|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pan Paweł Marszałek – Departament Żeglugi Powietrznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego (tel. 022 520 72 29). | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 04.07. 2017 r.  **Źródło:**  Art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych MIiB** 51 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Celem rozporządzenia jest wprowadzenie możliwości operacyjnego zarządzania krótkoterminowymi (do 3 miesięcy) ograniczeniami lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzebę zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych oraz działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym lub rozpoznawczym, prowadzone przez organy wojskowe, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Służbę Wywiadu Wojskowego, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną, Służbę Celną oraz Biuro Ochrony Rządu, dla których to operacji brak było dotychczas stosownych regulacji prawnych. Powyższe wnioski oparto na ocenie ex post dotychczas obowiązującej regulacji, jako nieprzystającej do aktualnych potrzeb zapewniania ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Określenie zasad wprowadzania przez instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, których czas trwania nie będzie dłuższy niż 3 miesiące, oraz sposób publikacji tych ograniczeń, zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 119 ust. 4 pkt. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w celu zapewnienia możliwości operacyjnego zarządzania krótkoterminowymi ograniczeniami lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzebę zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych oraz działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym. Projekt przewiduje równoczesną utratę mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia z dnia 9 października 2003 r. w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 1794) wydanego na podstawie powyższej delegacji ustawowej. Oczekiwanym efektem jest zapewnianie ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej, jasność i spójność przepisów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak przepisów wspólnych powszechnie obowiązujących dla krajów Unii Europejskiej. Przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010 (Dz. Urz. UE L 281 z 13.10.2012, str. 1) dają jedynie ogólnie delegację państwom członkowskim do wydawania zezwoleń na loty w strefach zakazanych i ograniczonych, nie wspominając o strefach niebezpiecznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego | | | 1 | | | | | | | | Dane własne organu (ULC) | | | | | | | | | | | | Normatywne, bezpośrednie. Weryfikacja informacji przekazywanych przez instytucję o planowanym wprowadzeniu ograniczeń lotów i czasie ich trwania albo przekazywanych niezwłocznie po ich wprowadzeniu. | | | | | |
| Użytkownicy przestrzeni powietrznej cywilni i państwowi | | | Kilkanaście tysięcy | | | | | | | | Dane własne organu (Rejestr Personelu Lotniczego ULC) | | | | | | | | | | | | Normatywne, bezpośrednie. Konieczność stosowania się do ustanowionych ograniczeń ogłoszonych w formie NOTAM i Suplementu. | | | | | |
| Instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego | | | 6:  Polska Agencja Żeglugi Powietrznej,  Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa –Modlin Sp. z o.o.,  Port Lotniczy Radom S.A.,  Lotnisko Mielec Sp. z o.o.,  Centrum Usług Logistycznych –AFIS Babice,  Warmia i Mazury Sp. z o.o. –AFIS Szymany | | | | | | | | Dane własne organu (ULC) | | | | | | | | | | | | Normatywne, bezpośrednie. Analiza wniosków o wprowadzenie ograniczeń, wyznaczanie stref , publikowanie informacji o ograniczeniach w formie NOTAM i Suplementu. | | | | | |
| Służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny | | | 6:  Szefostwo Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej,  Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego,  Agencja Wywiadu,  Komendant Główny Policji,  Komendant Główny Straży Granicznej,  Biuro Ochrony Rządu | | | | | | | | Dane własne organu (ULC) | | | | | | | | | | | | Normatywne, bezpośrednie. Prawo występowania z wnioskami o wprowadzenie ograniczeń. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z poźn. zm.).  Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Projekt, w ramach konsultacji publicznych, został skierowany do następujących podmiotów:   1. Aeroklub Polski; 2. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej; 3. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”; 4. Związek Regionalnych Portów Lotniczych; 5. POLATCA, ul. Wieżowa 8 lok. C104, 02-147 Warszawa; 6. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”; 7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych; 8. Forum Związków Zawodowych; 9. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej; 10. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan; 11. Business Centre Club - Związek Pracodawców; 12. Związek Rzemiosła Polskiego.   Wyniki prowadzonych konsultacji publicznych zostaną omówione w Raporcie z konsultacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Brak wpływu na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie(0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po wejściu w życie rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planowany efekt zostanie osiągnięty po wejściu w życiu przepisów projektu. Brak konieczności określenia mierników. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |