

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości wpłaty lotniczej w 2020 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury – wiodące Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Mikołaj Wild – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Porzycka – naczelnik wydziału, Departament Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 630 14 47; e-mail: magdalena.porzycka@mi.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 17 października 2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych MI:</b> 316</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wydania rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia zawartego w art. 26d ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, a także zapewnienie możliwości uiszczenia przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej (Polską Agencję Żeglugi Powietrznej) wpłaty z tytułu kosztów realizowania przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zadań państwowej władzy nadzorującej związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, o której mowa w art. 26d ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze, zwanej dalej „wpłatą lotniczą”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa wysokość wpłaty lotniczej na rok 2020.  
Z uwagi na brzmienie art. 26d ustawy – Prawo lotnicze wydanie przedmiotowego rozporządzenia jest jedynym rozwiązaniem zapewniającym możliwość uiszczenia wpłaty lotniczej w roku 2020.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na fakt, iż podstawą dla finansowania zadań państwowej władzy nadzorującej związanych ze służbami żeglugi powietrznej z opłat nawigacyjnych są przepisy unijne zawarte w:

- 1) rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/317 z dnia 11 lutego 2019 r. ustanawiającym system skuteczności działania i opłat w jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej oraz uchylającym rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 390/2013 i (UE) nr 391/2013 (Dz. Urz. UE L 56 z 25.02.2019, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 2019/317/UE”,
- 2) rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 391/2013 z dnia 3 maja 2013 r. ustanawiającym wspólny system opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 128 z 09.05.2013, str. 31)<sup>1)</sup>,
- 3) rozporządzeniu (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służby żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej (Dz. Urz. UE L 96 z 31.03.2004, str. 10, z późn. zm.)

- w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej występuje taki sam mechanizm polegający na uwzględnianiu w opłatach nawigacyjnych kosztów realizowania zadań państwowej władzy nadzorującej związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej. W zakresie określania wysokości ww. kosztów w innych państwach UE zastosowanie mają analogiczne zasady jak leżące u podstaw określenia wysokości wpłaty lotniczej uregulowanej w projektowanym rozporządzeniu.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	ustawa – Prawo lotnicze	Bieżąca weryfikacja uiszczenia wpłaty lotniczej w sposób i w terminach określonych w art. 26d ust. 3–6 ustawy – Prawo

<sup>1)</sup> Art. 40 rozporządzenia nr 2019/317/UE uchyla rozporządzenie (UE) nr 391/2013 z dniem 1 stycznia 2020 r., jednak stosuje się je nadal do celów wdrażania systemów skuteczności działania i opłat dotyczących drugiego okresu odniesienia.

			lotnicze oraz rozliczenie kosztów po zakończeniu roku 2020
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1967)	Konieczność uiszczenia wpłaty lotniczej w sposób i w terminach określonych w art. 26d ust. 3–6 ustawy – Prawo lotnicze
Użytkownicy statków powietrznych wykonujący loty w polskiej przestrzeni powietrznej, w tym przewoźnicy lotniczy	kilkaset	Urząd Lotnictwa Cywilnego	Pośrednie finansowanie kosztów stanowiących podstawę ustalenia wysokości wpłaty lotniczej przez uiszczane opłaty nawigacyjne (trasowe i terminalowe)

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje wysokości kosztów Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Urzędem”, planowanych na rok 2020 stanowiących podstawę ustalenia wysokości wpłaty lotniczej miały miejsce 22 sierpnia 2019 r. w ramach spotkania konsultacyjnego dotyczącego projektu planu skuteczności działania dla służb żeglugi powietrznej na trzeci okres odniesienia (lata 2020-2024) zwanego dalej „Planem”. W konsultacjach tych wzięli udział m.in. przedstawiciele: instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej (w tym Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej) oraz użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej (w tym wybranych przewoźników lotniczych oraz organizacji ich reprezentujących). Stosownie do zapisów art. 24 ust. 4 rozporządzenia nr 2019/317/UE, projekt Planu został przekazany podmiotom zaproszonym do udziału w konsultacjach oraz Komisji Europejskiej. Każdy zainteresowany podmiot miał możliwość zapoznania się z jego treścią, w ramach której przedstawione zostały także koszty Urzędu, które stanowiąc będą podstawę dla określenia wpłaty lotniczej określonej w projektowanym rozporządzeniu.

