**UZASADNIENIE**

1. **Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące, zwane dalej „rozporządzeniem”, wydane jest na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) – zwanej dalej „ustawa – Prawo lotnicze”, przewidującego, że minister właściwy do spraw transportu działając w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej oraz ministrem właściwy do spraw administracji oraz ministrem właściwy do spraw środowiska określi zasady wprowadzania przez instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, których czas trwania nie będzie dłuższy niż 3 miesiące, oraz sposób publikacji tych ograniczeń.

Przesłanką do opracowania nowego rozporządzenia w miejsce dotychczas obowiązującego jest ocena ex post obowiązującej regulacji, jako nieprzystającej do aktualnych potrzeb zapewniania ładu i bezpieczeństwa operacji lotniczych w przestrzeni powietrznej, zwłaszcza w konkurencji z instytucjami uregulowanymi przepisami rozporządzenia w sprawie struktury polskiej przestrzeni powietrznej, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 121 ust. 5 pkt 1 ustawy – Prawo lotnicze, a nadto wzgląd na potrzebę uregulowania krótkoterminowych ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzeby działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych przez określone organy i instytucje państwowe.

Rozporządzenie ma na celu umożliwienie operacyjnego zarządzania krótkoterminowymi ograniczeniami lotów w części przestrzeni powietrznej ze względu na potrzeby zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych oraz działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych przez organy wojskowe, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną, oraz Biuro Ochrony Rządu, jak również ze względu na potrzebę bezpiecznego przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych nad morzem pełnym, dla których to operacji brak było dotychczas stosownych regulacji prawnych, a praktyka (dane z PAŻP) wykazała, iż ww. instytucje i podmioty wykazują zapotrzebowanie na możliwość tego rodzaju czasowego korzystania z części przestrzeni powietrznej.

Projekt przewiduje możliwość wprowadzania ograniczeń lotów w formie stref TSA lub TRA - dla zapewnienia bezpieczeństwa operacji powietrznych, w formie strefy R - dla zapewnienia bezpieczeństwa działań na powierzchni ziemi (wody) przed działaniem lotnictwa oraz w formie strefy D - dla zapewnienia bezpiecznego przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych nad morzem pełnym.

1. **Zakres regulacji**

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące ma za zadanie umożliwić wprowadzanie krótkoterminowych ograniczeń lotów w części przestrzeni powietrznej, w formach stref TSA lub TRA, R oraz D dla zapewnienia bezpiecznego wykonywania lotów w czasie ćwiczeń, w tym ćwiczeń wojskowych nad pełnym morzem, treningów, zawodów i pokazów lotniczych, oraz ze względu na potrzeby działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych przez organy wojskowe, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną, oraz Biuro Ochrony Rządu.

- § 1 rozporządzenia określa zakres przedmiotowy regulacji, wynikający z delegacji ustawowej zawartej w art. 119 ust. 4 pkt 2 ustawy – Prawo lotnicze.

- § 2 rozporządzenia wprowadza definicje legalne użytych w rozporządzeniu pojęć w tym pojęcia AIR POLICING, ALFA SCRAMBLE, strefy ATZ, strefy D, GARDA, strefy MATZ, NOTAM, strefy R, strefy TRA, strefy TSA.

- w § 3 określono, że pod pojęciem instytucji zapewniającej służby ruchu lotniczego należy rozumieć Polską Agencję Żeglugi Powietrznej, zwaną dalej „Instytucją”.

- w § 4 ust. 1 rozporządzenia wymieniono możliwe do zastosowania przez Instytucję formy, w których ograniczenia lotów będą mogły być wprowadzone, tj. TSA, TRA, R oraz D.

- w § 4 ust. 2 rozporządzenia określono ramy czasowe dla trwania ograniczenia lotów. Przewiduje się, że ograniczenia lotów mogą być wprowadzone, co do zasady, na czas trwania określonego działania, a więc działań na ogół o charakterze krótkotrwałym. Wprowadzane ograniczenie będzie musiało pozostawać w zgodzie z deklaracjami organu lub instytucji wnioskującej, a dla działań o charakterze długotrwałym przewiduje się maksymalny limit czasowy takiego działania, jako nie mogący przekroczyć 3 miesięcy liczonych dla danego działania.

