**UZASADNIENIE**

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym, zwany dalej „projektem”, wprowadza zmiany do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 485), zwanego dalej „rozporządzeniem”, i ma na celu jego dostosowanie do przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2015/1998”, zmienionego:

1. rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/103 z dnia 23 stycznia 2019 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia, a także wzmocnienia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa (Dz. Urz. UE L 21 z 24.01.2019, str. 13, z późn. zm.),
2. rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/1583 z dnia 25 września 2019 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 ustanawiającym szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego w odniesieniu do środków w zakresie cyberbezpieczeństwa (Dz. Urz. UE L 246 z 26.09.2019, str. 15, z późn. zm.),

oraz uproszczenie procesu tworzenia i zatwierdzania programów ochrony.

1. **Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana**

Obowiązujące rozporządzenie zawiera przepisy dotyczące formy i treści programów ochrony lotnisk oraz podmiotów prowadzących działalność lotniczą objętą zakresem ochrony lotnictwa cywilnego. Zarówno wymagania dotyczące formy, jak i treści programów ochrony, nie odpowiadają aktualnym wymaganiom ochrony lotnictwa cywilnego określonym w przepisach prawa Unii Europejskiej oraz utrudniają sprawne zatwierdzanie tych dokumentów. Proces zatwierdzania programów ochrony przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego wiąże się z wielokrotną wymianą korespondencji i analizą kolejnych wersji programu ochrony.

1. **Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym i zakres regulacji**

Zgodnie z pkt 11.1.11 załącznika do rozporządzenia nr 2015/1998, w celu uwzględnienia zagrożeń wewnętrznych i niezależnie od treści odpowiednich szkoleń dla personelu i uzyskiwanych w nich kompetencji wymienionych w pkt 11.2, w programie ochrony operatorów i podmiotów, o których mowa w art. 12, 13 i 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 300/2008 z dnia 11 marca 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie ochrony lotnictwa cywilnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2320/2002 (Dz. Urz. UE L 97 z 09.04.2008, str. 72, z późn. zm.), zawiera się odpowiednią politykę wewnętrzną i związane z nią środki zwiększające świadomość personelu oraz propagujące kulturę ochrony. W związku z powyższym projekt wprowadza do szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony wszystkich podmiotów, określonych w załącznikach nr 1–9 do rozporządzenia, pkt lub ppkt „Kultura ochrony oraz przeciwdziałanie zagrożeniom wewnętrznym”.

Ponadto, zgodnie z pkt 1.7.2 załącznika do rozporządzenia nr 2015/1998, operatorzy portów lotniczych, przewoźnicy lotniczy i podmioty określają w swoim programie ochrony lub w innym odpowiednim dokumencie wymienionym w programie ochrony, krytyczne systemy technologii informacyjno-komunikacyjnych i dane oraz określają szczegółowo środki mające na celu zapewnienie ochrony przed cyberatakami, które mogłyby wpłynąć na bezpieczeństwo lotnictwa cywilnego, wykrywania ich i reagowania na nie. W związku z powyższym do szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony lotniska, przewoźnika lotniczego, zarejestrowanego agenta, zarejestrowanego dostawcy zaopatrzenia pokładowego, instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej, lotniska podlegającego w całości alternatywnym środkom ochrony i znanego nadawcy, określonych w załącznikach nr 1–6 i 9 do rozporządzenia, dodano pkt lub ppkt „Środki ochrony w zakresie cyberbezpieczeństwa”. Załączniki nr 1, 2 i 5 do rozporządzenia, dotyczące programów ochrony lotniska, przewoźnika lotniczego i instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej, zawierały już jednostki redakcyjne odnoszące się do cyberbezpieczeństwa (bezpieczeństwa teleinformatycznego), w tych trzech przypadkach dokonano więc jedynie ujednolicenia stosowanej terminologii.

Projekt zakłada usunięcie odniesień do uznanych nadawców ze szczegółowych wymagań dotyczących programu ochrony przewoźnika lotniczego, stanowiących załącznik nr 2 do rozporządzenia, oraz ze szczegółowych wymagań dotyczących programu ochrony zarejestrowanego agenta, stanowiących załącznik nr 3 do rozporządzenia. Wynika to z faktu, że zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 2015/1998 po 1 czerwca 2017 r. wyznaczenie uznanego nadawcy jest już niemożliwe, a przed tym dniem żaden z polskich zarejestrowanych agentów nie dokonał takiego wyznaczenia. W związku z tym, wymagania dotyczące uznanych nadawców nie znajdują zastosowania w praktyce.

