

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 67g ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa sposób:

- 1) wprowadzenia oraz znoszenia koordynacji i organizacji rozkładów lotów;
- 2) wyboru, powoływania oraz odwoływania koordynatora i organizatora rozkładów lotów oraz dokumenty i informacje, jakie powinny zostać złożone przez kandydata ubiegającego się o powołanie na koordynatora lub organizatora rozkładów lotów;
- 3) opracowywania i opiniowania projektu budżetu koordynatora i organizatora rozkładów lotów, termin złożenia projektu budżetu koordynatora i organizatora rozkładów lotów do zatwierdzenia oraz dokumenty i informacje, jakie powinny być złożone do tych projektów;
- 4) obliczania wysokości opłat za koordynację i organizację rozkładów lotów wnoszonych przez przewoźników lotniczych;
- 5) postępowania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego w przypadku zniesienia koordynacji i organizacji rozkładów lotów;
- 6) wyznaczania parametrów koordynacyjnych;
- 7) obliczania rekompensaty, o której mowa w art. 67d ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

**§ 2.** Użyte w rozporządzeniu skróty i określenia oznaczają:

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2257).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3, Dz. Urz. UE L 142 z 31.05.2002, str. 3 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 6, str. 252, Dz. Urz. UE L 221 z 04.09.2003, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 415, Dz. Urz. UE L 138 z 30.04.2004, str. 50 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 8, str. 171 oraz Dz. Urz. UE L 167 z 29.06.2009, str. 24).

- 1) Dziennik Urzędowy – Dziennik Urzędowy Urzędu Lotnictwa Cywilnego;
- 2) initial submission deadline – termin, w którym, zgodnie z kalendarzem działań koordynacyjnych ustalonym przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego (IATA) i zamieszczonym w Worldwide Slot Guidelines<sup>3)</sup>, przewoźnicy lotniczy są obowiązani przedstawiać zaplanowane operacje lotnicze koordynatorom i organizatorom rozkładów lotów w portach lotniczych z wprowadzoną koordynacją albo organizacją rozkładów lotów;
- 3) konferencja slotowa – konferencję organizowaną przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego (IATA), dotyczącą koordynacji lub organizacji zaplanowanych operacji lotniczych w portach lotniczych z wprowadzoną koordynacją albo organizacją rozkładów lotów, która odbywa się dwa razy w roku w sezonie letnim i zimowym;
- 4) koordynacja – koordynację rozkładów lotów;
- 5) Prezes Urzędu – Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego;
- 6) rozporządzenie nr 95/93/WE – rozporządzenie Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1, z późn. zm.<sup>4)</sup> – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3);
- 7) ustawa – ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

§ 3. 1. Prezes Urzędu wprowadza w porcie lotniczym koordynację albo organizację rozkładów lotów na wniosek zarządzającego lotniskiem albo z urzędu.

2. Wprowadzenie w porcie lotniczym koordynacji albo organizacji rozkładów lotów następuje po przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr 95/93/WE.

3. W celu przeprowadzenia konsultacji Prezes Urzędu przekazuje podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr 95/93/WE, analizę przepustowości, o której mowa w art. 3 ust. 3 rozporządzenia nr 95/93/WE, oraz inne dokumenty zawierające istotne informacje w zakresie ograniczeń wpływających na możliwość wykonywania operacji w porcie lotniczym, jeżeli takie posiada.

---

<sup>3)</sup> Dokument wydawany przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego (IATA), określający standardy w zakresie koordynacji i organizacji rozkładów lotów w portach lotniczych, dostępny pod adresem <https://www.iata.org/policy/slots/Pages/slot-guidelines.aspx>.

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 142 z 31.05.2002, str. 3, Dz. Urz. UE L 221 z 04.09.2003, str. 1, Dz. Urz. UE L 138 z 30.04.2004, str. 50 oraz Dz. Urz. UE L 167 z 29.06.2009, str. 24.

4. W terminie 14 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 3, podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr 95/93/WE, mogą przedstawić Prezesowi Urzędu, na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej, opinie w sprawie wprowadzenia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów wraz z uzasadnieniem.

5. Prezes Urzędu może zorganizować spotkanie z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr 95/93/WE, w celu omówienia ograniczeń wpływających na możliwość wykonywania operacji lotniczych w porcie lotniczym oraz oceny zasadności wprowadzenia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów.

6. Informację o wprowadzeniu w porcie lotniczym koordynacji albo organizacji rozkładów lotów ogłasza się w Dzienniku Urzędowym.

**§ 4. 1.** Prezes Urzędu informuje, w drodze komunikatu ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym, o wszczęciu procedury wyboru w porcie lotniczym koordynatora, o którym mowa w art. 67b ust. 1 ustawy, wyznaczając termin na zgłaszanie kandydatur.

2. Kandydat ubiegający się o powołanie na koordynatora składa Prezesowi Urzędu w zamkniętych i zapieczętowanych kopertach następujące dokumenty i informacje:

- 1) zgłoszenie kandydata zawierające jego dane: imię i nazwisko oraz adres zamieszkania albo nazwę osoby prawnej oraz adres jej siedziby;
- 2) kopię dokumentu poświadczającego wyższe wykształcenie;
- 3) kopie referencji, świadectw pracy lub innych dokumentów, potwierdzających posiadanie wiedzy lub doświadczenia w zakresie planowania rozkładów lotów lub siatki połączeń;
- 4) zaświadczenie z właściwego rejestru lub inny dokument, potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w art. 67b ust. 2 pkt 3 ustawy, albo ich kopie poświadczone za zgodność z oryginałem;
- 5) kopię dokumentu potwierdzającego biegłą znajomość języka angielskiego – w przypadku obywatela polskiego albo kopie dokumentów potwierdzających biegłą znajomość języka polskiego oraz języka angielskiego, z zastrzeżeniem art. 67b ust. 3 ustawy – w przypadku obywatela państwa obcego;
- 6) plan gospodarczy koordynatora w porcie lotniczym obejmujący co najmniej 2 lata działalności koordynacyjnej, a w przypadku gdy koordynacja jest wprowadzana na okres krótszy – obejmujący okres tej koordynacji, zawierający w szczególności:
  - a) opis sposobu zapewnienia koordynacji, w tym wskazanie liczby etatów przeznaczonych dla realizacji koordynacji, oraz opis systemów informatycznych i teleinformatycznych wykorzystywanych do tego celu,

- b) opis sposobu zapewnienia przydzielania czasów na start lub lądowanie, w przypadku nagłym, o którym mowa w art. 4 ust. 5 rozporządzenia nr 95/93/WE, poza godzinami pracy koordynatora,
- c) opis sposobu monitoringu zgodności operacji lotniczych z czasami na start lub lądowanie przydzielonymi dla tych operacji, o którym mowa w art. 4 ust. 6 rozporządzenia nr 95/93/WE,
- d) opis sposobu udostępniania informacji, o których mowa w art. 4 ust. 8 rozporządzenia nr 95/93/WE,
- e) prognozowane koszty działalności ponoszone od momentu rozpoczęcia koordynacji przez okres co najmniej 2 lat, a w przypadku gdy koordynacja jest wprowadzana na okres krótszy – obejmujący okres tej koordynacji, w rozbiciu na koszty:
  - osobowe, w tym koszty wynagrodzeń osób bezpośrednio pełniących funkcje w zakresie koordynacji, ubezpieczeń społecznych, świadczeń, szkoleń, staży oraz związane z rozwojem zawodowym tych osób,
  - obsługi informatycznej, w tym koszty związane z infrastrukturą informatyczną oraz oprogramowaniem służącym obsłudze systemu alokacji i monitorowania przestrzegania czasów na start lub lądowanie,
  - udziału w spotkaniach, w tym koszty udziału w konferencjach slotowych, komitetach koordynacyjnych oraz innych konferencjach i spotkaniach organizowanych poza siedzibą koordynatora,
  - ubezpieczenia oraz administracyjne, w tym koszty obsługi prawnej oraz wynajmu pomieszczeń,
  - usług obcych wraz z podaniem kategorii tych usług oraz wyjaśnieniem przyczyn braku ich realizacji w ramach wewnętrznych zasobów;
- 7) kopię sprawozdań finansowych obejmujących co najmniej 2 lata działalności gospodarczej poprzedzającej zgłoszenie kandydata, jeżeli w tym okresie kandydat prowadził działalność gospodarczą;
- 8) oświadczenie o spełnianiu przez kandydata warunku niezależności w rozumieniu art. 4 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 95/93/WE.

3. Jeżeli kandydat ubiegający się o powołanie na koordynatora sprawuje funkcję koordynatora w innych portach lotniczych lub wykonuje inne usługi niż koordynacja w porcie lotniczym, w którym ubiega się o powołanie na koordynatora, przedstawia w ramach

prognozowanych kosztów działalności, o których mowa w ust. 2 pkt 6 lit. e, łączne koszty swojego funkcjonowania, wraz z uzasadnieniem wysokości kosztów alokowanych dla sprawowania koordynacji w porcie lotniczym, którego dotyczy plan gospodarczy.

4. W przypadku, o którym mowa w art. 3 ust. 6 rozporządzenia nr 95/93/WE, kandydat ubiegający się o powołanie na koordynatora składa, poza dokumentami i informacjami określonymi w ust. 2, projekt budżetu na okres koordynacji, o którym mowa w art. 67d ust. 8 ustawy, uwzględniający założenia planu gospodarczego, o którym mowa w ust. 2 pkt 5.

5. Jeżeli o powołanie na koordynatora ubiega się osoba prawna, przepisy ust. 2 pkt 2–5 i 8 stosuje się odpowiednio do osób działających w jej imieniu w zakresie koordynacji oraz osób mających faktycznie pełnić działalność koordynacyjną.

6. Prezes Urzędu może żądać przedstawienia dodatkowych wyjaśnień dotyczących planu gospodarczego, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, oraz dodatkowych wyjaśnień, dokumentów i informacji potwierdzających spełnienie warunków, o których mowa w art. 67b ust. 2 ustawy.

7. Po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1, Prezes Urzędu ogłasza w Dzienniku Urzędowym, w drodze komunikatu, listę kandydatów ubiegających się o powołanie na koordynatora spełniających warunki, o których mowa w art. 67b ust. 2 ustawy, i niezwłocznie przekazuje tę listę podmiotom, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE.

8. W przypadku, o którym mowa w art. 3 ust. 6 rozporządzenia nr 95/93/WE, wraz z listą, o której mowa w ust. 7, Prezes Urzędu przekazuje podmiotom, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE, projekty budżetów na okres koordynacji, o których mowa w art. 67d ust. 8 ustawy, przedstawione przez ujętych na liście kandydatów ubiegających się o powołanie na koordynatora.

9. W terminie 14 dni od dnia ogłoszenia komunikatu, o którym mowa w ust. 7, podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE, mogą przedstawić Prezesowi Urzędu na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej opinie dotyczące kandydatów wskazanych w tym komunikacie.

**§ 5.1.** Prezes Urzędu powołuje koordynatora, w drodze decyzji administracyjnej, spośród kandydatów wskazanych w komunikacie, o którym mowa w § 4 ust. 7, na podstawie oceny dokumentów, informacji i wyjaśnień, o których mowa w § 4 ust. 2–4 i 6.

2. Prezes Urzędu odwołuje koordynatora, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadkach określonych w art. 67b ust. 7 i 8 ustawy.

3. Informację o powołaniu i odwołaniu koordynatora ogłasza się w Dzienniku Urzędowym.

§ 6. 1. Projekt budżetu koordynatora jest opracowywany na okres 12 miesięcy obejmujących dwa kolejne sezony rozkładowe, a w przypadku wprowadzenia koordynacji na okres krótszy – na okres tej koordynacji.

2. Do projektu budżetu koordynatora stosuje się podział kosztów, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 6 lit. e.

3. Koordynator przekazuje projekt budżetu do zaopiniowania podmiotom, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy.

4. Podmioty, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy, mogą przedstawiać koordynatorowi opinie do projektu budżetu nie później niż w terminie 10 dni od dnia przekazania przez koordynatora projektu budżetu.

5. W terminie 12 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w ust. 4, koordynator organizuje spotkanie z podmiotami, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy, mające na celu konsultację otrzymanych opinii.

6. Koordynator przedstawia projekt budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu nie później niż w terminie 60 dni przed rozpoczęciem okresu objętego projektem budżetu. W przypadku nowo powołanego koordynatora, jeżeli powyższy termin nie może zostać dotrzymany, projekt budżetu jest przedstawiany do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu nie później niż w terminie 45 dni od dnia doręczenia decyzji o powołaniu na koordynatora.

7. Do projektu budżetu przedstawionego do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, koordynator dołącza opinie, o których mowa w ust. 4, oraz informację o przebiegu i wynikach konsultacji otrzymanych opinii, a w przypadku rozbieżności w opiniach – protokół rozbieżności.

8. Korespondencja między koordynatorem a podmiotami, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy, odbywa się w języku polskim lub języku angielskim. Korespondencja może być prowadzona na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej.

9. Przepisów ust. 3–8 nie stosuje się do projektu:

- 1) nowego budżetu, o którym mowa w art. 67d ust. 9 ustawy;
- 2) budżetu w przypadku, o którym mowa w art. 3 ust. 6 rozporządzenia nr 95/93/WE.

§ 7. 1. W przypadku odmowy zatwierdzenia projektu budżetu, koordynator przedstawia nowy projekt budżetu do:

- 1) zaopiniowania podmiotom, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji o odmowie zatwierdzenia projektu budżetu, wyznaczając tym podmiotom termin na przekazanie opinii,
- 2) zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, po zakończeniu konsultacji, o których mowa w pkt 1, jednak nie później niż w terminie 28 dni od dnia doręczenia decyzji o odmowie zatwierdzenia projektu budżetu

– chyba że koordynator złożył wnioszek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

2. Do nowego projektu budżetu nie stosuje się przepisu § 6 ust. 5, a także przepisu § 6 ust. 7 w zakresie, w jakim przepis ten dotyczy informacji o przebiegu i wynikach konsultacji otrzymanych opinii oraz protokołu rozbieżności.

3. W przypadku niezatwierdzenia projektu budżetu przed rozpoczęciem okresu objętego projektem budżetu, do czasu zatwierdzenia projektu budżetu, koszty koordynacji są ponoszone na podstawie budżetu zatwierdzonego dla poprzedniego analogicznego okresu, a w przypadku nowo powołanego koordynatora – na podstawie projektu budżetu.

**§ 8.** Koordynator przekazuje niezwłocznie podmiotom uprawnionym do opiniowania projektu budżetu, kopię decyzji Prezesa Urzędu zatwierdzającej projekt budżetu oraz odpis zatwierdzonego budżetu.

**§ 9. 1.** Wysokość opłaty za koordynację, o której mowa w art. 67d ust. 2 pkt 1 ustawy, jest ogłaszana w Dzienniku Urzędowym z początkiem każdego sezonu rozkładowego lub z początkiem okresu koordynacji, jeżeli nie pokrywa się on z sezonem rozkładowym.

2. Wysokość opłaty za koordynację, o której mowa w art. 67d ust. 2 pkt 1 ustawy, oblicza się według wzoru:

$$a = \frac{m}{y}$$

gdzie:

- a – oznacza wysokość opłaty za koordynację;
- m – oznacza łączną kwotę kosztów zaplanowanych w budżecie koordynatora podzieloną przez 2;
- y – oznacza:
  - łączną liczbę operacji lotniczych (startów i lądowań), wykonanych w dwóch pełnych sezonach rozkładowych poprzedzających moment

- przedstawienia przez koordynatora projektu budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, zgodnie z § 6 ust. 6 – w przypadku projektu budżetu opracowywanego dla nowo powołanego koordynatora,
- łączną liczbę operacji lotniczych (startów i lądowań), dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE, wykonanych w dwóch pełnych sezonach rozkładowych poprzedzających moment przedstawienia przez koordynatora projektu budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, zgodnie z § 6 ust. 6 – w przypadku projektu budżetu opracowywanego na okres 12 miesięcy,
  - wskazaną w decyzji wprowadzającej koordynację w danym porcie lotniczym łączną liczbę operacji lotniczych (startów i lądowań), dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE, wykonanych w analogicznym okresie roku poprzedzającego w stosunku do okresu, na który wprowadzono koordynację – w przypadku wprowadzenia koordynacji na okres krótszy niż 12 miesięcy.

**§ 10. 1.** W przypadku, o którym mowa w art. 3 ust. 6 rozporządzenia nr 95/93/WE, zarządzający lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację, w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia koordynacji informuje na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej Prezesa Urzędu oraz przewoźników lotniczych regularnie korzystających z portu lotniczego i ich reprezentatywne organizacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE, o zamiarze korzystania z prawa do rekompensaty, o którym mowa w art. 67d ust. 4 ustawy.

2. W informacji, o której mowa w ust. 1, podaje się wstępną wysokość rekompensaty, która nie może być wyższa od ostatecznej wysokości rekompensaty.

3. Wstępną wysokość rekompensaty oblicza się według wzoru:

$$a = \frac{m}{y}$$

gdzie:

- a – oznacza wstępną wysokość rekompensaty,
- m – oznacza łączną kwotę kosztów zaplanowanych w budżecie koordynatora podzieloną przez 2,



y – oznacza prognozowaną na okres koordynacji liczbę operacji lotniczych (startów i lądowań), dla których zostaną przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE.

4. Zarządzający lotniskiem przekazuje na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej Prezesowi Urzędu oraz przewoźnikom lotniczym wykonującym operacje lotnicze, dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE w okresie koordynacji, o której mowa w ust. 1, kalkulację ostatecznej wysokości rekompensaty, nie później niż w terminie 14 dni od dnia zakończenia okresu koordynacji.

5. Ostateczną wysokość rekompensaty oblicza się według wzoru:

$$a = \frac{m}{y}$$

gdzie:

a – oznacza ostateczną wysokość rekompensaty,

m – oznacza łączną kwotę kosztów zaplanowanych w budżecie koordynatora podzieloną przez 2,

y – oznacza rzeczywistą liczbę operacji lotniczych (startów i lądowań), dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE, w okresie koordynacji.

**§ 11. 1.** Prezes Urzędu znosi w porcie lotniczym koordynację albo organizację rozkładów lotów na wniosek zarządzającego lotniskiem albo z urzędu.

