadnione jest wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.Najważniejsze zmiany w stosunku do obowiązujących przepisów załącznika do powyższego rozporządzenia to:1. określenie zakresu programu szkolenia dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu;
2. określenie zakresu programu szkolenia dla osób pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa;
3. zmiana wymogów dla osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora;
4. uaktualnienie kategorii osób podlegających szkoleniom;
5. zmiana reguł ponownej certyfikacji operatorów kontroli bezpieczeństwa będących instruktorami przeprowadzającymi ponowną certyfikację operatorów kontroli bezpieczeństwa w podmiotach prowadzących lotniczą działalność gospodarczą i podmiotach prowadzących szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego.

Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu w sposób inny niż wydanie projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Pozostałe państwa członkowskie są obowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego | 1 | Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze  | Pracownicy Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ULC), realizujący zadania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, związane z certyfikacją osób ubiegających się o uprawnienia instruktorów, zatwierdzaniem programów szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, weryfikacją dokumentacji potwierdzającej spełnianie wymogów przez osoby ubiegające się o uzyskanie uprawnień instruktora. |
| Minister właściwy do spraw wewnętrznych oraz służby podległe lub nadzorowane przez tego ministra |  |  | Obowiązek przedkładania dokumentacji potwierdzającej spełniane wymogów przez funkcjonariuszy i pracowników ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora. |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych oraz służby podległe lub nadzorowane przez tego ministra |  |  | Obowiązek przedkładania dokumentacji potwierdzającej spełniane wymogów przez funkcjonariuszy i pracowników ubiegających się o uzyskanie uprawnień instruktora. |
| Zarządzający lotniskami będącymi portami lotniczymi | 14 | Dane ULC | Możliwość zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu nowych szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i ich prowadzenia dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu oraz pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa, a także prowadzenia zajęć praktycznych z wykorzystaniem technik wirtualnej rzeczywistości. |
| Przewoźnicy lotniczy | 17 | Dane ULC | Możliwość zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu nowych szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i ich prowadzenia dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu oraz pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa, a także prowadzenia zajęć praktycznych z wykorzystaniem technik wirtualnej rzeczywistości. |
| Podmioty prowadzące działalność lotniczą | 47 | Dane ULC | Możliwość zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu nowych szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i ich prowadzenia dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu oraz pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa, a także prowadzenia zajęć praktycznych z wykorzystaniem technik wirtualnej rzeczywistości. |
| Podmioty prowadzące szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego | 18 | Dane ULC | Możliwość zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu nowych szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i ich prowadzenia dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu oraz pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa, a także prowadzenia zajęć praktycznych z wykorzystaniem technik wirtualnej rzeczywistości. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Informacja o udostepnieniu projektu zostanie przekazana do następujących podmiotów:1. ACS Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 49, 02-146 Warszawa;
2. „AERO” Robert Szymborski, ul. Pojezierska 24/8, 91-323 Łódź;
3. Avsec.pl, ul. Puławska 104/11, 02-620 Warszawa;
4. DO&CO Poland Sp. z o.o., ul. Sekundowa 2, 02-178 Warszawa;
5. Enter Air Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 74, 02-146 Warszawa;
6. „GWARANT” Agencja Ochrony S.A., ul. Cygana 2, 45-131 Opole;
7. JET s.c., ul. Graniczna 29a, 05-270 Marki;
8. LS Airport Services S.A., ul. Gordona Bennetta 2b, 02-159 Warszawa;
9. Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Księżycowa 5, 01-934 Warszawa;
10. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin Sp. z o.o., ul. Gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
11. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków-Balice Sp. z o.o., ul. Kpt M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
12. Ośrodek Szkolenia Falcon Training&Solutions, ul. Traugutta 21A, 05-200 Wołomin;
13. Poczta Polska S.A., ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa;
14. Polskie Linie Lotnicze LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 00-906 Warszawa;
15. Port Lotniczy im. Ignacego Jana Paderewskiego Bydgoszcz S.A., ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
16. Port Lotniczy Gdańsk im. Lecha Wałęsy Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
17. Port Lotniczy Katowice, ul. Wolności 90, 42-625 Ożarowice;
18. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Króla Jana III Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
19. Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Sp. z o.o., ul. Gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
20. Port Lotniczy Poznań-Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań;
21. Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
22. Port Lotniczy Szczecin-Goleniów im. NSZZ Solidarność Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
23. Port Lotniczy Olsztyn Mazury, Szymany 150, 12-100 Szczytno;
24. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
25. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”, ul. Żwirki i Wigury, 00-906 Warszawa;
26. Securitas Polska Sp. z o.o., ul. Cybernetyki 21, 02-677 Warszawa;
27. Seris Konsalnet Holding S.A., ul. Jana Kazimierza 55, 01-267 Warszawa;
28. Sky Taxi, Skr. pocztowa 1, 54-520 Wrocław 50;
29. SprintAir S.A., ul. Ruchliwa 22, 02-182 Warszawa;
30. S&S Training & Consulting, ul. Al. Komisji Edukacji Narodowej 22 lok. 26, 02-797 Warszawa;
31. Welcome Airport Services Sp. z o.o., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
32. WRO-LOT Usługi Lotniskowe Sp. z o.o., ul. Skarżyńskiego 36, 54-530 Wrocław.

Konsultacje będą trwały 14 dni.Z uwagi na fakt, że projekt nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych oraz organizacji pracodawców, nie podlega on opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe oraz organizacje pracodawców. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,2 |
| budżet państwa | 0,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,2 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Szacowanie wpływów z tytułu opłat lotniczych w obszarze szkoleń z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego oparto na danych z 2022 r., wg stawek opłat lotniczych obowiązujących w 2022 r.Na podstawie danych własnych ULC oszacowano, że w roku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wysokość dochodów budżetu państwa, obliczona z uwzględnieniem wysokości stawek opłat lotniczych obowiązujących w 2022 r., przy założeniu, że wszystkie porty lotnicze, podmioty prowadzące lotniczą działalność gospodarczą i szkoleniową działalność gospodarczą w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego wystąpią do Prezesa Urzędu o zatwierdzenie nowych programów szkolenia dedykowanych dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu i pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa oraz zaktualizowanych programów specjalistycznego szkolenia zawodowego osób przeszukujących statki powietrzne pod kątem ochrony, wyniesie 20 090,00 zł (82 programy szkolenia wg stanu na dzień 8 grudnia 2022 r. x 245 zł). |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0,12688 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,12688 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0,07402 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,07402 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu na tę grupę podmiotów. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu na tę grupę podmiotów. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu na tę grupę podmiotów. |
| Niemierzalne |  |  |
|  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | W ujęciu pieniężnym, w zakresie zatwierdzenia nowych programów szkolenia dedykowanych dla członków załóg i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu i pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa oraz zaktualizowanych programów specjalistycznego szkolenia zawodowego osób przeszukujących statki powietrzne pod kątem ochrony, propozycje tych zmian będą oddziaływały na dużych przedsiębiorców oraz sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Koszt dla podmiotów, które przedłożą te programy do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, będzie wynosił od 490 zł (2x245 zł) do 735 zł (3x245 zł). Ponadto polscy przewoźnicy lotniczy będą ponosić koszty szkolenia członków załóg i personelu pokładowego, a podmioty prowadzące działalność lotniczą koszty szkolenia w zakresie zagrożeń dla cyberbezpieczeństwa. projektodawca nie dysponuje danymi, które pozwoliłyby na szacunkowe określenie kosztów nowych szkoleń.W przypadku skutków projektowanej regulacji dla sektora przedsiębiorstw w odniesieniu do osób podlegających obowiązkowym szkoleniom dla członków załogi lotniczej i personelu pokładowego stosujących środki ochrony podczas lotu oraz osób pełniących role lub wykonujących obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa, projektodawca nie dysponuje danymi, na podstawie których można by oszacować koszty. Podmioty prowadzące lotniczą działalność gospodarczą (porty lotnicze, zarejestrowani agenci) dla zatrudnianych osób podlegających szkoleniom w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, realizują te szkolenia we własnym zakresie przez instruktorów, będących etatowymi pracownikami tych podmiotów, wpisanych na listę prowadzoną przez Prezesa Urzędu.W przypadku podmiotów, które korzystają z oferty szkoleniowej podmiotów oferujących realizację szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, projektodawca nie dysponuje danymi dotyczącymi kosztów, jakie będą ponosić te podmioty. Podmioty oferujące realizację szkoleń, ze względu na konkurencję, co do zasady, nie udostępniają publicznie cenników szkoleń. W przypadku podmiotów które takie cenniki udostępniają, nie jest możliwe określenie kosztów, jakie poniesie podmiot korzystający z oferty szkoleniowej dla swoich pracowników, ponieważ zainteresowani negocjują koszty realizowanych szkoleń i są one zawsze niższe niż wynikałoby to z oficjalnego cennika.Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:– |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi od dnia jego wejścia w życie. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Brak konieczności ewaluacji efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak załączników. |