W zakresie wykonanych w roku 2018 kosztów Urzędu, które także wpływają na wysokość wpłaty lotniczej (przez zastosowanie mechanizmu korekty inflacyjnej dla 2018 r. w odniesieniu do kosztów Urzędu przypisanych do kosztów trasowych oraz terminalowych) wstępne dane odnośnie wykonania 2018 r. były przedmiotem konsultacji z użytkownikami przestrzeni powietrznej na 112. Spotkaniu Komitetu Poszerzonego do spraw Opłat Trasowych.

Dodatkowe konsultacje publiczne w ramach procedowania projektu rozporządzenia zostaną przeprowadzone z następującymi podmiotami:

1. AMC Aviation sp. z o.o.
2. BARIP
3. Bartolini Air Regional sp. z o.o.
4. Centrum Usług Logistycznych
5. Enter Air sp. z o.o.
6. General Aviation Services sp. z o.o.
7. "Goldwings Flight Academy" sp. z o.o.
8. HELICOPTER. PL S.A.
9. Husair sp. z o.o.
10. IATA Polska
11. Ibex – U.L. sp. z o.o.
12. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy
13. Jet Story sp. z o.o.
14. Krajowa Rada Lotnictwa
15. Lotnicze Pogotowie Ratunkowe
16. Lotnisko Mielec sp. z o.o.
17. Międzynarodowy Port Lotniczy Warszawa-Modlin sp. z o.o.
18. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
19. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
20. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej
21. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan
22. Polskie Linie Lotnicze LOT S.A.
23. Port Lotniczy Bydgoszcz S.A.
24. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
25. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”
26. Radom Meteo sp. z o.o.

27. Royal-Star sp. z o.o.
28. Ryanair Sun S.A
29. Salt Aviation sp. z o. o.
30. SkyTaxi sp. z o.o.
31. Smart Jet sp. z o.o.
32. Smartwings Poland sp. z o.o.
33. Sprintair Cargo sp. z o.o.
34. Sprintair S.A.
35. Warmia i Mazury sp. z o.o.
36. Związek Regionalnych Portów Lotniczych
37. Związek Rzemiosła Polskiego
38. Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego
39. Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie
40. Związek Zawodowy Pracowników PPL, pracowników spółek z udziałem przedsiębiorstwa i lotnisk niekomunikacyjnych
41. Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego
42. Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa		13										13
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa		13										13
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Przychody Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej pochodzące z opłat nawigacyjnych (trasowych i terminalowych).											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Kwota wpłaty lotniczej jest określana na jeden rok kalendarzowy. Projektowane rozporządzenie dotyczy roku 2020. W związku z tym skutki dla sektora finansów publicznych ograniczono wyłącznie do roku 2020, a kwota dochodów budżetu państwa została wyrażona w wartościach roku 2020.											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa		13					13
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedstawiono wpływ na Polską Agencję Żeglugi Powietrznej, która jest obowiązana do uiszczania wpłaty lotniczej.</p> <p>Kwota wskazana w projektowanej regulacji jest większa od kwot zgłaszanych w poprzednich latach ze względu na planowany wzrost kosztów ponoszonych przez Urząd przypisanych do zadań nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej w trzecim okresie odniesienia (2020-2024). Wzrost wynika ze zwiększonej liczby zadań Prezesa Urzędu w zakresie nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej, co wynika m.in. z rozporządzenia nr 2019/317/UE, a także zwiększającymi się zadaniami Departamentu Bezzałogowych Statków Powietrznych, którego zadania w pewnym zakresie także dotyczą zadań związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej oraz planowanym wzrostem wynagrodzeń pracowników Urzędu. Niemniej, wzrost tej kwoty, co do zasady nie wpłynie znacząco na przedsiębiorstwa transportu lotniczego (przewoźników lotniczych) oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej, w szczególności mając na uwadze przyjętą do kalkulacji stawek jednostkowych opłat nawigacyjnych rosnącą prognozę ruchu lotniczego, czego skutkiem jest wyższy mianownik działania służącego ustaleniu wysokości stawki opłaty nawigacyjnej (gdzie licznikiem jest kwota kosztów), skutkujący utrzymaniem stawki opłaty na zbliżonym poziomie.</p> <p>Projektowana regulacja nie będzie miała istotnego wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>	

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wpływa na obowiązki, które wynikają z treści już obowiązujących przepisów ustawowych oraz regulacji UE. Określa ono jedynie kwotę wpłaty lotniczej.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie wpłyną na pozostałe obszary.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie będzie wykonywane w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 20 grudnia 2020 r., zgodnie z przepisami art. 26d ust. 3–6 ustawy – Prawo lotnicze.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja efektów projektu nastąpi w lutym 2021 r., a miernikiem będzie procent kwoty uiszczonej wpłaty lotniczej.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.