2. Zniesienie w porcie lotniczym koordynacji albo organizacji rozkładów lotów następuje po przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia 95/93/WE.

3. W terminie 14 dni od dnia pisemnego zawiadomienia o rozpoczęciu konsultacji, o których mowa w ust. 2, podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia 95/93/WE, mogą przedstawić na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej opinie w sprawie zniesienia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów wraz z uzasadnieniem.

4. Prezes Urzędu może zorganizować spotkanie z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia 95/93/WE, w celu omówienia zasadności zniesienia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów.

5. Informację o zniesieniu w porcie lotniczym koordynacji albo organizacji rozkładów lotów ogłasza się w Dzienniku Urzędowym.

6. W przypadku zniesienia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów i braku wprowadzenia w porcie lotniczym odpowiednio koordynacji albo organizacji rozkładów lotów, dotychczasowy koordynator albo organizator rozkładów lotów zwraca środki, które pobrał w związku z pełnieniem odpowiednio koordynacji albo organizacji rozkładów lotów za okres, w którym koordynacja albo organizacja rozkładów lotów nie będzie kontynuowana.

**§ 12.** 1. Zarządzający lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację, w porozumieniu z koordynatorem, dwa razy w roku, przed każdym sezonem rozkładowym, wyznacza parametry koordynacyjne portu lotniczego dla przedziałów czasowych określonych przez koordynatora, z uwzględnieniem wymagań, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE.

2. Proponowane parametry koordynacyjne, wraz z opisem metodyki wykorzystanej do ich opracowania, są przekazywane przez zarządzającego lotniskiem do konsultacji w ramach komitetu koordynacyjnego, o którym mowa w art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy, zgodnie z art. 6 ust. 3 rozporządzenia nr 95/93/WE.

3. Zarządzający lotniskiem, przekazuje na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej parametry koordynacyjne koordynatorowi po przeprowadzeniu konsultacji, o których mowa w ust. 2, jednak nie później niż w terminie 14 dni przed datą initial submission deadline.

4. W przypadku zmiany parametrów koordynacyjnych, wynikającej z zaistnienia nagłych okoliczności mających wpływ na zmniejszenie albo zwiększenie przepustowości portu lotniczego, zarządzający lotniskiem bez zbędnej zwłoki:

- 1) informuje na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej o zaistniałej sytuacji koordynatora i członków komitetu koordynacyjnego;
- 2) wyznacza nowe parametry koordynacyjne i przekazuje na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej koordynatorowi, nie później niż w terminie 7 dni od dnia zidentyfikowania nagłych okoliczności mających wpływ na zmniejszenie albo zwiększenie przepustowości portu lotniczego.

5. Informację o wyznaczeniu nowych parametrów koordynacyjnych zarządzający lotniskiem, przekazuje niezwłocznie na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej członkom komitetu koordynacyjnego oraz Prezesowi Urzędu.

§ 13. Przepisy rozporządzenia dotyczące koordynatora stosuje się odpowiednio do organizatora rozkładów lotów, o którym mowa w art. 67e ust. 1 ustawy, z wyłączeniem przepisów § 4 ust. 2 pkt 6 lit. b i d oraz ust. 4 i 8, § 6 ust. 9 pkt 2 oraz § 10.

§ 14. 1. Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. W przypadku odmowy zatwierdzenia projektu budżetu koordynatora lub organizatora rozkładów lotów, przedstawionego do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, do postępowania w sprawie zatwierdzenia nowego projektu budżetu stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>5)</sup>

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

*Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym*  
Grzegorz Kuzka  
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego  
w Ministerstwie Infrastruktury  
/-podpisano elektronicznie/

---

<sup>5)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów (Dz. U. poz. 768), które zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 67g ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495), zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, na podstawie którego minister właściwy do spraw transportu jest obowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych kwestii z zakresu koordynacji i organizacji rozkładów lotów, z uwzględnieniem przepisów prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zastąpi aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Transportu z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów (Dz. U. poz. 768). Wydanie nowego rozporządzenia jest konieczne w związku z nowelizacją przepisu upoważniającego do jego wydania, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235), i ma na celu dostosowanie przepisów aktu wykonawczego do aktualnych potrzeb rynkowych, z uwzględnieniem przepisów unijnych, w szczególności rozporządzenia Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 95/93/WE”.

Projektowane rozporządzenie zawiera szczegółowe przepisy dotyczące m.in. wprowadzania oraz znoszenia koordynacji i organizacji rozkładów lotów, wyboru, powoływania oraz odwoływania koordynatora i organizatora rozkładów lotów, a także zatwierdzania budżetu koordynatora i organizatora rozkładów lotów. Uszczegóławia ponadto kwestie dotyczące obliczania wysokości opłat za koordynację i organizację rozkładów lotów, które umożliwią pełne stosowanie przepisów ustawy – Prawo lotnicze oraz rozporządzenia nr 95/93/WE.

W § 2 projektowanego rozporządzenia zamieszczono objaśnienia użytych w projekcie skrótów i określeń, w tym m.in. definicję określenia „konferencja slotowa” oraz „initial submission deadline”. Zgodnie z przyjętymi definicjami, „konferencja slotowa” oznacza konferencję organizowaną przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego (IATA) dotyczącą koordynacji lub organizacji zaplanowanych operacji lotniczych w portach lotniczych z wprowadzoną koordynacją albo organizacją rozkładów lotów, która odbywa się dwa razy w roku w sezonie letnim i zimowym. Natomiast określenie „initial submission deadline” oznacza termin, w którym, zgodnie z kalendarzem działań koordynacyjnych

ustalonym przez IATA, zamieszczonym w Worldwide Slot Guidelines (tj. w dokumencie wydawanym przez IATA, określającym standardy w zakresie koordynacji i organizacji rozkładów lotów w portach lotniczych, dostępnym pod adresem: <https://www.iata.org/policy/slots/Pages/slot-guidelines.aspx>), przewoźnicy lotniczy są obowiązani przedstawiać zaplanowane operacje lotnicze koordynatorom i organizatorom rozkładów lotów w portach lotniczych z wprowadzoną koordynacją albo organizacją rozkładów lotów. Termin ten jest zmienny i jest określany dla każdego sezonu rozkładowego przez IATA. Koordynatorzy oraz organizatorzy rozkładów lotów z całego świata stosują kalendarz działań koordynacyjnych ustalony przez IATA, co służy wzajemnej korelacji podejmowanych przez nich działań.

W § 3 projektowanego rozporządzenia zawarto szczegółowe regulacje w zakresie sposobu wprowadzania przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, koordynacji albo organizacji rozkładów lotów w portach lotniczych. W dotychczas obowiązującym stanie prawnym kwestie te nie były szczegółowo doprecyzowane. W projekcie zaproponowano, aby wprowadzenie koordynacji albo organizacji rozkładów lotów następowało po przeprowadzeniu pisemnych konsultacji z podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr 95/93/WE: zarządzającym lotniskiem, przewoźnikami lotniczymi regularnie korzystającymi z portu lotniczego, ich reprezentatywnymi organizacjami, przedstawicielami nieregularnego lotnictwa cywilnego regularnie korzystającymi z portu lotniczego i instytucjami zapewniającymi służby ruchu lotniczego w porcie lotniczym. W celu przeprowadzenia konsultacji Prezes Urzędu będzie przekazywał ww. podmiotom analizę przepustowości, oraz o ile będzie posiadał także inne dokumenty zawierające istotne informacje w zakresie ograniczeń wpływających na możliwość wykonywania operacji w porcie lotniczym. W terminie 14 dni od dnia otrzymania ww. dokumentów, podmioty te będą mogły przedstawić na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej opinie wraz z uzasadnieniem, w sprawie wprowadzenia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów. Zachowanie możliwości przekazywania opinii za pośrednictwem poczty elektronicznej bez podpisu kwalifikowanego jest bardzo istotne, ponieważ część konsultantów stanowią podmioty, które posiadają siedzibę poza terytorium RP. Z tego względu jedynie korzystanie z poczty elektronicznej jest w stanie zapewnić sprawną komunikację z ww. podmiotami w procesach związanych z koordynacją lub organizacją rozkładów lotów. Jednocześnie do zadań Prezesa Urzędu będzie należało zorganizowanie, gdy uzna to za wskazane, spotkania z ww. podmiotami w celu omówienia kwestii wprowadzenia koordynacji albo organizacji

rozkładów lotów. Projektowane regulacje posłużą do wydania przez Prezesa Urzędu stosownej decyzji dotyczącej wprowadzenia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów w danym porcie lotniczym. Informacja o wprowadzeniu koordynacji albo organizacji rozkładów lotów będzie ogłaszana w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

W § 4 i § 5 projektowanego rozporządzenia został wskazany sposób wyboru, powołania i odwołania koordynatora.

W § 4 projektu określono m.in. dokumenty i informacje, które kandydat ubiegający się o powołanie na koordynatora będzie obowiązany złożyć w terminie wyznaczonym na zgłaszanie kandydatur. Na ich podstawie Prezes Urzędu będzie dokonywał weryfikacji spełniania przez kandydata warunków określonych w znowelizowanych przepisach ustawy – Prawo lotnicze. Kandydat będzie obowiązany złożyć m.in. plan gospodarczy obejmujący co najmniej 2 lata działalności koordynacyjnej, a w przypadku gdy koordynacja rozkładów lotów będzie wprowadzana na okres krótszy – obejmujący okres tej koordynacji. Projekt precyzuje informacje, które powinny znaleźć się w planie gospodarczym, co umożliwi zapewnienie przejrzystości w zakresie propozycji złożonych przez poszczególnych kandydatów oraz obiektywną ocenę. Określone w § 4 projektu dokumenty i informacje pozwolą na rzetelną weryfikację zdolności kandydata do sprawowania funkcji koordynatora.

Ponadto wprowadzono obowiązek przedstawienia przez kandydata ubiegającego się o powołanie na koordynatora kopii sprawozdań finansowych obejmujących co najmniej 2 lata działalności gospodarczej poprzedzającej zgłoszenie kandydata, jeżeli w tym okresie kandydat prowadził działalność gospodarczą, co pozwoli na weryfikację, czy kandydat swoją dotychczasową działalnością daje rękojmię należytego sprawowania funkcji. Kandydat będzie obowiązany także złożyć oświadczenie o spełnianiu warunku niezależności w rozumieniu art. 4 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 95/93/WE, czyli niezależności finansowania działalności oraz czynnościowego oddzielenia koordynatora od każdej innej zainteresowanej strony.

Wskazać również należy, że w przypadku gdy kandydat ubiegający się o powołanie na koordynatora będzie sprawował funkcję koordynatora w innych portach lotniczych lub wykonywał inne usługi niż koordynacja rozkładów lotów w porcie lotniczym, w którym będzie się ubiegał o powołanie na koordynatora, przedstawi w ramach prognozowanych kosztów działalności łączne koszty swojego funkcjonowania, wraz z uzasadnieniem wysokości kosztów alokowanych dla sprawowania koordynacji rozkładów lotów w porcie

lotniczym, którego dotyczy plan gospodarczy. Rozwiązanie takie pozwoli na ocenę zdolności kandydata w zakresie sprawowania funkcji koordynatora zarówno w porcie lotniczym, którego dotyczy postępowanie, jak i w pozostałych portach lotniczych, w których działa.

Kandydatury będą konsultowane przez Prezesa Urzędu z zainteresowanymi podmiotami, określonymi w art. 4 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE. Dla zapewnienia przejrzystości procedury, lista kandydatów ubiegających się o powołanie na koordynatora, którzy będą spełniali warunki określone w znowelizowanych przepisach ustawy – Prawo lotnicze, będzie ogłaszana, w drodze komunikatu, w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Zgodnie z § 5 ust. 1 projektowanego rozporządzenia Prezes Urzędu będzie powoływał koordynatora na podstawie oceny dokumentów, informacji i wyjaśnień, o których mowa w § 4 ust. 2–4 i 6. Poza oceną warunków wskazanych w art. 67b ust. 2 ustawy – Prawo lotnicze, zasadniczymi przesłankami, jakimi będzie się kierował Prezes Urzędu dokonując wyboru, będą w szczególności: wiedza i doświadczenie kandydata w zakresie planowania rozkładów lotów lub siatki połączeń oraz prognozowane koszty koordynacji rozkładów lotów.