Wprowadzenie ram czasowych dla danego ograniczenia z jednej strony wypełnia dyspozycje zawarte w delegacji ustawowej, z drugiej zaś strony przeciwdziałać będzie ustanawianiu ograniczeń lotów ponad konieczną potrzebę. Dla zapewnienia działań operacyjnych trwających dłużej niż 3 miesiące do dyspozycji pozostają instrumenty przewidziane w rozporządzeniu w sprawie struktury polskiej przestrzeni powietrznej, wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 121 ust. 5 pkt 1 ustawy – Prawo lotnicze.

- w § 5 ust. 1 rozporządzenia określono przypadki, w których mogą być wprowadzone ograniczenia lotów w formie stref TSA lub TRA i przesłanki ich wprowadzenia, a w ust. 2 tegoż paragrafu przewidziano wyłączenie zastosowania do takich stref przepisów określających tryb opracowywania propozycji TRA lub TSA, przedkładania do akceptacji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz publikowania, tj. przepisów, o których mowa w przepisach rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 121 ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy – Prawo lotnicze.

- w § 6 rozporządzenia przewidziano, że szczególna postać ograniczeń lotów może zostać wyznaczona w formie strefy D wyłącznie na potrzeby ćwiczeń wojskowych, gdy spełnione zostaną łącznie przesłanki polegające z jednej strony na ryzyku zagrożenia dla innych użytkowników przestrzeni powietrznej oraz braku możliwości przeprowadzenia ćwiczeń w innych wydzielonych elastycznych elementach przestrzeni powietrznej.

- w § 7 ust. 1 określono przypadki, w których mogą być wprowadzone ograniczenia lotów w formie stref R, z jednoczesnym wskazaniem (ust. 3) sytuacji, w których ograniczeń lotów nie stosuje się. Zarazem mocą § 7 ust. 2 przesądzono, że krótkoterminowe strefy R nie naruszają przepisów wydanych na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy - Prawo lotnicze, którym to rozporządzeniem także ustanowione zostały strefy R.

- w § 8 rozporządzenia wskazano Instytucję, jako podmiot uprawniony do wprowadzania ograniczeń lotów oraz katalog podmiotów uprawnionych do składania wniosków o wprowadzenie ograniczeń lotów. Są to: dla przypadków określonych w § 5 ust. 1 pkt 1 organizatorzy ćwiczeń, treningów, zawodów i pokazów lotniczych; dla przypadków określonych w § 5 ust.1 pkt 2 czyli działań o szczególnym znaczeniu operacyjnym, prowadzonych w celu realizacji zadań ustawowych - Szef SSRL SZ RP, Szef ABW, Szef AW, Komendant Główny Policji, Komendant Główny Straży Granicznej, Szef BOR, dla przypadku określonego w § 6 – czyli ograniczenia lotów w formie strefy D nad morzem pełnym - Szef Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, a dla przypadku, o którym mowa w § 7 ust. 1 – czyli strefy R - Szef Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Szef ABW, Szef AW, Komendant Główny Policji, Komendant Głównego Straży Granicznej, Szef BOR oraz Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej.

- w § 8 ust. 2 wprowadzono wymogi formalne (zakres niezbędnych danych), aby Instytucja mogła wniosek rozpatrzyć.

- w § 9 ust. 1 określono sposób publikacji informacji dotyczących ograniczeń lotów poprzez odesłanie do rozwiązań zawartych w Załączniku 15 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, dotyczących NOTAM i Suplementu. Odesłanie ma charakter dynamiczny stąd zaproponowana formuła odesłania do przepisu, na podstawie którego załącznik 15 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym jest publikowany.

- w § 9 ust. 2 wprowadzono wymóg niezwłocznego publikowania informacji dotyczących ograniczeń lotów w strefach R.

- w § 9 ust. 3 nałożono na Instytucję obowiązek sygnalizacji Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego zamiaru wprowadzenia ograniczeń lotów, a w przypadkach nagłych obowiązku niezwłocznego powiadamiania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o wprowadzonym ograniczeniu.

- w § 10 rozporządzenia wprowadzono przepis intertemporalny o zachowaniu mocy obowiązującej dla rejonów ograniczeń ustanowionych w oparciu o przepisy dotychczasowe.

Zgodnie z § 12 rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, jednocześnie z nadejściem powyższego terminu, na mocy postanowień § 11 rozporządzenia, straci moc obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 października 2003 r. w sprawie ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 1794).

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późń. zm.), projekt rozporządzenia z chwila przekazania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowani zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Portal Legislacyjny.