|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków eksploatacji lotnisk **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Infrastruktury**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Maciej Lasek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Jadwiga Żandarska – Dyrektor Departamentu Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel. 22 630 13 39, e-mail: sekretariatDL@mi.gov.pl) | **Data sporządzenia**16.01.2025 r.**Źródło:** art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. − Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r poz. 2110, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury**98 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Nowelizacja obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk (Dz. U. z 2023 r. poz. 1014), wydanego na podstawie art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, wynika z postulatów zarządzających lotniskami, zgłaszanych m. in. na „Forum współpracy branży lotniczej”, w zakresie zmniejszenia nadmiernych obciążeń wynikających z obowiązku zapewnienia pomocy medycznej na lotniskach. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk, polegająca na określeniu w zmienianym rozporządzeniu jednolitych wymagań dotyczących podstawowego zabezpieczenia medycznego na lotniskach niezależnie od liczby obsługiwanych na lotnisku pasażerów, a także umożliwieniu zarządzającym lotniskami zapewnienia optymalnego, na podstawie indywidualnej analizy, zabezpieczenia medycznego.W konsekwencji na zarządzających lotniskami zostanie nałożony obowiązek posiadania pomieszczenia spełniającego wymogi punktu pierwszej pomocy medycznej, zapewnienia udzielenia kwalifikowanej pierwszej pomocy medycznej, zapewnienie środków niezbędnych do udzielenia kwalifikowanej pierwszej pomocy, rozmieszczenia na terenie lotniska automatycznych defibrylatorów zewnętrznych (AED), a także możliwość skutecznego wezwania zespołu ratownictwa medycznego.Oczekiwanym efektem będzie zmniejszenie obciążeń dla zarządzających portami lotniczymi, przy jednoczesnym zachowaniu minimalnych wymagań umożliwiających udzielenie kwalifikowanej pierwszej pomocy osobom przebywającym na terenie lotniska.Brak możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż zmiana obowiązujących przepisów. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Omawiane zagadnienie nie jest objęte przepisami prawa UE. W konsekwencji wymagania w zakresie zabezpieczenia medycznego lotnisk są ustalane indywidualnie przez poszczególne państwa UE.W Szwecjiprzepisy krajowe nie określają rodzaju sprzętu medycznego, który musi być dostępny w celu udzielenia pomocy medycznej na lotniskach. Wiele lotnisk decyduje się na korzystanie z zewnętrznych usług medycznych w ramach umów o wzajemnej pomocy.W Norwegii za pomoc medyczną na lotniskach odpowiadają państwowe służby ratownictwa medycznego. Dodatkowo Norweska Inspekcja Pracy wydała rozporządzenie stanowiące, że pracownicy muszą przejść odpowiednie przeszkolenie i posiadać wiedzę na temat udzielania pierwszej pomocy, a także musi być dostępna dostosowana do ich potrzeb apteczka.W Estoniioperatorzy lotnisk nie mają obowiązku zapewnienia ciągłej pomocy medycznej.W Austrii nie ma w tym obszarze żadnych wytycznych.W Grecji funkcjonują przychodnie lotnicze, które oferują usługi pierwszej pomocy i zatrudniają pracowników Ministerstwa Zdrowia, które ponosi koszty wynagrodzeń. Wyposażenie medyczno-farmaceutyczne Specjalnych Przychodni Okręgowych Lotnisk jest wykazywane w wykazie sporządzanym przez Ministra Zdrowia. Koszt materiałów i sprzętu pokrywa lotnisko. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego | 1 | Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. − Prawo lotnicze | Weryfikacja spełnienia wymagań dotyczących zapewnienia zabezpieczenia medycznego na lotniskach |
| Zarządzający lotniskami w odniesieniu do:15 lotnisk użytku publicznego certyfikowanych – dla których został wydany certyfikat zgodnie z wymogami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 59a ust. 5 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. | 13 podmiotów | Rejestr lotnisk cywilnych | Zapewnienie zabezpieczenia medycznego na lotniskach zgodnie z nowymi wymaganiami |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków eksploatacji lotnisk został skierowany przez Ministra Infrastruktury przy piśmie z dnia 18 października 2024 r. do prekonsultacji do następujących podmiotów:1. Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A., al. Korfantego 38, 40-161 Katowice;
2. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa - Modlin Sp. z o.o., ul. gen. Thommee 1a,
3. 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
4. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków–Balice Sp. z o.o., ul. kpt. M.
5. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
6. Polskie Porty Lotnicze S.A., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
7. Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. im. Ignacego Jana Paderewskiego, ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
8. Port Lotniczy Gdańsk Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
9. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Króla Jana Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
10. Port Lotniczy Łódź Sp. z o.o., ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
11. Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285 60-189 Poznań;
12. Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka im. Rodziny Ulmów Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
13. Port Lotniczy Szczecin - Goleniów Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
14. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190 54-530 Wrocław;
15. „Warmia i Mazury” Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
16. Związek Regionalnych Portów Lotniczych, ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź.

Prekonsultacje publiczne trwały 14 dni. W ramach prekonsultacji publicznych stanowisko do projektu przedstawili: Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A., Polskie Porty Lotnicze S.A., Port Lotniczy Gdańsk Sp. z o.o., Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o.Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).Treść projektu została podana do publicznej wiadomości przez zamieszczenie, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Informacja o udostępnieniu projektu została przekazana do następujących podmiotów:1. Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. im. Ignacego Jana Paderewskiego, ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
2. Port Lotniczy Gdańsk Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
3. Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A., al. Korfantego 38, 40-161 Katowice;
4. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków–Balice Sp. z o.o., ul. kpt. M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
5. Polskie Porty Lotnicze S.A., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
6. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Króla Jana Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
7. Port Lotniczy Łódź Sp. z o.o., ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
8. „Warmia i Mazury” Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
9. Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285 60-189 Poznań;
10. Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka im. Rodziny Ulmów Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
11. Port Lotniczy Szczecin - Goleniów Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
12. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa - Modlin Sp. z o.o., ul. gen. Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
13. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190 54-530 Wrocław;
14. Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o., Al. Jerozolimskie 142 B, 02-305 Warszawa;
15. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk;
16. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
17. Forum Związków Zawodowych, ul. Smulikowskiego 6/8, 00-379 Warszawa;
18. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa;
19. Konfederacja Lewiatan, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa;
20. Business Centre Club - Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa;
21. Związek Rzemiosła Polskiego, skr. poczt. 54, 00-952 Warszawa;
22. Polskie Towarzystwo Ratowników Medycznych, ul. Magnolii 4, 43-100 Tychy;
23. Ogólnopolski Związek Zawodowy Ratowników Medycznych, ul Długa 23/19, 32-065 Krzeszowice;
24. Polski Związek Ratowników Medycznych, al. Warszawska 91, 20-824 Lublin;
25. Polska Rada Ratowników Medycznych, ul. Sienkiewicza 137/141, 90-302 Łódź;
26. Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy, ul. Gdańska 27, 85-005 Bydgoszcz;
27. Naczelna Izba Lekarska, ul. Jana III Sobieskiego 110, 00-764 Warszawa;
28. Polskie Towarzystwo Lekarskie, ul. Hoża 5/7 lok. 75, 00-528 Warszawa.

Konsultacje publiczne będą trwały 30 dni. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2023 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| JST | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| JST | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| JST | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | 0 |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2024 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0,2695 | 0,2695 | 0,2695 | 0,2695 | 0,2695 | 0,2695 | 2,915 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | − | − | − | − | − | − | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | − | − | − | − | − | − | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Nie dotyczy. |
| Niemierzalne | Brak uzależnienia skali udzielanej pomocy medycznej od liczby pasażerów obsługiwanych na lotnisku. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia będą miały pozytywny wpływ na działalność przedsiębiorców będących zarządzającymi lotniskami w związku z ograniczeniem kosztów dotyczących zapewniania zabezpieczenia medycznego na lotniskach. Należy przy tym podkreślić, że każda osoba znajdująca się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego ma zapewnioną pomoc w ramach systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego.Jednocześnie proponowana zmiana wpłynie korzystnie na sytuację finansową zarządzających lotniskami. W porównaniu do kosztów ponoszonych przy obecnych wymaganiach w zakresie zabezpieczenia medycznego (koszt szacunkowy ok. 0,35 mln zł), koszty zaproponowanych rozwiązań wyniosą około 0,085 mln zł. Tym samym nowe rozwiązania pozwolą zarządzającym lotniskami zaoszczędzić ok 0,2695 mln zł.Przy obliczaniu kosztów wdrożenia nowo zaproponowanych rozwiązań przyjęto założenie, że na lotnisku będą funkcjonowały 4 dwuosobowe zespoły ratowników działające na 12 godzinnych zmianach. Wyposażenie i wyszkolenie tych zespołów (koszt walizki ratownika z wyposażeniem to około 7 000 zł natomiast kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy kosztuje około 1 500 zł od osoby) to koszt 80 500 zł.Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie przepisów nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |