|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Infrastruktury – ministerstwo wiodąceMinisterstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – ministerstwo współpracujące**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Marcin Horała – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Michał Pietrowski – Główny Specjalista w Departamencie Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 22 630 12 06, e-mail: michal.pietrowski@mi.gov.pl) | **Data sporządzenia:**25.10.2021 r.**Źródło:** art. 187 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1970, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury:**156 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W związku z wejściem w życie rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/255 z dnia 18 lutego 2021 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998ustanawiające szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 58 z 19.02.2021, str. 23)zachodzi potrzeba dostosowania przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 17) do nowych przepisów, w szczególności w zakresie współpracy związanej z analizą danych ładunku przekazywanych przed załadunkiem (PLACI). Ponadto, należy dostosować przepisy dotyczące wniosków o odstępstwa od wymagań w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego do wniosków płynących z ostatnich edycji podręcznika ICAO Doc 8973 Aviation Security Manual, jak również wprowadzić ułatwienia dla przewoźników lotniczych przy wytwarzaniu kart identyfikacyjnych członka załogi. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Ze względu na okoliczności wskazane w pkt 1 uzasadnione jest wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego. Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu w sposób inny niż wydanie projektowanego rozporządzenia.Najważniejsze zmiany w stosunku do obowiązujących przepisów załącznika do powyższego rozporządzenia to:1. dodanie w rozdziale 1 wyjaśnienia pojęć „KAS” i „PLACI” oraz dodanie do obowiązków ministra właściwego do spraw finansów publicznych zadań dotyczących współpracy z Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego w zakresie analizy PLACI;
2. zmiana w rozdziale 7 zakresu informacji dołączanych do wniosku o odstępstwa od wymagań w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego;
3. wykreślnie w rozdziale 8 wymogu wytwarzania karty identyfikacyjnej członka załogi w formacie określonym w załączniku 7 do Załącznika 9 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz.U. z 1959 r. poz. 212 i 214, z późn. zm.);
4. dodanie nowego rozdziału 23 „Współpraca w zakresie analizy PLACI”.
 |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Pozostałe państwa członkowskie UE są obowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego, analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa polskiego. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego | 1 | Ustawa z dnia 3 lipca – Prawo lotnicze | Pracownicy Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ULC), realizujący zadania Prezesa ULC związane z analizą PLACI, w szczególności w zakresie współpracy z Krajową Administracją Skarbową. |
| Krajowa Administracja Skarbowa | 1 | Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 422, z późn. zm.) | Funkcjonariusze i pracownicy Krajowej Administracji Skarbowej, w tym urzędów celno-skarbowych, w zakresie współpracy z ULC, Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Polską Agencją Żeglugi Powietrznej. |
| Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego | 1 | Ustawa z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2020 r. poz. 27, z późn. zm.) | Funkcjonariusze i pracownicy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w zakresie współpracy z Krajową Administracją Skarbową. |
| Przewoźnicy lotniczy  | 18 | Dane ULC | Przewoźnicy lotniczy będą mogli zrezygnować z rozwiązań technicznych zmierzających w celu umożliwienia produkcji kart identyfikacyjnych członka zgodnie wymaganiami załącznika 7 do Załącznika 9 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. |
| Polska Agencja Żeglugi Powietrznej  | 1 | Dane ULC | Polska Agencja Żeglugi Powietrznej będzie zobowiązana do ustalenia zasad współpracy z Krajową Administracją Skarbową. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych zgodnie z trybem przewidzianym uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) następującym podmiotom:1. Aero Partner Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 00-906 Warszawa;
