**UZASADNIENIE**

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego ma na celu dostosowanie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 17) do przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2015/1998”, zmienionego rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2021/255 z dnia 18 lutego 2021 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998 ustanawiające szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 58 z 19.02.2021, str. 23),zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/255”*.* Ponadto projekt zakłada zmiany dotyczące wymogów wniosków o odstępstwa od wymagań w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego i kart identyfikacyjnych członka załogi.

1. **Przedstawienie rzeczywistego (faktycznego) stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana**

Rozporządzenie 2021/255wprowadziło do rozporządzenia 2015/1998 nowe rozwiązania związane z analizą danych ładunku przekazywanych przed załadunkiem (PLACI – pre-loading advanced cargo information). W przypadku każdego ładunku mającego trafić do obszaru celnego UE drogą powietrzną, organ celny państwa członkowskiego pierwszego wprowadzenia dokonuje analizy PLACI, mającej na celu identyfikację ładunków mogących stanowić zagrożenie dla ochrony lotnictwa. W przypadku Rzeczpospolitej Polskiej PLACI są zbierane i analizowane przez Krajową Administrację Skarbową, zwaną dalej „KAS”. Przepisy zmienionego rozporządzenia 2015/1998 nakładają na państwa członkowskie szereg wymogów, głównie dotyczących wymiany informacji związanych z analizą PLACI. W związku z tym zachodzi potrzeba uregulowania na gruncie krajowym współpracy w tym zakresie pomiędzy właściwymi podmiotami.

1. **Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym i zakres regulacji**

W projekcie proponuje się uzupełnienie słowniczka zawartego w § 1 załącznika do zmienianego rozporządzenia o wyjaśnienia skrótów „PLACI”, „KAS” i „rozporządzenie 2015/2447”, na potrzeby regulacji wprowadzanej w dalszej części załącznika do zmienianego rozporządzenia.

Ponadto projekt przewiduje uzupełnienie obowiązków ministra właściwego do spraw finansów publicznych określonych w § 2 w ust. 1 w pkt 5 załącznika do zmienianego rozporządzenia o zadania dotyczące współpracy z Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, w zakresie analizy PLACI.

W dalszej części projektu proponuje się dodanie do załącznika do zmienianego rozporządzenia nowego rozdziału 23 „Współpraca w zakresie analizy PLACI”. Reguluje on ogólne wymogi dotyczące wymiany informacji w zakresie analizy PLACI pomiędzy Prezesem Urzędu, KAS, Polską Agencją Żeglugi Powietrznej i Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Projektowany § 88 załącznika do zmienianego rozporządzenia dotyczy współpracy Prezesa Urzędu z KAS przy organizacji szkoleń z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego, które są wymagane na potrzeby analizy PLACI. Przepis ten obliguje Prezesa Urzędu do udostępniania KAS informacji przydatnych w procesie analizy PLACI. Zgodnie z projektowanym § 89 załącznika do zmienianego rozporządzenia, w ramach współpracy, KAS będzie zobligowana niezwłoczne poinformować Prezesa Urzędu, a w przypadku zagrożenia dla statku powietrznego znajdującego się w polskiej przestrzeni powietrznej lub mającego znaleźć się w tej przestrzeni – również Polską Agencję Żeglugi Powietrznej o możliwych zagrożeniach dla bezpieczeństwa lotnictwa (ładunek i przesyłka wysokiego ryzyka), które mogą stanowić towary wprowadzone drogą powietrzną. Projektowany § 90 załącznika do zmienianego rozporządzenia określa procedurę informowania służb i organów o znajdowaniu się na pokładzie statku powietrznego przesyłki, w odniesieniu do której urząd celno-skarbowy wystawił powiadomienie o odmowie załadunku. Projektowany § 91 załącznika do zmienianego rozporządzenia nakłada na Prezesa Urzędu obowiązek podjęcia współpracy z właściwymi organami państwa trzeciego, w którym znajduje się przesyłka, o której mowa w art. 186 ust. 4 i 5 rozporządzenia 2015/2447, oraz w stosownych przypadkach z właściwymi organami innych państw, których dotyczy przewóz przesyłki podlegającej analizie PLACI. Natomiast projektowany § 92 załącznika do zmienianego rozporządzenia stanowi, że Prezes Urzędu, Szef KAS, Polska Agencja Żeglugi Powietrznej i Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego uzgadniają szczegółowe kwestie wymiany informacji w zakresie analizy PLACI.

Projekt przewiduje zmianę określonego w § 15 w ust. 1 załącznika do zmienianego rozporządzenia wymogu dotyczącego zawartości wniosku o odstępstwa od wymagań w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. Dotychczas zarządzający lotniskiem dołączał do wniosku m.in. informację obejmującą sposób realizacji działań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 10 załącznika do zmienianego rozporządzenia. Była ona wykorzystywana na potrzeby analizy ryzyka. Jednakże praktyka udzielania odstępstw oraz rozwiązania przyjęte w ostatnich edycjach podręcznika ICAO Doc 8973 Aviation Security Manual, wskazują, że bardziej uzasadnione jest dołączanie do wniosku informacji o proponowanych alternatywnych środkach ochrony.

W projekcie zaproponowano usunięcie z § 24 załącznika do zmienianego rozporządzenia ustępu 4 dotyczącego wymogu wytwarzania karty identyfikacyjnej członka załogi w formacie określonym w załączniku 7 do Załącznika 9 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. poz. 212 i 214, z późn. zm.). Sygnały płynące ze środowiska lotniczego wskazują, że wymóg ten wiąże się z koniecznością poniesienia przez przewoźników lotniczych nadmiernie wysokich kosztów w związku z wytwarzaniem kart identyfikacyjnych członka załogi, podczas gdy obecnie jedynie w nielicznych przypadkach można korzystać z wszystkich funkcjonalności takiej karty. Wymogi dotyczące karty identyfikacyjnej członka załogi są określone w pkt 1.2.4.1 załącznika do rozporządzenia 2015/1998. Spełnienie tych wymogów, tj. zamieszczenie na karcie niezbędnych elementów wymienionych we wskazanym przepisie, w ocenie projektodawcy, będzie wystarczające.

§ 2 projektu stanowi przepis przejściowy, zgodnie z którym wnioski o wprowadzenie odstępstw od wymagań w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego złożone i nierozpatrzone przed wejściem w życie rozporządzenia, będą rozpatrywane na podstawie przepisów dotychczasowych.

Zgodnie z § 3 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

1. **Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów**

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

1. **Oświadczenie organu wnioskującego, co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. **Ocena organu wnioskującego do opracowania projektu rozporządzenia, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

1. **Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.