Prezes Urzędu będzie powoływał i odwoływał koordynatora w drodze decyzji administracyjnej (§ 5 ust. 1 i 2 projektu), a informacja w tym zakresie będzie ogłaszana w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego (§ 5 ust. 3 projektu).

W § 6 projektowanego rozporządzenia określono sposób opracowywania i zatwierdzania projektu budżetu koordynatora, który będzie opracowywany na okres 12 miesięcy obejmujących dwa kolejne sezony rozkładowe, a w przypadku wprowadzenia koordynacji rozkładów lotów na okres krótszy, na okres tej koordynacji. W przepisie zawarto wymagania w zakresie konsultacji projektu budżetu z uprawnionymi podmiotami, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy – Prawo lotnicze. Względem przepisów dotychczas obowiązujących w tym zakresie zmianie uległ m.in. termin przekazywania projektu budżetu. Przedstawienie do zaopiniowania przez uprawnione podmioty projektu budżetu dotychczas następowało nie później niż na 60 dni przed przedłożeniem projektu budżetu Prezesowi Urzędu do zatwierdzenia. W projektowanym § 6 ust. 6 zaproponowano natomiast, aby termin ten określał czas przedstawienia projektu budżetu, ale do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, co ma nastąpić nie później niż w terminie 60 dni przed rozpoczęciem okresu objętego projektem budżetu. W przypadku nowo powołanego koordynatora, kiedy powyższy termin nie będzie mógł być dotrzymany, przedstawienie projektu budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu będzie następowało nie później niż w terminie 45 dni od dnia doręczenia decyzji o

powołaniu na koordynatora. Powyższe zmiany usprawnią proces między przygotowaniem projektu budżetu przez koordynatora, a przekazaniem go do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, który także musi mieć odpowiedni czas na zapoznanie się z materiałem i podjęcie decyzji przed rozpoczęciem danego sezonu rozkładowego.

W § 7 projektowanego rozporządzenia uregulowano procedurę mającą zastosowanie w przypadku odmowy zatwierdzenia projektu budżetu koordynatora, chyba że koordynator złożył wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Do dotychczas obowiązujących regulacji dodano przepis, zgodnie z którym koordynator będzie wyznaczał uprawnionym podmiotom termin na opiniowanie nowego projektu budżetu. Dopiero po zakończeniu konsultacji koordynator będzie mógł przekazać nowy projekt budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu. W przypadku procedowania nowego projektu budżetu nie będzie miał zastosowania przepis § 6 ust. 5, tym samym nie będzie organizowane spotkanie z podmiotami, o których mowa w art. 67d ust. 5 ustawy – Prawo lotnicze. W konsekwencji do nowego projektu budżetu koordynator nie będzie dołączał informacji o przebiegu i wynikach konsultacji otrzymanych opinii, a jedynie opinie przekazane na piśmie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej (§ 7 ust. 2 projektu).

W § 8 projektowanego rozporządzenia uregulowano kwestię informowania uprawnionych podmiotów o zatwierdzonym budżecie koordynatora.

W § 9 projektowanego rozporządzenia określono sposób ogłaszania wysokości opłaty za koordynację rozkładów lotów wnoszoną przez przewoźników lotniczych. Uregulowano także sposób obliczania wysokości tej opłaty. W związku ze zmianami wprowadzonymi w ustawie – Prawo lotnicze w projektowanym rozporządzeniu wzór obliczenia wysokości opłaty za koordynację rozkładów lotów odnosi się tylko do przewoźników lotniczych, a nie jak w dotychczas obowiązujących przepisach także do zarządzającego lotniskiem. Stąd wprowadzono dzielenie przez 2 łącznej kwoty kosztów zaplanowanych w budżecie koordynatora (symbol: m) (drugą połowę opłaty za koordynację rozkładów lotów, zgodnie z art. 67d ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo lotnicze, uiszcza zarządzający lotniskiem).

Dodatkowo druga wartość wzoru (symbol: y) odnosi się do:

– łącznej liczby operacji lotniczych (startów i lądowań), wykonanych w dwóch pełnych sezonach rozkładowych poprzedzających moment przedstawienia przez koordynatora projektu budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, zgodnie z § 6 ust. 6 – w przypadku projektu budżetu opracowywanego dla nowo powołanego koordynatora;



- łącznej liczby operacji lotniczych (startów i lądowań), dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE, wykonanych w dwóch pełnych sezonach rozkładowych poprzedzających moment przedstawienia przez koordynatora projektu budżetu do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu, zgodnie z § 6 ust. 6 – w przypadku projektu budżetu opracowywanego na okres 12 miesięcy,
- wskazanej w decyzji wprowadzającej koordynację rozkładów lotów w danym porcie lotniczym łącznej liczby operacji lotniczych (startów i lądowań), dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE, wykonanych w analogicznym okresie roku poprzedzającego w stosunku do okresu, na który wprowadzono koordynację rozkładów lotów – w przypadku wprowadzenia tej koordynacji na okres krótszy niż 12 miesięcy.

W § 10 projektowanego rozporządzenia określono sposób obliczania rekompensaty przez zarządzającego lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, w przypadku wprowadzenia koordynacji tymczasowej, o której mowa w art. 67d ust. 4 ustawy – Prawo lotnicze, a także w art. 3 ust. 6 rozporządzenia nr 95/93/WE. W przypadku zamiaru uzyskania rekompensaty, zarządzający lotniskiem wyliczy wstępną wysokość rekompensaty, a następnie przekaże taką informację zainteresowanym podmiotom i Prezesowi Urzędu. Nie później niż w terminie 14 dni od dnia zakończenia okresu koordynacji rozkładów lotów zarządzający lotniskiem obliczy ostateczną wysokość rekompensaty. Niniejsze regulacje są następstwem doświadczeń przy organizacji Euro 2012, kiedy brak stosownych regulacji wywołał wiele nieporozumień między zarządzającymi lotniskami a przewoźnikami lotniczymi. Przygotowując przepisy uznano, że powyższe kwestie powinny być rozpatrywane w kategoriach rynkowych i dlatego koszty powinny być także w tym przypadku dzielone między przewoźników lotniczych, którzy z usług korzystają, a zarządzających lotniskami.

W § 11 projektowanego rozporządzenia rozbudowano procedury dotyczące zniesienia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów. Zniesienie będzie następowało na wniosek zarządzającego lotniskiem albo z urzędu, po przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr 95/93/WE. Informacja o zniesieniu koordynacji albo organizacji rozkładów lotów będzie ogłaszana w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego. W przypadku zniesienia koordynacji albo organizacji rozkładów lotów i braku wprowadzenia w porcie lotniczym odpowiednio koordynacji albo organizacji rozkładów lotów, dotychczasowy koordynator albo organizator rozkładów lotów

będzie obowiązany zwrócić środki, które pobrał w związku z pełnieniem odpowiednio koordynacji albo organizacji rozkładów lotów za okres, w którym koordynacja albo organizacja rozkładów lotów nie będzie kontynuowana.

W § 12 projektowanego rozporządzenia określono sposób wyznaczania parametrów koordynacyjnych. Działanie to będzie podejmowane przez zarządzającego lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, w porozumieniu z koordynatorem, dwa razy w roku, przed każdym sezonem rozkładowym, dla przedziałów czasowych określonych przez koordynatora z uwzględnieniem wymagań, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 95/93/WE. Zarządzający lotniskiem będzie obowiązany do przedstawienia parametrów koordynacyjnych wraz z opisem metodyki do konsultacji w ramach komitetu koordynacyjnego oraz ich przekazania w odpowiednim terminie koordynatorowi. Termin ten określono na nie później niż 14 dni przed wstępną datą wnioskowania o czasy na start lub lądowanie „initial submission deadline”, określoną w wytycznych IATA – Worldwide Slot Guidelines. Projekt rozporządzenia uwzględnia również możliwość zmniejszenia, jak i zwiększenia parametrów przepustowości portu lotniczego.

Zgodnie z § 13 projektowanego rozporządzenia, z wyłączeniem określonych przepisów wskazanych w tym paragrafie, przepisy rozporządzenia dotyczące koordynatora będą stosowane odpowiednio do organizatora rozkładów lotów.

Zgodnie z § 14 ust. 1 projektowanego rozporządzenia, do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, będą stosowane przepisy dotychczasowe. Jednocześnie zgodnie z § 14 ust. 2, jeśli odmowa zatwierdzenia projektu budżetu koordynatora nastąpi po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, nowy projekt budżetu będzie rozpatrywany na podstawie nowych przepisów. Wynika to z faktu, że nowy projekt budżetu, w tym przypadku będzie składany już po wejściu w życie nowego rozporządzenia.

Zgodnie z § 15 projektowanego rozporządzenia, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Nie jest wymagane przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649 i 2020) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137) i art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie koordynacji i organizacji rozkładów lotów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Horała – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Porzycka – Departament Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel. 22 630 14 47; e-mail: Magdalena.Porzycka@mi.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 03.12.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe: art. 67g ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych MI:</b> 276</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niezbędne jest szczegółowe uregulowanie kwestii dotyczących koordynacji oraz organizacji rozkładów lotów celem wykonania przepisów ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Rady (EWG) nr 95/93 z dnia 18 stycznia 1993 r. w sprawie wspólnych zasad przydzielania czasu na start lub lądowanie w portach lotniczych Wspólnoty (Dz. Urz. WE L 14 z 22.01.1993, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 2, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 95/93/WE”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z uwagi na treść ustawy – Prawo lotnicze oraz system norm w Polsce, uregulowanie kwestii dotyczących koordynacji oraz organizacji rozkładów lotów powinno nastąpić w drodze rozporządzenia. Określenie tych kwestii w powszechnie obowiązującym akcie prawnym zapewni z jednej strony przejrzystość i jednolitość stosowania procedur, a z drugiej możliwość ich skutecznego egzekwowania.

Brak możliwości osiągnięcia celu projektu w sposób inny niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Co do zasady wszystkie państwa członkowskie UE są bezwzględnie obowiązane do stosowania przepisów UE i do dostosowania do nich prawa krajowego.

W odniesieniu do opłaty za koordynację/organizację rozkładów lotów wnoszonej odpowiednio na rzecz koordynatorów czy organizatorów rozkładów lotów, w UE stosuje się różne rozwiązania. W zależności od kraju działalność koordynatora / organizatora rozkładów lotów może być finansowana w całości przez przewoźników lotniczych lub po połowie przez port lotniczy i przewoźników lotniczych. W niektórych przypadkach finansowanie pochodzi z przychodów z dodatkowej działalności, opłat nawigacyjnych oraz ze środków państwowych, przy czym stosowane są różne konfiguracje tych rozwiązań oraz różny katalog podmiotów obowiązanych do ponoszenia opłat. Poniżej podano przykłady państw, w których w różny sposób jest finansowana opłata za koordynację:

- 1) Włochy, Portugalia – 50% przewoźnicy lotniczy wg liczby operacji lotniczych, 50% port lotniczy;
- 2) Bułgaria – całość ze środków krajowych;
- 3) Czechy – współfinansowane przez port lotniczy, Czech Airlines i Travel Service;
- 4) Węgry – finansowane z opłat nawigacyjnych;
- 5) Wielka Brytania – współfinansowane przez porty lotnicze, przewoźników lotniczych i z przychodów z dodatkowych działalności;
- 6) Norwegia – 50% port lotniczy, 50% koncesjonowani regulami przewoźnicy lotniczy z Norwegii.

Najbardziej zbliżone rozwiązania do polskiej propozycji są stosowane we Włoszech oraz w Portugalii. Finansowanie z opłat związanych z wykonaną operacją lotniczą zapewnia skuteczność działania koordynatora i spełnia wymóg jasności i transparentności pobieranych opłat.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Koordynator	1	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	<p>Utrudnienie w przypadku niezatwierdzenia projektu budżetu, w związku z koniecznością ponownego zwrócenia się do przewoźników lotniczych i zarządzającego lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, o wyrażenie opinii w sprawie nowej propozycji budżetu.</p> <p>Zwiększenie liczby dokumentów w zakresie planu gospodarczego niezbędnych do powołania koordynatora.</p> <p>W przypadku zniesienia lub niewprowadzenia koordynacji rozkładów lotów, koordynator będzie obowiązany do zwrotu środków, które pobrał z tytułu prowadzenia koordynacji za okres, w którym koordynacja nie będzie kontynuowana. Konieczne będzie zatem racjonalne zarządzanie środkami z budżetu przez koordynatora.</p>
Zarządzający koordynowanym portem lotniczym	2	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	<p>Utrudnienie przy koordynacji tymczasowej – przy czym jedynie w sytuacji, gdy zarządzający lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, zdecyduje się na skorzystanie z prawa do rekompensaty (fakultatywna, dobrowolna decyzja zarządzającego lotniskiem). W przypadku podjęcia decyzji o uiszczeniu rekompensaty</p>

			przez przewoźników lotniczych zwiększy się liczba procedur. Konieczne będzie m.in. obliczenie wstępnej wysokości rekompensaty a następnie przesłanie jej do przewoźników lotniczych wykonujących operacje lotnicze, dla których zostały przydzielone czasy na start lub lądowanie w rozumieniu rozporządzenia nr 95/93/WE w okresie koordynacji i Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Po zakończeniu okresu koordynacji będzie konieczne obliczenie ostatecznej wysokości rekompensaty i przekazanie informacji do zainteresowanych stron.
Przewoźnicy lotniczy i operatorzy lotnictwa ogólnego	250	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Ułatwienia w postaci bardziej transparentnego i sprawiedliwego sposobu pobierania opłaty za koordynację i organizację rozkładów lotów.
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Skutki zarówno o charakterze negatywnym (większe obciążenie pracą) jak i pozytywnym (większa kontrola podmiotów nadzorowanych).

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) i obejmą one podmioty działające w segmencie lotniczym takie jak: zarządzający lotniskami, przewoźnicy lotniczy, instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej, koordynator.

Projekt zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, a także na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Informacja o udostępnieniu projektu zostanie skierowana do następujących podmiotów:

- 1) Aeroklub Polski, ul. 17 Stycznia 39, 02-148 Warszawa;



pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	0			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	0			
W ujęciu niepieniężnym												
Niemierzalne	Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego/minister właściwy do spraw transportu	Możliwość bardziej skutecznego egzekwowania przepisów prawa UE.										
	Koordinator	Według projektu rozporządzenia w przypadku zniesienia lub niewprowadzenia koordynacji rozkładów lotów, koordinator będzie obowiązany do zwrotu środków, które pobrał z tytułu prowadzenia koordynacji rozkładów lotów za okres, w którym koordynacja nie będzie kontynuowana. Konieczne będzie zatem racjonalne zarządzanie środkami										



		z budżetu przez koordynatora.
	Przewoźnicy lotniczy	Dzięki rezygnacji z dotychczasowego rozwiązania odnoszącego się do ponoszenia kosztów koordynacji rozkładów lotów po połowie przez zarządzającego lotniskiem oraz przewoźników lotniczych, w bardziej sprawiedliwy sposób będą pobierane opłaty od wszystkich podmiotów, które faktycznie korzystają z usług koordynatora. Wykluczy to nieuzasadnione obciążenia.
	Zarządzający lotniskami	Według nowych założeń rozporządzenia w przypadku krótkiego okresu koordynacji rozkładów lotów zarządzający lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, będzie mógł skorzystać z prawa do rekompensaty od przewoźników lotniczych, korzystających w danym okresie z koordynowanego portu lotniczego. W przypadku podjęcia decyzji o uiszczeniu rekompensaty przez przewoźników lotniczych zwiększy się liczba procedur – konieczne będzie obliczenie wstępnej wysokości rekompensaty, a następnie przesłanie jej do przewoźników lotniczych i Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, a po zakończeniu okresu koordynacji obliczenie ostatecznej wysokości rekompensaty i przesłanie do zainteresowanych stron.
	Administracja publiczna	Nowe rozwiązania ze względu na ich transparentność spowodują poprawę wizerunku administracji publicznej i prawodawstwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak wpływu projektowanej regulacji na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Spodziewane zwiększenie liczby procedur może nastąpić w przypadku zarządzającego lotniskiem w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, który zgodnie z projektem rozporządzenia w czasie tymczasowej koordynacji rozkładów lotów, będzie mógł skorzystać z prawa do rekompensaty od przewoźników lotniczych, korzystających w danym okresie z koordynowanego portu lotniczego. W przypadku podjęcia takiej decyzji, konieczne będzie obliczenie wstępnej wysokości rekompensaty. Zarządzający lotniskiem będzie musiał przesłać ją do przewoźników lotniczych i Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, a po zakończeniu okresu koordynacji obliczyć ostateczną wysokość rekompensaty i przesłać ją

do zainteresowanych stron.

Kolejno przewiduje się zwiększenie procedur w zakresie wyznaczenia parametrów koordynacyjnych przez zarządzającego lotniskiem, w porcie lotniczym, w którym wprowadzono koordynację rozkładów lotów, które będą przedstawiane na komitecie koordynacyjnym i w odpowiednim terminie przesłane koordynatorowi. Projekt rozporządzenia uwzględnia również możliwość zmniejszenia, jak i zwiększenia parametrów koordynacyjnych. W drugim przypadku zmiany będą musiały być dopuszczone przez komitet koordynacyjny.

Ponadto zwiększenie liczby dokumentów będzie odnosiło się do bardziej szczegółowego opracowania planu gospodarczego niezbędnego do powołania koordynatora.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Brak wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W podstawowym zakresie wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem wejścia w życie rozporządzenia. Dodatkowo, w zakresie zmian odnoszących się do zatwierdzenia budżetu koordynatora, opłaty za koordynację rozkładów lotów, wyboru koordynatora na okres tymczasowy (jeśli zajdzie potrzeba) zmiana zaistnieje dopiero w kolejnym sezonie rozkładowym.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie dokonana rok po zatwierdzeniu budżetu koordynatora czy zmiany bądź powołania nowego koordynatora zgodnie z nowymi przepisami. W przypadku zatwierdzenia budżetu koordynatora miernik będzie miał charakter jakościowy sprawdzający efektywność koordynacji rozkładów lotów.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Transport lotniczy: <http://www.euaca.org/FTableList.aspx?list=94>