2. Aeroklub Polski, ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 00-906 Warszawa;
3. Agrotex Sp. z o.o., ul. Graniczna 7, 87-800 Włocławek;
4. Airnet Service Sp. z o.o., al. Krakowska 106, 02-256 Warszawa;
5. AMC Aviation Sp. z o.o., al. Krakowska 110/114 02-256 Warszawa;
6. ATSM Sp. z o.o., ul. Batystowa 4/1, 02-835 Warszawa;
7. Avio Polska Sp. z o.o., ul. Grażyńskiego 141, 43-300 Bielsko-Biała;
8. AVSEC Cargo, ul. Bukowska 41, 62-081 Wysogotowo;
9. BARIP, ul. Mickiewicza 23 lok. 15, 01-517 Warszawa;
10. Bartolini Air Regional Sp. z o.o. ul. Ozorkowa 22, 93-285 Łódź;
11. Bollore Logistics Poland Sp. z o.o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
12. Business Centre Club, plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa;
13. Cargomind (Poland) Sp. z o.o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
14. Ceva Freight (Poland) Sp. z o.o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
15. Colex K. Stański, J. Grabska Spółka Jawna, ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
16. Danfoss Power Solutions Sp. z o.o., ul. Logistyczna 1, Bielany Wrocławskie, Kobierzyce;
17. DHL Exel Supply Chain (Poland), ul. Kablowa 1, 71-001 Szczecin;
18. DHL Express (Poland) Sp. z o.o., ul. Wirażowa 37, 02-158 Warszawa;
19. DHL Global Forwarding Sp. z o. o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
20. DO & Co Poland Sp. z o.o., ul. Sekundowa 2, 02-178 Warszawa;
21. DSV Air&Sea Sp. z o.o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
22. EnterAir Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 74, 02-146 Warszawa;
23. EXIN sp. z o. o., ul. Mechaniczna 13, 21-040 Świdnik k. Lublina;
24. Expeditors Polska Sp. z o.o., ul. Żwirki i Wigury 16B, 02-092 Warszawa;
25. Export Pack Polska Sp. z o.o.& Co. Sp. k., ul. Alberta Borsiga 6, 41-807 Zabrze;
26. FedEx Express Poland International Sp. z o. o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
27. Ferier Sp. z o.o., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
28. Forum Związków Zawodowych, ul. J. Smulikowskiego 6/8, 00-389 Warszawa;
29. Gdański Związek Kontrolerów Ruchu Lotniczego, ul. Słowackiego 196, 80-298 Gdańsk;
30. Gemalto Sp. z o.o., ul. Skarszewska 2, 83-110 Tczew;
31. General Aviation Services Sp. z o.o., Góraszka, 05-462 Wiązowna;
32. Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S. A., ul. Wolności 90, 42-625 Ożarowice;
33. Grom Cargo Serwis Sp. z o.o. Sp.k., ul. Bukowska 41, 62-081 Wysogotowo;
34. Hamilton Sundstrand Poland Sp. z o.o., ul. Hetmańska 120, 35-078 Rzeszów;
35. Husair Sp. z o.o., ul. Księżycowa 3, hangar 11, 01-934 Warszawa;
36. IATA Polska, ul. Złota 7 lok. 18, 00-019 Warszawa;
37. Ibex – U.L. Sp. z o.o., ul. Jana Kazimierza 11/4, 01-248 Warszawa;
38. Jet Story Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 47, 02-146 Warszawa;
39. Kador Sp. z o.o., ul. Leona Wyczółkowskiego 12, 44-109 Gliwice;
40. KGHM Polska Miedź S.A. Oddział Huta Miedzi „Głogów”, ul. Żukowicka 1, 67-200 Głogów;
41. Komisja Zakładowa nr 3237 w PAŻP, NSZZ Solidarność, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
42. Konfederacja Lewiatan, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa;
43. Kuehne + Nagel Sp. z o. o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
44. LAF RP, ul. Orła Białego 12, 78-449 Borne Sulinowo;
45. Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Księżycowa 5, 01-934Warszawa;
46. Lotniczy Dworzec Towarowy Sp. z o.o., ul. Zarembowicza 40, 54-530 Wrocław;
47. Lotnisko Mielec Sp. z o. o., ul Lotniskowa 30, 39-300 Mielec;
48. LS Airport Services, ul. Gordona Bennetta 2b, 02-159 Warszawa;
49. Lumileds Poland S.A., ul. Lutomierska 50, 95-200 Pabianice;
50. M&M Air Sea Cargo S.A., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
51. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o., ul. gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
52. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o., ul. kpt. M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
53. Molex Sp. z o.o., ul. Poznańska 23, 69-200 Sulęcin;
54. MTU Aero Engines Polska Sp. z o.o. Tajęcina 108, 36-002 Jasionka;
55. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk;
56. Ogólnopolski Związek Zawodowy Służb Ruchu Lotniczego, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
57. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
58. Panalpina Polska Sp. z o. o., ul. Graniczna 8E, 54-610 Wrocław;
59. PLL LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 00-906 Warszawa;
