Projekt z dnia 29.06.2015 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU[[1]](#footnote-1)1)

z dnia………………………………2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków eksploatacji lotnisk

Na podstawie art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk (Dz. U. poz. 1420) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. System zarządzania bezpieczeństwem, o którym mowa w art. 68 ust. 3 pkt 3 ustawy, stosowany na lotniskach powinien być zgodny z normami określonymi w pkt 4.1.1 i pkt 4.1.8 w rozdziale 4 oraz w dodatku 2 do Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., ogłoszonego w załączniku do obwieszczenia Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie w sprostowania błędu i ogłoszenia sprostowanego tekstu Załącznika 19 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. Urz. ULC poz. 77).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Minister

Infrastruktury i Rozwoju

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania regulacji

W związku z publikacją rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk (Dz. U. poz. 1420), wydanego na podstawie art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze  (Dz. U. 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.), które weszło w życie 1 czerwca 2015 r., oraz zmianami formalno-prawnymi, które zaszły do dnia dzisiejszego, istnieje konieczność podjęcia prac mających na celu zmianę § 3 ww. rozporządzenia w zakresie zgodności systemu zarządzania bezpieczeństwem z wymaganiami ustanowionymi przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego. W obowiązującym brzmieniu § 3 ww. rozporządzenia jako źródło wymagań wskazuje się dokument Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem”, który ma charakter dokumentu wykonawczego do Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 53, poz. 212 i 214, z późn. zm[[2]](#footnote-2)2)), ogłoszonego w załączniku do obwieszczenia Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie sprostowania błędu i ogłoszenia sprostowanego tekstu Załącznika 19 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. Urz. ULC poz. 77), dalej: Załącznik 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem”. Przepis § 3 rozporządzenia w zakresie zgodności systemu zarządzania bezpieczeństwem powinien odnosić się do dokumentu podstawowego, jakim jest Załącznik 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem”, a nie jak dotychczas do dokumentu wykonawczego. Tym samym Załącznik 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” zostanie w części implementowany do powszechnie obowiązującego polskiego prawa.

II. Zakres regulacji

Przedmiotowa regulacja wprowadza do stosowania postanowienia Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem funkcjonującego na lotniskach. Projektowana zmiana zapewni klarowność regulacji celem umożliwienia zarządzającym lotniskami sprawniejszego dostosowania się do obowiązującego prawa. Przepisy dokumentu Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem” nie są wystarczająco jasną normą prawną i mogą powodować trudności interpretacyjne zarówno po stronie podmiotów gospodarczych, jak i władzy lotniczej. Wskazać należy, iż podręczniki Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego traktowane są jako dokumenty pomocnicze, nie zaś jako przepisy do stosowania bezpośredniego. Proponowana zmiana odwołania pozwoli uniknąć wątpliwości w tym zakresie.

Proponuje się, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. W związku z faktem, że dotychczas przywoływany w § 3 rozporządzenia Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem” stanowi dokument uszczegóławiający wymagania Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem”, należy przyjąć, że wymagania w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem nie zmienią się, a tym samym nie ma konieczności ustalania dłuższego okresu vacatio legis.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r., poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

1. 1) Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257). [↑](#footnote-ref-1)
2. 2) Zmiany wymienionej konwencji zostały ogłoszone w Dz. U. z 1963 r. Nr 24, poz. 137 i 138, z 1969 r. Nr 27, poz. 210 i 211, z 1976 r. Nr 21, poz. 130 i 131, Nr 32, poz. 188 i 189 i Nr 39, poz. 227 i 228, z 1984 r. Nr 39, poz. 199 i 200, z 2000 r. Nr 39, poz. 446 i 447, z 2002 r. Nr 58, poz. 527 i 528, z 2003 r. Nr 78, poz. 700 i 701 oraz z 2012 r. poz. 368, 369, 370 i 371. [↑](#footnote-ref-2)