

UZASADNIENIE

I. Cel wydania rozporządzenia

Projektowana nowelizacja rozporządzenia dotyczy wykonania upoważnienia określonego w art. 132 pkt 5 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495). Aktualnie w zakresie związanym z działaniem telekomunikacji lotniczej obowiązuje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad działania telekomunikacji lotniczej (Dz. U. z 2014 r. poz. 410), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Potrzeba zmiany obowiązującej regulacji wynika z konieczności:

- 1) dodania zakładającego lotnisko do katalogu podmiotów uprawnionych do występowania z wnioskiem o nadanie oznaczenia lokalizacji, o którym mowa w pkt 1.9 tomu II Załącznika 10 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. poz. 212 i 214, z późn. zm.), pozwalającego na identyfikację stacji: stałej służby lotniczej (AFS) i stałej telekomunikacyjnej sieci lotniczej (AFTN).

Obecnie dopiero wpis do rejestru lotnisk cywilnych prowadzonego przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem ULC”, pozwala na wystąpienie z wnioskiem o nadanie oznaczenia lokalizacji dla lotniska, które nie było poprzedzone lądowiskiem (wcześniej nie ma podmiotu, który można byłoby uznać za zarządzającego lotniskiem lub zgłaszającego lądowisko, uprawnionych obecnie do występowania z wnioskiem o nadanie oznaczenia lokalizacji). Konsekwencją takiego stanu rzeczy jest trwający minimum 77 dni okres konieczny na publikację danych o nowym lotnisku w Zintegrowanym Pakiecie Informacji Lotniczych, w Zbiorze Informacji Lotniczych Polska, zwanym dalej „AIP Polska”, w trakcie którego na tym lotnisku nie mogą być wykonywane operacje lotnicze;

- 2) wprowadzenia przepisu, na podstawie którego Prezes ULC będzie ogłaszał w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanym dalej „Dz. Urz. ULC”, wykreślenie oznaczenia lokalizacji, a także zmiany nazwy lotniska/lądowiska, do którego odnosi się oznaczenie lokalizacji. Obowiązujące rozporządzenie określa jedynie, że w Dz. Urz. ULC są ogłaszane oznaczenia lokalizacji.

II. Zakres regulacji

W § 1 pkt 1 projektu w zmienianym § 3a ust. 1 rozporządzenia do katalogu podmiotów uprawnionych do występowania z wnioskiem o nadanie oznaczenia lokalizacji dodano zakładającego lotnisko. Zmiana ta ma na celu usprawnienie procesu zakładania lotniska w przypadku, gdy wcześniej w danej lokalizacji nie istniało lądowisko. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, zakładający lotnisko nie ma wówczas uprawnień do wystąpienia z wnioskiem o nadanie oznaczenia lokalizacji, co oznacza, że proces nadawania oznaczenia lokalizacji składa się z następujących etapów:

- 1) wpisu lotniska do rejestru lotnisk cywilnych (co może nastąpić dopiero po kontroli na miejscu przez inspektorów Urzędu Lotnictwa Cywilnego, gdy wszystkie elementy infrastruktury już są zainstalowane) oraz jest zatwierdzona instrukcja operacyjna lotniska przez Prezesa ULC – od tej chwili przepisy mówią o zarządzającym lotniskiem;
- 2) nadania przez Prezesa ULC, na wniosek zarządzającego lotniskiem, oznaczenia lokalizacji (kodu utworzonego zgodnie z przepisami Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO)) niezbędnego do uruchomienia procesu publikacji danych o lotnisku w AIP Polska;
- 3) okresu minimum 77 dni koniecznego na publikację danych o lotnisku w AIP Polska, od której, zgodnie z przepisami art. 66 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, jest dopiero możliwe wykonywanie operacji lotniczych na danym lotnisku.

Aktualnie obowiązujący proces nadawania oznaczenia lokalizacji znacznie wydłuża okres „bezczynności” oraz powoduje, że określone lotnisko nie generuje zysku.

Zmiana polegająca na dodaniu zakładającego lotnisko do podmiotów uprawnionych do występowania z wnioskiem o nadanie oznaczenia lokalizacji, pozwoli uzyskać oznaczenie lokalizacji po wydaniu przez Prezesa ULC zezwolenia na założenie lotniska. Publikacja danych o lotnisku w AIP Polska będzie możliwa na podstawie uzgodnionego z Prezesem ULC projektu instrukcji operacyjnej lotniska (Prezes ULC potwierdzi zgodność projektu publikacji z projektem instrukcji operacyjnej lotniska), co w konsekwencji skróci czas oczekiwania między momentem wpisu lotniska do rejestru lotnisk cywilnych a publikacją danych o lotnisku w AIP Polska.

Ponadto w § 1 pkt 2–4 projektu w zmienianych w § 3a rozporządzenia ust. 4 i 5 oraz dodawanym ust. 4a wprowadzono regulacje, zgodnie z którymi ogłoszeniu w Dz. Urz. ULC oraz w AIP Polska będzie podlegać również wykreślenie oznaczenia lokalizacji oraz zmiana nazwy lotniska/lądowiska, do którego odnosi się oznaczenie lokalizacji. Doprecyzowano także, że w ogłoszeniu podaje się

oznaczenie lokalizacji wraz z nazwą lotniska albo lądowiska, do którego odnosi się to oznaczenie lokalizacji.

Zaproponowane zmiany dadzą podstawę prawną do ogłaszania przez Prezesa ULC w Dz. Urz. ULC zmian dotyczących oznaczenia lokalizacji, jak i jego wykreślenia, dzięki czemu zostanie wyeliminowana luka prawna dotychczas istniejąca w tym zakresie. W zmienianych przepisach przewidziano także, że Prezes ULC będzie zawiadamiał ICAO zarówno o nadanych i wykreślonych oznaczeniach lokalizacji, jak również o zmianach nazwy lotniska albo lądowiska, do którego odnosi się oznaczenie lokalizacji.

Zgodnie z § 2 rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana zmiana rozporządzenia nie wymaga dodania przepisów przejściowych i dostosowujących.

III. Informacje związane z procedowaniem projektu

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.