60. Poczta Polska S.A., ul. Łączyny 8, 36-002 Warszawa;
61. Podkarpacki Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego, 36-002 Jasionka 945;
62. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
63. Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A., ul. Sanguszki 1, 00-222 Warszawa;
64. Port Lotniczy Gdańsk im. Lecha Wałęsy Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
65. Port Lotniczy im. Ignacego Paderewskiego Bydgoszcz S.A., Al. Jana Pawła II 158, 85-151 Bydgoszcz;
66. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Jana III Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
67. Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Sp. z o.o., ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
68. Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań;
69. Port Lotniczy Rzeszów – Jasionka Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
70. Port Lotniczy Szczecin – Goleniów im. NSZZ Solidarność Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
71. Port Lotniczy Wrocław Sp. z o.o., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
72. PPHU POL-TRANS Catering Export-Import Wrocław, Osiedle 166, 42-463 Mierzęcice;
73. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa;
74. Pratt&Whitney Rzeszów S.A., ul. Hetmańska 120, 35-078 Rzeszów;
75. Przedsiębiorstwo Państwowe “Porty Lotnicze”, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
76. Radiometer Solutions Sp. z o.o., ul. Stalowa 6, 73-110 Stargard;
77. Rohlig Suus Logistics S.A., ul. Równoległa 4A, 02-235 Warszawa;
78. Royal Star Sp. z o.o., ul. Drogowców 7, 39-200 Dębica;
79. Ryanair SUN S.A., ul. Cybernetki 21, 02-677 Warszawa;
80. Schenker Sp. z o.o., ul. Zarembowicza 40, 54-530 Wrocław;
81. Sky Taxi Sp. z o.o., ul. Namysłowska 112, 46-081 Dobrzeń Wielki;
82. Smart JET Sp. z o.o., ul. gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
83. Smartwings Polska Sp. z o.o., ul. Gordona Benetta 2b, 02-159 Warszawa;
84. Sonoco Poland Packaging Services Sp. z o.o., ul. Przemysłowa 1, Sosnowiec Pieńki, 95-010 Stryków;
85. SprintAir Cargo Sp. z o.o., ul. Ruchliwa 22, 02-182 Warszawa;
86. SprintAir S.A., ul. Ruchliwa 22, 02-182 Warszawa;
87. TNT Express Worldwide (Poland) Sp. z o. o., ul. Annopol 19, 03-236 Warszawa;
88. Trans Dan Sp. z o. o., ul. Jodłowicka 7, 54-062 Wrocław;
89. Uni-Logistics Sp. z o.o., ul. Wirażowa 35, 02-158 Warszawa;
90. UPS Polska Sp. z o.o., ul. Prądzyńskiego 1/3, 01-222 Warszawa;
91. Warmia i Mazury Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
92. Welcome Airport Services Sp. z o.o., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
93. Wide Bridge Forwarding Sp. z o.o., ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
94. WRO-LOT Usługi Lotniskowe Sp. z o.o., ul. Skarżyńskiego 36, 54-530 Wrocław;
95. Zakłady Farmaceutyczne Polpharma S.A., ul. Pelplińska 19, 83-200 Starogard Gdański;
96. Zet Transport Sp. z o.o., ul. Bukowska 41, 62-081 Wysogotowo.

Konsultacje publiczne będą trwały 14 dni. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2020 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie regulacji nie będzie rodziło skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2018 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu na tę grupę podmiotów. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu na tę grupę podmiotów. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu na tę grupę podmiotów. |
| Niemierzalne |  |  |
|  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ujęciu pieniężnym.Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[x]  inne: ochrona lotnictwa cywilnego | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Rozporządzenie spowoduje wzmocnienie ochrony przewozu lotniczego ładunków i poczty z państw trzecich. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi bezpośrednio po jego wejściu w życie. W sferze funkcjonowania podmiotów istnieje możliwość wprowadzenia regulacji wykonawczych w postaci wewnętrznych instrukcji. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja efektów zostanie przeprowadzona po 3 latach od wprowadzenia nowelizacji. Jako mierniki weryfikujące zastosowane zostaną: a) zestawienie incydentów stanowiących zagrożenia dla ochrona lotnictwa cywilnego, b) raporty związane z wydawaniem, zwrotem i zagubieniem kart identyfikacyjnych w portach lotniczych; c) sprawozdania roczne ze stanu ochrony lotnictwa cywilnego. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak załączników. |