Ponadto projekt przewiduje następujące zmiany:

1. W § 2 pkt 2 rozporządzenia odwołanie do rozporządzenia wykonawczego Komisji Europejskiej (UE) nr 1035/2011 z dnia 17 października 2011 r. ustanawiającego wspólne wymogi dotyczące zapewniania służb żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 482/2008 i (UE) nr 691/2010 (Dz. Urz. UE L 271 z 18.10.2011, str. 23, z późn. zm.) w związku z uchyleniem tego aktu zastąpiono odwołaniem do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/373 z dnia 1 marca 2017 r. ustanawiającego wspólne wymogi dotyczące instytucji zapewniających zarządzanie ruchem lotniczym/służby żeglugi powietrznej i inne funkcje sieciowe zarządzania ruchem lotniczym oraz nadzoru nad nimi, uchylającego rozporządzenie (WE) nr 482/2008, rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 1034/2011, (UE) nr 1035/2011 i (UE) 2016/1377 oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 677/2011(Dz. Urz. UE L 62 z 08.03.2017, str. 1, z późn. zm.).
2. Dotychczas załącznik nr 1 do rozporządzenia określał szczegółowe wymagania dotyczące programu ochrony portu lotniczego i innego lotniska niepodlegającego alternatywnym środkom ochrony, natomiast załącznik nr 6 do rozporządzenia dotyczył programu ochrony lotniska niebędącego portem lotniczym, podlegającego alternatywnym środkom ochrony. Niejasna była sytuacja lotnisk częściowo podlegających alternatywnym środkom ochrony oraz portów lotniczych podlegających alternatywnym środkom ochrony. W związku z tym zdecydowano się na ujęcie w załączniku nr 1 do rozporządzenia szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony lotnisk, natomiast w załączniku nr 6 do rozporządzenia wymagań dotyczących lotnisk podlegających w całości alternatywnym środkom ochrony (zmiana § 3 pkt 1 i 6 rozporządzenia oraz ww. załączników).
3. Zmiany w § 4 rozporządzenia mają na celu umożliwienie sporządzania programu ochrony wyłącznie w postaci elektronicznej. Postać papierowa programu ochrony będzie wymagana jedynie na wyraźne żądanie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego lub innego podmiotu odpowiedzialnego za jego zatwierdzenie. Dodatkowo, mając na celu standaryzację i uproszczenie programów ochrony, zrezygnowano z wymogu oznaczania dokumentu datą zatwierdzenia lub wejścia w życie. Ze względu na odejście od postaci papierowej programu ochrony przewidziano uchylenie § 5 rozporządzenia, zgodnie z którym zmiany programu ochrony są wprowadzane w drodze wymiany odpowiedniego rozdziału.

W załączniku nr 3 do rozporządzenia zawierającym szczegółowe wymagania dotyczące programu ochrony zarejestrowanego agenta wprowadzono szereg zmian zmierzających w kierunku bardziej logicznego uporządkowania jego treści oraz doprecyzowania brzmienia niektórych punktów.

Ponadto z załączników nr 3 i 4 do rozporządzenia usunięto ppkt 2.3.1 i 2.3.2, zawierające informacje nie wiążące się bezpośrednio z ochroną danego zarejestrowanego agenta i zarejestrowanego dostawcy zaopatrzenia pokładowego.

Poza powyższymi zmianami do projektu wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym programy ochrony i ich zmiany przedstawione do zatwierdzenia i niezatwierdzone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia podlegają dostosowaniu do wymagań projektowanego rozporządzenia i są przedstawiane do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego w terminie 30 dni od dnia jego wejścia w życie. W ocenie projektodawcy wskazany termin jest wystarczający na dostosowanie treści dokumentu do nowych wymagań. Nieprzedstawienie programów ochrony albo ich zmian Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego do zatwierdzenia we wskazanym terminie będzie skutkowało pozostawieniem ich bez rozpatrzenia.

Dodatkowo w projekcie przewidziany został przepis dostosowujący, zgodnie z którym programy ochrony zatwierdzone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, będą podlegały dostosowaniu do jego wymagań w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Przepis ten gwarantuje, że nowelizacja nie będzie wiązała się z dodatkowym obciążeniem dla podmiotów obowiązanych do sporządzenia programu ochrony, gdyż dostosowanie do nowych wymagań będzie można powiązać z bieżącą aktualizacją programów ochrony wynikającą z przepisów wydanych na podstawie art. 187 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580, z późn. zm.).

Zgodnie z § 3 projektu, projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

1. **Informacje związane z procedowaniem projektu**

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projekcie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega on notyfikacji.

Nie jest wymagane przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) i art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.